



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UPPSALA**

DOM
2014-05-26
Meddelad i
Uppsala

Mål nr
2751-14 E
Enhet 2

SÖKANDE

Ahlin Musik AB, 556805-4612
Kungsporten 1 G
427 50 Billdal

MOTPART

Uppsala kommun
753 75 Uppsala

SAKEN

Offentlig upphandling

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Uppsala kommun har genomfört en upphandling avseende frivillig musikundervisning med musikskola, dnr BUN 2014-0010 (upphandlingen). Upphandlingen har genomförts med ett förenklat förfarande enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU. Kommunen meddelade ett tilldelningsbeslut den 13 maj 2014 varvid Studieförbundet avd. i Uppsala läns (Studieförbundet) anbud antogs.

Ahlin Musik AB (bolaget) ansöker om överprövning av tilldelningsbeslutet. Till stöd för sin ansökan anför bolaget i huvudsak följande. Det vinnande anbudet från Studieförbundet är onormalt lågt och innebär en underprissättning. Anbudet är onormalt lågt i förhållande till kostnaderna för arbetets utförande. Att ta emot ett så stort antal elever som anges i anbudet kräver stora resurser, främst i form av personal men även av lokaler. Bara personalkostnaderna borde med råde överstiga elevavgifterna och det av kommunen uppsatta priset. Anbudet kan utifrån detta inte betraktas som seriöst och borde förkastas enligt 12 kap. 3 § LOU.

Genom denna underprissättning missbrukar Studieförbundet sin dominerande ställning på marknaden. Det är förbjudet att missbruka sin marknadsmakt enligt 2 kap. 7 § konkurrenslagen. Studieförbundet är en del av ett stort studieförbund med stora resurser. Dessutom är Studieförbundet momsbefriat och erhåller bidrag från både staten och kommunen för sin verksamhet. Dessa förmåner innebär ett konkurrensproblem och ger Studieförbundet en särställning gentemot andra anbudsgivare som inte har samma förutsättningar.

DOMSKÄL

Enligt 16 kap. 4 § LOU får allmän förvaltningsdomstol, efter ansökan av en leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada, överpröva en upphandling. I mål om offentlig upphandling grundar rätten

sin prövning på de omständigheter som sökanden åberopar och parterna får själva bära ansvaret för utredningen, jfr Högsta förvaltningsdomstolens avgörande i RÅ 2009 ref. 69. Frågan i målet är om det föreligger skäl för ingripande enligt LOU på de grunder som bolaget anför.

Bolaget påtalar bl.a. att Studiefremjandets anbud är onormalt lågt, att anbudet borde förkastas och att Studiefremjandet missbrukat sin dominerande ställning på marknaden. För att förvaltningsrätten ska kunna ingripa mot upphandlingen krävs enligt 16 kap. 6 § LOU att bolaget har lidit eller kan komma att lida skada till följd av den brist som påtalas. Av Högsta förvaltningsdomstolens avgörande i HFD 2013 ref. 53 följer att det är den sökande som ska visa att denne har lidit eller kan komma att lida skada på grund av en påtalad brist för att ett ingripande ska kunna aktualiseras. I nu aktuellt mål har bolaget inte uppgett, än mindre visat, att det lidit eller riskerar att lida skada till följd av de brister som görs gällande. Med andra ord är en grundläggande förutsättning för att förvaltningsrätten ska kunna besluta om åtgärder enligt 16 kap. 6 § LOU inte uppfylld. Ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1A LOU)

Annika Lowén
rådman

Målet har föredragits av Anderz Eriksson.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.