

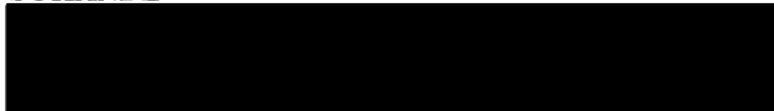


**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I FALUN**  
 Föredragande  
 Matilda Ståhl

**DOM**  
 2019-03-08  
 Meddelad i Falun

Mål nr  
 274-19

**SÖKANDE**



**MOTPART**

Länsstyrelsen i Västra Götalands län  
 403 40 Göteborg

**SAKEN**

Offentlig upphandling

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avskriver målet från vidare handläggning i den del det avser överprövning av upphandlingen.

Förvaltningsrätten avslår ansökan om att avtalet ska förklaras ogiltigt.

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2019-03-08	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

Dok.Id 244363

<b>Postadress</b>	<b>Besöksadress</b>	<b>Telefon</b>	<b>Telefax</b>	<b>Expeditionstid</b>
Box 45	Kullen 4	023-383 00 00	023-383 00 80	måndag–fredag
S-791 21 Falun		<b>E-post:</b> forvaltningsrattenifalun@dom.se		08:00–12:00
		www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se		13:00–16:00

**BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Länsstyrelsen i Västra Götalands län (länsstyrelsen) gör en upphandling av konsult – klarspråk, träning och rådgivning (18/37). Upphandlingen genomförs som en annonserad direktupphandling enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU. Tilldelningsbeslut meddelades den 7 januari 2019 varvid ett anbud från Språkkonsulterna Producta AB antogs. Länsstyrelsen har efter att ansökan om överprövning inkom meddelat förvaltningsrätten att kontrakt tecknats.

██ har ansökt om överprövning och yrkar att upphandlingen ska göras om alternativt att en ny utvärdering ska göras. ██████ yrkar vidare ogiltigförklaring av det avtal som tecknats. ██████ anför sammanfattningsvis följande. Länsstyrelsens upphandling strider mot LOU och principen om öppenhet eftersom upphandlingsdokumentet, d.v.s. förfrågningsunderlaget och därtill hörande underlag i ”frågor och svar”, är otydligt formulerat och motsägelsefullt. Det går därför inte att göra en rättvisande och likvärdig utvärdering av anbuden. I utvärderingen använder länsstyrelsen en modell som inte framgår av förfrågningsunderlaget. Det finns även ett antal frågetecken om hur länsstyrelsen utvärderat kvalitetskriterierna i mervärdesutvärdering. Detta har påverkat ██████ chanser negativt att vinna upphandlingen. ██████ därför lidit eller kan komma att lida skada. Det är förvånande att länsstyrelsen tecknat avtal med vinnande leverantör, trots myndighetens kännedom om att ██████ begärt överprövning av upphandlingen. Lagstiftarens intentioner kan inte ha varit att en myndighet skulle kunna friskriva sig från möjligheten att en leverantör kan nå framgång med en begäran om överprövning genom att låta bli att skriva in en avtalsspärr.

Länsstyrelsen bestrider ██████ yrkanden och anför sammanfattningsvis följande. Länsstyrelsen har behandlat alla anbudsgivare på ett likvärdigt och

icke-diskriminerande sätt och genomfört upphandlingen på ett öppet sätt. Upphandlingen har genomförts i enlighet med de grundläggande principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet. Länsstyrelsen anser sig ha genomfört upphandlingen på ett sätt som inte kan ha orsakat [REDACTED] skada.

### SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

#### *Överprövning av upphandlingen*

Av 20 kap. 6 § andra stycket LOU framgår att en upphandling inte får överprövas efter det att avtal har slutits mellan den upphandlande myndigheten och en leverantör.

Länsstyrelsen har informerat om att avtal tecknats i upphandlingen. Vid sådana förhållanden saknar förvaltningsrätten laglig möjlighet att pröva ansökan avseende överprövning av upphandlingen. Målet ska därför avskrivas från vidare handläggning i denna del.

#### *Överprövning av avtalets giltighet*

Enligt 20 kap. 13 § LOU ska rätten besluta att ett avtal som har slutits mellan en upphandlande myndighet och en leverantör är ogiltigt, om avtalet har slutits utan föregående annonsering enligt 10 kap. 1, 2 eller 3 §, 18 kap. 2 § eller 19 kap. 9 § när det inte har varit tillåtet att använda direktupphandling enligt 19 kap., efter en förnyad konkurrensutsättning inom ett ramavtal enligt 7 kap. 7 eller 8 § samt 9 § utan att de villkor har följts som framgår av de paragraferna eller av det ramavtal som ligger till grund för konkurrensutsättningen och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, eller enligt ett dynamiskt inköpssystem utan att de villkor som anges i 8 kap. 10 eller 12 § har följts och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada. Ett avtal ska också förklaras ogiltigt, om det har slutits i strid med bestämmelserna om avtalsspärr i 1, 3 eller 8 §, ett interimistiskt beslut enligt 9 § eller

tiodagarsfristen i 10 § eller om avtalet har slutits före en underrättelse om tilldelningsbeslut enligt 12 kap. 12 § första stycket eller 19 kap. 29 § första stycket. För ogiltighet i sådana fall krävs dessutom att någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § eller någon annan bestämmelse i denna lag har överträtts och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

Förvaltningsrätten anser inte att det framkommit några omständigheter som utgör grund för att ogiltigförklara avtalet. Skäl för ingripande föreligger därmed inte och ansökan ska avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (FR-05).

Sofia Lund  
förvaltningsrättsfiskal



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.