



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**
Allmänna avdelningen

BESLUT
2013-04-11
Meddelat i Stockholm

Mål nr
7000-13
Enhet 16

1

SÖKANDE

Salubrious AB, 556592-9717
Näås fabriker 5021
448 51 Tollered

MOTPART

Stockholms läns landsting
SLL Upphandling
Box 22550
104 22 Stockholm

| | |
|-------------------------|--------|
| KONKURRENSVERKET | |
| 2013-04-11 | |
| Avd | |
| Dnr | |
| KSnr | Aktbil |

Ombud: Landstingsjuristen Paul Collins

SAKEN

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling – LOU; nu fråga om upphävande av förlängd avtalsspärr

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten, som senare kommer att avgöra målet slutligt, avvisar yrkandet om upphävande av förlängd avtalsspärr för positionerna 1–307 samt 317–630 i Stockholms läns landstings upphandling av Förbandsartiklar, SLL570.

Dok.Id 343520

Postadress
115 76 Stockholm

Besöksadress
Tegeluddsvägen 1

Telefon
08-561 680 00

E-post:
forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Telefax
08-561 680 01

Expeditionstid
måndag – fredag
09:00-15:00

YRKANDEN M.M.

Stockholms läns landsting (SLL) genomför som öppet förfarande en upphandling, SLL570, av förbandsartiklar till bl.a. SLL:s förvaltningar, bolag och stiftelser. Ramavtal kommer att ingås med en leverantör per position eller grupp av positioner, där samtliga villkor är fastställda. Anbud kan lämnas på hela eller delar av efterfrågat sortiment. Utvärdering kommer för flertalet positioner att ske enligt metoden lägsta pris och för vissa positioner enligt metoden ekonomiskt mest fördelaktigt anbud (de senare positionerna omfattas inte av ansökan om överprövning i detta mål). Vid utvärdering enligt lägsta pris kommer offererade varor att sorteras från lägsta till högsta pris inom varje position eller grupp av positioner. Det anbud med lägst pris för respektive position eller positionsgrupp enligt kravspecifikationen kommer att antas. Enligt tilldelningsbeslut den 14 mars 2013 föreslås att vissa angivna anbudsgivare ska antas som leverantörer, däribland Salubrious AB (bolaget). Enligt bilaga 4 till tilldelningsbeslutet, Utvärdering av produkter, har annan leverantör än bolaget antagits för positionerna 308–316.

Bolaget ansöker om överprövning beträffande positionerna 308–316 och yrkar i första hand att tilldelningsbeslutet ska ändras och positionerna tilldelas bolaget. Bolaget yrkar i andra hand att vissa tester ska genomföras på produkten Curea P1 och att ett nytt tilldelningsbeslut därefter ska fattas avseende de aktuella positionerna mot bakgrund av redovisade testresultat.

SLL yrkar, såvitt nu är i fråga, att förvaltningsrätten ska upphäva förlängd avtalsspärr för de positioner som inte omfattas av bolagets ansökan om överprövning.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Av 16 kap. 8 § LOU framgår bl.a. följande. Om en ansökan om överprövning av en upphandling har gjorts, fortsätter avtalsspärr att gälla under handläggningen i förvaltningsrätten (förlängd avtalsspärr). Rätten får besluta att någon förlängd avtalsspärr inte ska gälla.

Upphävande av en förlängd avtalsspärr bör enligt förarbetena till den ovan angivna bestämmelsen endast komma i fråga i rena undantagsfall. Syftet med bestämmelsen om förlängd avtalsspärr är att tillförsäkra att domstolen får tid att överpröva upphandlingen innan avtal ingås (prop. 2009/10:180, s. 355).

Kammarrätten i Stockholm har i dom den 6 mars 2013 i mål nr 8953-12 anfört bl.a. följande.

Avtalsspärren avser att tillgodose rätten till överprövning vilket talar för att omfattningen av en ansökan om överprövning av en upphandling har betydelse för omfattningen av avtalsspärren. Med hänsyn till den upphandlande enhetens intresse av att kunna ingå avtal i delar som inte omfattas av överprövning framstår det enligt kammarrättens mening inte som vare sig rimligt eller proportionerligt att en förlängd avtalsspärr med automatik ska gälla hela upphandlingen om ansökan om överprövning endast rör en del av upphandlingen. För det fall en upphandling kan delas in i avgränsade delar kan avtalsspärren inte anses gälla för de delar som inte berörs av en ansökan om överprövning (jfr Asplund m.fl., Överprövning av upphandling – och andra rättsmedel enligt LOU och LUF, s. 157 f.)

Den nu aktuella uppdelningen i positioner och positionsgrupper framstår enligt förvaltningsrättens mening som en naturlig uppdelning av upphandlingen i avgränsade delar. Bolagets ansökan om överprövning omfattar endast positionerna 308–316. Dessa positioner utgör produktgrupperna 59 och 60. Det finns inget ytterligare mål hos förvaltningsrätten avseende den nu aktuella upphandlingen och fristen för att komma in med

en ansökan om överprövning har löpt ut. Den förlängda avtalsspärren kan därmed inte anses omfatta de positioner som inte omfattas av bolagets ansökan om överprövning. SLL:s yrkande om att förvaltningsrätten ska upphäva förlängd avtalsspärr för positionerna 1–307 och 317–630 ska därför avvisas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (DV 3109/1A LOU).

Per Eskilsson
Rådman

Anna Cederberg har handlagt målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU