



SÖKANDE

Tornedalens Fordonsteknik AB, 556526-5054
Fabriksgatan 6
957 32 Övertorneå

MOTPART

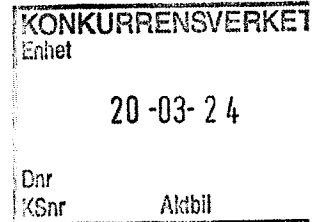
Övertorneå kommun
957 85 Övertorneå

SAKEN

Upphandling enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.



BAKGRUND

Övertorneå kommun (kommunen) genomför som förenklat förfarande enligt LOU, en upphandling av fordonsservice. I tilldelningsbeslut 13 november 2019 antogs anbudet från firma Övertorneå Bil & Service (firman).

Tornedalens Fordonsteknik AB (bolaget) begärde överprövning av upphandlingen. Kommunen återkallade därpå tilldelningsbeslutet och avbröt upphandlingen den 27 november 2019. Firman begärde överprövning av avbrytandebeslutet. Förvaltningsrätten biföll i dom den 21 februari 2020, mål 2531-19, firmans talan och upphävde avbrytandebeslutet.

Mål nr 2531-19 har vunnit laga kraft och då upphandlingen således inte är avbruten enär avbrytandebeslutet upphävts tar förvaltningsrätten upp bolagets ansökan till sakprövning.

PARTERNAS TALAN

Bolaget yrkar att tilldelningsbeslutet ska ändras och framför bl.a. följande. Det blir inte konkurrens på lika villkor om bolaget med utbildad personal, tekniker samt fullständig utrustning för service och reparationer av fordon med många års erfarenhet kan konkurreras ut av ej seriösa företag. Firman saknar utbildning och utrustning för berörda servicearbeten samt reparationer. Kommunen har underlåtit att kontrollera berört företag innan beslut. Beslutet skadar bolaget ekonomiskt och är kränkande.

Kommunen anförde att upphandlingen avbröts då det framkommit att upphandlingsunderlagen har varit otydliga och det har upptäckts brister i dokumenten gällande grundförutsättningarna för upphandlingen.

SKÅLEN FÖR AVGÖRANDET

Upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt och genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt i enlighet med principen om proportionalitet (4 kap. 1 § LOU). Om den upphandlande myndigheten har brutit mot någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller rättas (20 kap. 6 § LOU). Dessa bestämmelser gäller också för förenklade förfaranden trots att dessa inte omfattas av EU-direktiv (19 kap. 2 och 5 §§ LOU)

Förvaltningsrätten har i lagakraftvunnen dom i mål nr 2531-19 funnit att kommunen, varken i avbrytandebeslutet eller i inlagorna till förvaltningsrätten, gav en godtagbar motivering till att upphandlingen avbröts. Denna fråga är i sig åtskild från frågan om förvaltningsrätten ska ingripa mot upphandlingen på bolagets talan. Skäl för sådant ingripande skulle kunna finnas trots utgången i mål nr 2531-19.

I mål om ingripande mot offentlig upphandling är dock en huvudprincip att den parten, som gör gällande att upphandlingen är felaktig, på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter han grundar sin talan (Högsta förvaltningsdomstolens avgörande RÅ 2009 ref. 69). Förvaltningsrätten anser att det av bolagets talan inte klart framgår på vilket sätt firman inte uppfyller de obligatoriska kraven, alternativt på vilket sätt kraven var felaktigt formulerade.

Vidare är den kontrollskyldighet, som bolaget åberopar och som infördes genom 4 kap. 10 § LOU, inte tillämplig på förenklade förfaranden eftersom 4 kap. 10 § är undantagen i katalogen av hänvisningar i 19 kap. 2 §. För förenklade förfaranden gäller alltså den upphandlande myndigheten inte

är skyldig att kontrollera om uppgifterna som lämnats i ett anbud avseende kraven på det upphandlande föremålet i sig är riktiga, när omständigheterna i det enskilda fallet inte ger anledning att ifrågasätta detta (jfr t.ex. Kammarrätten i Göteborgs dom den 15 juli 2011, mål nr 6417-6422-10). Några konkretiserade skäl till sådant ifrågasättande har inte framkommit.

Sammanfattningsvis har bolaget inte påvisat att kommunen brutit mot någon tillämplig princip eller bestämmelse i LOU. Bolagets ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Överklagandet ska ges in till Förvaltningsrätten i Luleå men vara ställt till Kammarrätten i Sundsvall. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (FR-05).

Eva Westerlund
rådman

David Munck har föredragit målet.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.