



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN**
Föredraganden
Antonia Eriksson

DOM
2017-07-27
Meddelad i Falun

Mål nr
2437-17

1

SÖKANDE

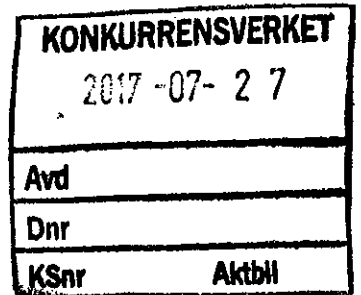
Apoteksgårdens Kognitiva Center AB, 556872-4586
Snickaregatan 6
714 34 Kopparberg

MOTPART

Landstinget Dalarna
Box 712
791 29 Falun

SAKEN

Offentlig upphandling



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Apoteksgårdens Kognitiva Center AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 198752

Postadress

Box 45
S-791 21 Falun

Besöksadress

Kullen 4

Telefon

023-383 00 00

Telefax

023-383 00 80

E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se
www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se

Expeditionstid

måndag–fredag
08:00–12:00
13:00–16:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Landstinget Dalarna genomför upphandling av ramavtal avseende psykoterapeutiska behandlingar för barn, ungdomar och vuxna (LD17/01000) genom ett öppet förfarande enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU). Tilldelningsbeslut fattades den 22 maj 2017 varvid andra leverantörer än Apoteksgårdens Kognitiva Center AB antogs.

Apoteksgårdens Kognitiva Center AB (Apoteksgården) ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att anbudsvärderingen görs om varvid Apoteksgårdens anbud beaktas.

Landstinget Dalarna (Landstinget) motsätter sig yrkandet.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET*Utgångspunkter för rättens prövning*

I mål om överprövning enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart och tydligt sätt anger vilka omständigheter den grundar sin talan på (RÅ 2009 ref. 69).

Förvaltningsrätten har således att pröva om det på grundval av vad Apoteksgården anfört är visat att Landstinget brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta medfört att bolaget lidit, eller kan komma att lida skada (20 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (4 kap. 1 § LOU).

Uppfyller ett anbud som lämnats in i upphandlingen inte de obligatoriska krav som uppställs i upphandlingsdokumenten gäller som huvudprincip enligt LOU att anbudet ska förkastas. Om en upphandlande myndighet skulle

godta ett anbud som inte uppfyller de obligatoriska kraven skulle detta vara i strid med likabehandlingsprincipen.

Upphandlingsdokumentet

Av de administrativa föreskrifterna framgå såvitt är av intresse följande.

3.5.2 Kompetens och erfarenhet

Krav: Psykoterapeut ska ha av Socialstyrelsen utfärdad legitimation som psykoterapeut.

Krav: Legitimationen som psykoterapeut ska vara minst två (2) och detta gäller även för underleverantörer.

Krav: Psykoterapeut ska ha minst två (2) års erfarenhet av att självständigt ha bedrivit psykoterapeutisk verksamhet under de senaste fyra (4) åren.

Krav: Psykoterapeut ska ha god social kompetens och goda kunskaper i svenska språket i såväl tal som skrift.

Krav: Leverantören ska:

- Namnge de psykoterapeuter som inom detta avtal kommer att behandla patienter
- Bifoga kopia på legitimation som psykoterapeut, detta gäller även för underleverantörer
- Ange eventuell språklig kompetens utöver svenska
- Redovisa yrkesmässiga erfarenheter som psykoterapeut, för alla i anbudets redovisade psykoterapeuter, detta gäller även underleverantörer, under de senaste fyra åren som minst innefattar:
 - Antal år som aktiv psykoterapeut
 - Beskrivning av vilken typ av behandling
 - Beskrivning av vilken typ av patienter
 - Annan utbildning

Redovisningen och beskrivningen av yrkesmässig erfarenhet är viktig då den kommer att ligga till grund för professionens val av psykoterapeut och för att avropande verksamheten ska få en uppfattning om psykoterapeutens yrkesmässiga erfarenhet, den kommer även att publiceras på Landstinget Dalarna intranät, INTRA.

Detta gäller även leverantörer som landstinget tidigare har/haft avtal med.

Vad parterna anfört

Apoteksgården anför i huvudsak följande. Apoteksgården har blivit förkastade eftersom Landstinget anser att de inte har redovisat yrkesmässig erfarenhet under de senaste fyra åren i enlighet med kraven i de administrativa

föreskrifterna. Av Apoteksgårdens anbud framgår emellertid att Apoteksgårdens samtalsmottagning har funnits sen år 2006 och att tre psykoterapeuter är knutna till mottagningen, varav en också är legitimerad sjuksköterska. Det framgår även av anbudet att Apoteksgården arbetar med KBT-inriktade modeller som anpassas till patientens problem. Eftersom Apoteksgården har glesbygdskommuner som upptagningsområde innebär det att de arbetar med ett brett spektrum av patienter och således inte till vissa typer av patienter. Detta styrks av det faktum att Apoteksgården anpassar behandlingsmodeller till patientens problem.

Apoteksgården har även blivit förkastade på grund av att det i anbudet inte har redovisats rutiner för avvikelshantering och dokumentation av genomförda vårdåtgärder som styrker arbetet, vilket är felaktigt. Enligt upphandlingen ska kvalitetsarbetet vara uppbyggt enligt Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (SOSFS 2011:9) om ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete. Enligt 5 kap. 3 § SOSFS 2011:9 ska vårdgivare ta emot och utreda klagomål och synpunkter på verksamhetens kvalitet. Detta uppfyller Apoteksgården genom att ha Patientnämndens informationsskrift "Synpunkter på vården" synlig och tillgänglig i mottagningarnas väntrum. Enligt 6 kap. 4 § patientsäkerhetslagen (2010:659) är hälso- och sjukvårdspersonal skyldiga att bidra till att hög patientsäkerhet upprätthålls. Syftet är att rapportera risker för vårdskador samt händelser som medfört eller hade kunnat medföra en vårdskada. Av 3 kap. 5 § patientsäkerhetslagen framgår att vårdgivare ska utreda händelser i verksamheten som har medfört eller hade kunnat medföra en vårdskada. Av bilaga till anbudet framgår att detta är någonting som Apoteksgården har löpande rutiner för. Genom både veckovisa och månatliga konferenser diskuteras patientsäkerhetsfrågor och behov av eventuell Lex Maria-anmälan samt att både risk- och händelseanalyser genomförs. Mottagningen har även ett risk- och förebyggande arbete gällande suicidbedömningar som omfattar all personal. Som framgår av bilagan har Apoteksgården varit med i rehabiliteringsgarantin, som nu har ersatts av

en överenskommelse om sjukskrivning och rehabilitering, och ställer krav på dokumentation av genomförda vårdåtgärder. Av annan bilaga till anbudet framgår att Apoteksgården sedan år 2008 har rutiner för dokumentation av genomförda vårdåtgärder genom såväl diagnostiska kriterier enligt DSM-4, skattningsskalor, frågeformulär och kliniska bedömningar. Denna dokumentation har tidigare legat till grund för rehabiliteringsgarantin och ligger nu till grund för överenskommelsen om sjukskrivning och rehabilitering. I bilagan presenteras en sammanfattning av resultatet för en del av dokumentationen rörande genomförda vårdåtgärder. Antal genomförda behandlingar framgår av en annan bilaga.

Landstinget anför i huvudsak följande. Av de administrativa föreskrifterna framgår i punkten 3.5.2 att leverantör ska visa alla i anbudet redovisade psykoterapeuters yrkesmässiga erfarenhet de senaste fyra åren. Det som ska redovisas är antal år som aktiv psykoterapeut, beskrivning av vilken typ av behandling som genomförts, beskrivning av vilken typ av patienter samt annan utbildning. Det framgår även av upphandlingsdokumentet att beskrivning av yrkesmässig erfarenhet är viktig då den kommer att ligga till grund för professionens val av psykoterapeut och för att avropade verksamheten ska få en uppfattning om psykoterapeutens yrkesmässiga erfarenhet. Apoteksgården redovisar inte yrkesmässig erfarenhet på de psykoterapeuter som anbudet gäller på punkterna ”*Antal år som aktiv psykoterapeut, beskrivning av vilken typ av behandling, beskrivning av vilken typ av patienter, annan utbildning*”.

Av de administrativa föreskrifterna framgår också att vårdgivare ska ha ett ledningssystem för kvalitet och patientsäkerhet som ska vara uppbyggt enligt SOSFS 2011:9. Kvalitetssäkringsarbetet ska minst innehålla rutiner för avvikelserantering, egenkontroll och dokumentation av genomförda vårdåtgärder (journalföring) i enlighet med patientdatalagen och Socialstyrelsens föreskrift HSLF-FS 2016:40. Av SOSFS 2011:9 framgår att varje vårdgi-

vare ska ansvara för att det finns sådana processer och rutiner som behövs för att säkerställa att verksamheten uppfyller de krav som ställs i dessa föreskrifter. Bristerna i Apoteksgårdens anbud avser bl.a. avsaknad av beskrivning av aktiviteter, processer, rutiner, ansvarsfördelning, metoder och rutiner vid samverkan samt identifiering av processer där patienten riskerar att drabbas av vårdskada, samt rutiner för egenkontroll och dokumentation av genomförda åtgärder. Apoteksgården har inte heller redogjort för rutiner för dokumentation av genomförda åtgärder i enlighet med patientdatalagen och Socialstyrelsens föreskrift.

Förvaltningsrättens bedömning

Apoteksgården har bl.a. anfört att deras psykoterapeuters yrkesmässiga erfarenhet under de senaste fyra åren har redovisats i anbudet, varför det blivit felaktigt förkastat. Landstinget har i denna del anfört att Apoteksgården inte har beskrivit psykoterapeuternas yrkesmässiga erfarenhet i anbudet. Av de administrativa föreskrifterna framgår i punkten 3.5.2 att anbudet ska innehålla en redogörelse för alla i anbudet redovisade psykoterapeuter och deras yrkesmässiga erfarenhet. För varje psykoterapeut ska minst beskrivas antal år som aktiv psykoterapeut, vilken typ av behandlingar som utförts, vilken typ av patienter som behandlats och annan utbildning. Förvaltningsrätten kan konstatera att psykoterapeuternas yrkesmässiga erfarenhet de senaste fyra åren inte framgår av Apoteksgårdens anbud på det sätt som kravet anger. Det är därmed inte visat att Landstinget genom att förkasta anbudet på denna grund har handlat i strid mot LOU. Vid denna utgång saknas skäl att pröva den grund som också utgjort skäl för att inte uppta Apoteksgårdens anbud till prövning. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1C/LOU).

Essa Malmqvist
rådman



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens avgörande ska skriva till Kammarrätten i Sundsvall. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Adressen till förvaltningsrätten framgår av avgörandet.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av avgörandet. Om avgörandet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när det kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag som avgörandet meddelades. För offentlig part räknas tiden för överklagande alltid från den dag avgörandet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

Prövningstillstånd i kammarrätten

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Överklagandets innehåll

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person- eller organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Även adress och telefonnummer till arbetsplatsen ska anges, samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning.

Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-post-adress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

Om samtliga ovan nämnda person- eller adressuppgifter har lämnats tidigare i målet och fortfarande är aktuella behöver de inte uppges igen. Om någon uppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. uppgift om det avgörande som överklagas – förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för avgörandet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens avgörande som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Forts. nästa sida

Avtal före laga kraft i vissa mål

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens avgörande har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster,
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet,
- lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner,
- lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, eller
- lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan fyra förstnämnda lagarna och i 20 kapitlet i de två sistnämnda lagarna.

Ytterligare information

Behöver ni fler upplysningar om hur man överklagar kan ni vända er till förvaltningsrätten.