



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I STOCKHOLM**

Avdelning 33

**DOM**  
2015-08-11  
Meddelad i  
Stockholm

Mål nr  
14893-15

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2015-08-11	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**SÖKANDE**

Norrlands Miljövård AB, 556180-2959  
Box 154  
872 24 Kramfors

**MOTPART**

Patent- och Registreringsverket  
Valhallavägen 136  
102 42 Stockholm

**SAKEN**

Offentlig upphandling; överlämnat mål från Förvaltningsrätten i Falun

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår Norrlands Miljövård AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 636664

Postadress

115 76 Stockholm

Besöksadress

Tegeluddsvägen 1

Telefon

08-561 680 00

E-post:

forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Telefax

08-561 680 01

Expeditionstid

måndag – fredag

08:00-16:30

**YRKANDEN M.M.**

Patent- och registreringsverket (PRV) genomför en upphandling benämnd "Upphandling av Lokalvård till Patent- och registreringsverkets lokaler i Söderhamn, AD71-2015/721". Upphandlingen genomförs som ett förenklat förfarande enligt 15 kap. lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU. PRV har i tilldelningsbeslut den 6 juli 2015 meddelat att PRV beslutat att anta anbud från annan anbudsgivare än Norrlands Miljövård AB.

Norrlands Miljövård AB (bolaget) ansöker om överprövning av upphandlingen. Bolaget anför bl.a. följande till stöd för sin talan. Vinnande anbud kan ej tillmötesgå de krav PRV ställt gällande Serviceentreprenörernas rekommendationer om lägsta lön, se punkt 5.2 i förfrågningsunderlaget samt antal städtimmar per dag, se punkt 4.1. i förfrågningsunderlaget. Vinnande anbud kan inte inkludera även övriga kostnader som arbetsgivaravgifter, kostnader för utrustning m.m.

PRV bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande. Syftet med att ställa krav på att anbudsgivarna garanterar att den för upphandlingen aktuella lokalvårdspersonalen garanteras lägsta ingångslönen på 138,49 kr per timme samt lägsta lön med 6 års branschvana på 150,31 kr per timme är att den aktuella lokalvårdspersonalen ska få en lön i nivå med kollektivavtal. PRV har inte ställt krav på att anbudsgivarens pris ska ligga i nivå med totalsumman enligt Serviceentreprenörernas uträkning. Priset per timme har räknats fram ur pris per månad och år. Antalet arbetsdagar per månad respektive år är uppskattade till 21 respektive 252 och antalet arbetstimmar per dag till 5. PRV har med hjälp av sin uträkning bedömt att alla anbudsgivare kvalificerar sig då samtliga timpriser ligger över det aktuella kravet på lägsta ingångslön på 138,49 kr per timme samt lägsta lön med 6 års branschvana på 150,31 kr per timme. Anbudsgivarnas priser

ligger enligt PRV:s uträkning mellan 204,76 kr per timme och 243,73 kr per timme.

### SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Upphandlande myndigheter ska enligt 1 kap. 9 § LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas. Prövningen i förvaltningsrätten utgör en kontroll av om det på grundval av vad sökanden har anfört i målet finns anledning att vidta sådana åtgärder som anges i 16 kap. 6 § LOU. Det är den som ansöker om överprövning som på ett klart och tydligt sätt ska ange vilka omständigheter talan grundas på och visa att upphandlande myndighet har agerat i strid med LOU (jfr RÅ 2009 ref. 69). För att ett ingripande ska bli aktuellt krävs också att sökanden kan visa att han lidit skada eller kan komma att lida skada på grund av att den upphandlande myndigheten brutit mot LOU. Rätten kan då endast besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Av förfrågningsunderlaget punkterna 4.1. och 5.2 framgår bl.a. följande.

#### 4.1. Uppdraget

Lokalvård ska utföras i snitt minst 5 timmar om dagen (minst 25 timmar i veckan) helgfri vardag (mån-fre) enligt arbetsbeskrivning, bilaga 1. De veckor som innehåller helgdagar får 5 timmar per helgdag räknas av och antalet timmar per vecka justeras i motsvarande omfattning [...].

#### 5.2 Angivande av pris

Lämnade priser ska vara fasta. Priserna ska anges i SEK och inkludera samtliga med uppdraget förenade kostnader. Inga ersättningar eller

kostnader utöver vad som specificeras i anbudet får uttas av anbudsgivaren.

En beräkning som visar timkostnaden för uppdraget kommer att göras utifrån av anbudsgivaren angivna månadspris dividerat med antal produktionstimmar per månad. Skulle detta pris vara lågt i jämförelse med Sveriges Serviceentreprenörers förenings (SSEF:s) riktlinjer <https://www.serviceentreprenorerna.se/branschfragor/branschens-lonekostnad> för kontroll av svart arbetskraft ska anbudsgivaren på begäran inkomma med en skriftlig förklaring till det låga priset. En förklaring som inte garanterar att den för upphandlingen aktuella lokalvårdspersonalen garanteras lägsta ingångslönen på 138,49 kr/timme eller om tillämpligt en lön som understiger 150,31 kr/timme för anställd med 6 års branschvana. Är denna förklaring ej tillfredsställande kan anbudet förkastas i enlighet med 12 kap. 3 § i Lag (2007:1091) om offentlig upphandling.

Av utredningen i form av Serviceentreprenörer förenings riktlinjer, kostnadsberäkning städ- och servicebranschen (versionen innan den 26 juni 2015), framgår bl.a. att lägsta lön enligt kollektivavtal för anställd fyllda 20 år är 138,49 kr och 150,31 kr för den som har 6 års branschfarenhet.

Dessa summor är innan sociala kostnader och material m.m.

Totalsummorna efter sociala kostnader och utrustning m.m. är 242,05 kr respektive 263,32 kr. Av utredningen framgår också att posterna är något lägre fr.o.m. den 26 juni 2015.

Enligt bolaget kan vinnande anbud inte tillmötesgå de krav PRV ställt gällande rekommendationer beträffande serviceentreprenörernas lägsta lön.

Vinnande anbud kan inte inkludera även övriga kostnader som arbetsgivaravgifter, kostnader för utrustning m.m. Enligt PRV innebär förfrågningsunderlaget punkten 5.2 inte att PRV har ställt krav på att anbudsgivarens pris ska ligga i nivå med totalsumman enligt

Serviceentreprenörernas uträkning. Förvaltningsrätten börjar med att konstatera att det sett till ordalydelsen inte framgår att priset ska motsvara den totala summan, inklusive sociala avgifter och utrustning m.m., i Serviceentreprenörer förenings riktlinjer. Förvaltningsrätten finner inte

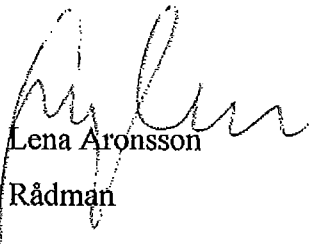
heller att punkt 5.2 ger utrymme för en sådan tolkning. Det saknas därmed skäl för ingripande enligt LOU på denna grund.

Bolaget har vidare gjort gällande att vinnande anbud inte kan tillmötesgå de krav PRV har ställt gällande antal städtimmar per dag i punkten 4.1 i förfrågningsunderlaget. Bolaget har inte närmare utvecklat på vilket sätt vinnande anbud avviker från detta krav. Förvaltningsrätten konstaterar att bolaget inte har visat att vinnande leverantör inte uppfyller kravet. Det saknas därmed skäl för ingripande enligt LOU även på denna grund.

Sammanfattningsvis finner förvaltningsrätten att det utifrån bolagets argumentation i målet inte är visat att PRV vid den aktuella upphandlingen brutit mot bestämmelserna i LOU. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

#### HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (DV 3109/1 A LOU).

  
Lena Aronsson  
Rådman

Frida Hellström har föredragit målet.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.