



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**
Allmänna avdelningen
Enhet 15

BESLUT
2013-05-08
Meddelat i Stockholm

Mål nr
10184-13

SÖKANDE

RedBridge AB, 556645-8617
Finlandsgatan 64-68
164 74 Kista

MOTPART

Rikspolisstyrelsen
Box 12256
102 26 Stockholm

SAKEN

Offentlig upphandling; fråga om avvisning av för sent inkommen ansökan

KONKURRENSVERKET	
2013-05-10	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avvisar RedBridge AB:s ansökningar om överprövning.

Dok.Id 352781

Postadress

115 76 Stockholm

Besöksadress

Tegeluddsvägen 1

Telefon

08-561 680 00

E-post:

forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Telefax

08-561 680 01

Expeditionstid

måndag – fredag

09:00-15:00

YRKANDEN M.M.

Rikspolisstyrelsen genomför avrop (dnr PVS-714-A011.948/2013 och PVS-714-A011.952/2013) genom förnyad konkurrensutsättning enligt ramavtalet Öppna Programvaror 2010. RedBridge AB är en av ramavtalsleverantörerna. I tilldelningsbeslut daterade den 19 april 2013 angavs att Rikspolisstyrelsen avsåg att teckna leveransavtal med annan leverantör. Vidare angavs att Rikspolisstyrelsen kommer att iaktta en avtalsspärr om tio dagar och att avtal tidigast tecknas den 30 april 2013.

RedBridge AB ansöker om överprövning av upphandlingen i skrivelser som kom in till förvaltningsrätten den 30 april 2013.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Frågan i målet är om bolagets ansökningar har kommit in i rätt tid. Avgörande är vilken lydelse av lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU) som är tillämplig.

Bestämmelser om bl.a. avtalsspärr i 16 kap. LOU trädde i kraft den 15 juli 2010. Av bestämmelserna framgår att den upphandlande myndigheten vid förnyad konkurrensutsättning i samband med underrättelse om tilldelningsbeslut frivilligt kan iaktta en avtalsspärr. Enligt övergångsbestämmelserna gäller äldre bestämmelser för upphandlingar som har påbörjats före ikraftträdandet.

En upphandling får anses påbörjad när den upphandlande myndigheten eller enheten har beslutat om vilket upphandlingsförfarande som ska tillämpas eller senast när myndigheten eller enheten genom annons eller på annat sätt beslutat att begära in anbud (se prop. 2009/10:180 del 1 s. 310 och prop. 2006/07:128 del 1 s. 447 och 568).

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
Allmänna avdelningen

BESLUT

Av utredningen i målet framgår att Rikspolisstyrelsen har bjudit in ramavtalsleverantörer att komma in med anbud avseende uppdragskonsulttjänst inom ramavtalsområdet Öppna programvaror 2010. Enligt uppgift från Rikspolisstyrelsen påbörjades ramavtalsupphandlingen den 21 juni 2010. Kammarrätten i Göteborg har i ett avgörande den 20 januari 2011 (mål nr 436-11) som gällde förnyad konkurrensutsättning gjort bedömningen att det var det bakomliggande ramavtalet som var avgörande för när upphandlingen fick anses påbörjad.

Av det aktuella ramavtalet framgår att avrop sker genom förnyad konkurrensutsättning och ska föregås av en skriftlig avropsförfrågan. Det anges att i avropsförfrågan får ramavtalsvillkoren preciseras och kompletteras med andra villkor som angetts i förfrågningsunderlaget. Vidare anges att ingen avtalsspärr börjar gälla vid avrop men att en frivillig avtalsspärr kan iakttas. Rikspolisstyrelsen har i anbudsinbjudningarna när det gäller definition av kompetensnivån för konsult hänvisat till vägledningen för ramavtalet och därutöver angett skall- respektive börkrav avseende erfarenhet. Avropet innebär enligt förvaltningsrättens mening ett nytt förfarande som ska ske i enlighet med principerna i LOU och i anbudsinbjudan angivna krav. Förvaltningsrätten anser mot denna bakgrund att det får anses vara fråga om en ny upphandling. Bestämmelserna om avtalsspärr är därför tillämpliga i målet.

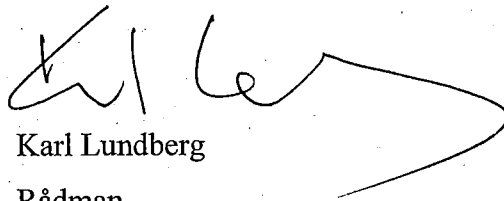
Rikspolisstyrelsen har i tilldelningsbesluten upplyst att en avtalsspärr om tio dagar kommer att iakttas och att leveransavtal tidigast kommer att tecknas den 30 april 2013. Underrättelserna om tilldelningsbesluten har enligt Rikspolisstyrelsen översänts per e-post den 19 april 2013. Ansökningarna kom in till förvaltningsrätten först den 30 april 2013 och har således kommit in för sent. Att ansökningarna kom in till Rikspolisstyrelsen den 29 april kan inte medföra någon annan bedömning, jfr

Kammarrätten i Sundsvalls dom den 3 maj 2012 (mål nr 532-12, 1013-12).

Ansökningarna ska därför avvisas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta beslut kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (DV 3109/1A LOU).



Karl Lundberg

Rådman

Theresa Winnberg Elliot har föredragit målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.