



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I FALUN**  
 Föredraganden  
 Lina Levin

**DOM**  
 2013-07-23  
 Meddelad i  
 Falun

Mål nr  
 1259-13  
 Enhet 2

**SÖKANDE**

Olles El i Mockfjärd AB, 556210-4082  
 Västanbäck 32  
 785 42 Mockfjärd

Ombud: Per Karlsson  
 JP Advokatfirma i Göteborg AB  
 Götabergsgatan 20  
 411 34 Göteborg

**MOTPART**

Leksands Vatten AB, 556536-6928  
 Box 207  
 793 25 Leksand

Ombud: Advokat Hugo Norlén och Lovisa Nordström Lagerwall  
 Advokatfirman Lindahl KB  
 Box 1203  
 791 42 Uppsala

**SAKEN**

Ansökan om överprövning

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2013 -09- 2 0	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

Dok.Id 86571

**Postadress**  
 Box 45  
 S-791 21 Falun

**Besöksadress**  
 Kullen 4

**Telefon**  
 023-383 00 00  
**E-post:** forvaltningsrattenifalun@dom.se

**Telefax**  
 023-383 00 80

**Expeditionstid**  
 måndag – fredag  
 08:00-12:00  
 13:00-16:00

### BAKGRUND OCH YRKANDEN

Leksands Vatten AB (Leksands Vatten) genomför en upphandling av ”Ombyggnation Siljansnäs avloppsreningsverk”. Upphandlingen, som är en utförandeentreprenad i fem delar (bygg, maskininstallationer, rörinstallationer, luftinstallationer och elinstallationer), genomförs genom förenklat förfarande enligt lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, LUF. Tilldelningsbeslut avseende elinstallationer fattades den 22 mars 2013, varvid anbudet från Olles El i Mockfjärd AB utslöts och Torstenssons Eltjänst AB tilldelades kontraktet.

**Olles El i Mockfjärd AB** (Olles El) ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen såvitt avser delområdet elinstallationer ska rättas på så sätt att en förnyad anbudsutvärdering ska ske varvid bolagets anbud utvärderas och bolaget tilldelas kontraktet. Till stöd för sin talan anför Olles El i huvudsak följande. Olles El har åberopat tre referenser som innefattat driftsättning och funktionskontroll av processutrustning med elsäkerhetskrav som motsvarar kraven i upphandlingen. Bolaget uppfyller därmed kravet på teknisk och yrkesmässig kapacitet. Vidare uppfyller angiven platschef och arbetsledare ställda krav. Huruvida en installation är likvärdig avgörs inte av nomenklaturen på den plats där anläggningen ska installeras. Avgörande för likvärdigheten är vilken prestanda på anläggningen som efterfrågas och vilka elsäkerhetskrav som måste uppfyllas. Om processen består av styrning av vatten, luft eller kyla saknar betydelse ur elteknisk och elsäkerhetsmässig synvinkel. Tekniken för den efterfrågade processutrustningen är vidare densamma oavsett var processutrustningen placeras.

**Leksands Vatten** bestrider bifall till ansökan och anför i huvudsak följande. För att uppfylla de uppställda kraven på teknisk och yrkesmässig kapacitet, kompetens och erfarenhet krävs att anbudsgivaren har dokumenterad erfarenhet av el- och styrinstallationer av processutrustning som liknar den som anges i dokumentet ”Apparatförteckning yttre apparater”. För att uppfylla det obligatoriska kravet krävs vidare att anbudsgivaren har

erfarenhet av el- och styrinstallationer av processutrustning vid vattenverk, reningsverk eller likvärdig typ av processanläggning. Med likvärdig anläggning avses annan processindustri och process/produktionsanläggningar. Den erfarenhet som är relevant för utförandet är erfarenhet från driftsättning och funktionskontroll av elansluten processutrustning, samt kompetens och erfarenhet av arbete i en driftsatt process/produktionsanläggning. Det är ostridigt att Olles El inte har åberopat referenser som avser el- och styrinstallationer samt driftsättning och funktionskontroll av processutrustning liknande de som anges i dokumentet "Apparatförteckning yttre apparater". Vidare är det ostridigt att åberopade referensuppdrag inte avser vattenverk, reningsverk eller likvärdig processanläggning, utan fastighetsinstallationer. De av Olles El lämnade referensobjekten uppfyller således inte de obligatoriska kraven på erfarenhet i UFB.31. Angiven platschef och arbetsledare uppfyller inte heller ställda erfarenhetskrav i UFB.51. Leksands Vatten har därmed varit skyldiga att förkasta Olles El:s anbud.

#### **SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

För att förvaltningsrätten ska kunna besluta att upphandlingen får avslutas först efter att rättelse har gjorts eller att den ska göras om, måste Olles El visa att Leksands Vatten brutit mot någon av de grundläggande principerna i LUF eller någon annan bestämmelse i LUF och att detta medfört att bolaget lidit eller kan komma att lida skada (16 kap. 6 § LUF). De grundläggande principerna i LUF innebär att upphandlande enhet ska behandla alla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (1 kap. 24 § LUF).

Frågan i målet är om Olles El visat att Leksands Vatten inte haft fog för att utesluta deras anbud på den grunden att de inte uppfyllt kraven på tre refe-

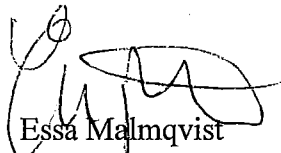
renser från vattenverk/reningsverk eller likvärdigt samt inte uppfyllt kraven vad gäller arbetsledare och platschefs erfarenhet från motsvarande objekt.

I de administrativa föreskrifterna, som är en del av förfrågningsunderlaget, anges att det i anbudet ska bifogas "minst tre ifyllda referensbilagor med jämförbara slutförda entreprenader vid reningsverk/vattenverk eller likvärdigt under de 10 senaste åren" (AFB.31 Anbuds form och innehåll). Vidare anges att "arbetsledare och platschef ska under de 10 senaste åren ha erfarenhet av minst tre stycken jämförbara slutförda entreprenader vid vattenverk/reningsverk eller likvärdigt. Beställaren kontrollerar detta via CV." (AFB.51 Prövning av anbudsgivare). Av sistnämnda punkt framgår även att anbudsgivaren ska uppfylla samtliga i förfrågningsunderlaget ställda krav.

Olles El har åberopat att de av dem angivna referensobjekten avser likvärdiga objekt och att det avgörande för likvärdigheten är vilken prestanda på anläggningen som efterfrågas och vilka elsäkerhetskrav som måste uppfyllas. Om processen består av styrning av vatten, luft eller kyla saknar enligt dem betydelse ur elteknisk och elsäkerhetsmässig synvinkel då tekniken för den efterfrågade processutrustningen är densamma oavsett var processutrustningen placeras. Leksands Vatten har för sin del gjort gällande att en anbudsgivare för att uppfylla kraven i AFB.31 ska ha dokumenterad erfarenhet av el- och styrinstallationer av processutrustning som liknar den som anges i dokumentet "Apparatförteckning yttre apparater". Vidare har Leksands Vatten framhållit att med likvärdig anläggning avses annan processindustri och process/produktionsanläggning och att den erfarenhet som är relevant för utförandet är erfarenhet från driftsättning och funktionskontroll av elansluten processutrustning, samt kompetens och erfarenhet av arbete i en driftsatt process/produktionsanläggning.

Enligt förvaltningsrättens bedömning saknas anledning att frångå den tolkning som Leksands Vattens gjort av vad som kan anses vara en likvärdig jämförbar entreprenad jämfört med ett reningsverk/vattenverk mot bakgrund av att det är den upphandlande enheten som utifrån föremålet för upphandlingen och dess behov upprättar förfrågningsunderlaget med däri angivna krav på teknisk och yrkesmässig kapacitet (jfr Kammarrätten i Sundsvalls dom den 27 juni 2005 i mål nr 1430-05). Olles El har i sitt anbud redovisat referensuppdrag från bl.a. köpcentrum, lager, kontor och testlabb. Förvaltningsrättens bedömning är därför att dessa uppdrag inte är att betrakta som likvärdiga i jämförelse med ett vatten- eller reningsverk då de angivna referensuppdragen inte omfattar en motsvarande processanläggning. Anbudet från Olles El uppfyller således inte samtliga obligatoriska krav och har därmed rätteligen uteslutits. Inte heller vad Olles El anfört i övrigt visar enligt förvaltningsrättens mening att Leksands Vatten agerat i strid med LUF. Skäl för ingripande saknas därmed, varför Olles El:s ansökan om överprövning ska avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1C LOU).

  
Essä Malmqvist  
rådman