



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ
 Avdelning 1
 Maria Persson

DOM
2013 -01- 23
 Meddelad i
 Malmö

Mål nr
 11655-12 E

SÖKANDE

Adaptus Rehab AB, 556577-4733
 Döbelnsgatan 9
 291 31 Kristianstad

MOTPART

Region Skåne
 291 89 Kristianstad

SAKEN

Överprövning enligt lagen om (2007:1091) offentlig upphandling, LOU

KONKURRENSVERKET	
2013 -01- 24	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår Adaptus Rehab AB:s ansökan om ingripande enligt LOU.

Dok.Id 141804

Postadress
 Box 4522
 203 20 Malmö

Besöksadress
 Kalendegatan 6

Telefon
 040-35 35 00

E-post: forvaltningsrattenimalmo@dom.se

Telefax
 040-97 24 90

Expeditionstid
 måndag – fredag
 08:00-16:00

YRKANDEN M.M.

Region Skåne genomför en upphandling av försäkringsmedicinsk utredning, dnr 1201178. Upphandlingen genomförs med förenklat förfarande enligt LOU. Anbudet från Adaptus Rehab AB (Adaptus) har förkastats då det inte uppfyllt skall-kraven i punkterna 2.2.2 *Process*, 2.2.3 *Resultat*, 2.5.1 *Mottagningstid* och 2.5.2 *Geografisk lokalisering*.

Adaptus ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse gjorts på så sätt att utvärderingen görs om varvid anbudet från Rehabiliteringskompaniet AB (Rehabiliteringskompaniet) avseende områdena Östra och Blekinge förkastas samt på så sätt att utvärderingen görs om med beaktande av Adaptus anbud. Som grund för sin talan anför Adaptus bl.a. följande. Enligt förfrågningsunderlaget ska anbudsgivaren avseende punkt 2.2.2 beskriva hur process krav enligt punkter ovan kommer att uppfyllas (fritextsvar). Adaptus har svarat: "Process – den i förfrågningsunderlaget angivna flödesbeskrivningen, A – E, kommer att uppfyllas helt enligt de här ovan uppställda kraven". Adaptus har klart och tydligt bekräftat de obligatoriska krav och flödesbeskrivningar som Region Skåne beskrivit i underlaget. Det finns inte utrymme för diskussion, resonemang eller egna uppfattningar i frågan. Region Skåne har uppställt exakta krav och anvisningar för tjänsternas utförande så det är endast en accept som krävs. Adaptus svar ska därmed anses vara fullgott.

Rehabiliteringskompaniet uppfyller inte skall-kravet i punkt 2.2.1 avseende att mottagningslokal ska finnas inom det geografiska området som anbudet avser. Inte heller har specialistkompetens för psykiatriker eller psykolog i enlighet med punkt 2.4.4 och 2.4.6 redovisats. Vidare uppfyller Rehabiliteringskompaniet inte heller kraven i punkt 1.2.9 *Underleverantörer* och i punkt 1.2.16 *Anbudsgivarens arbete för tillgänglighet*.

Region Skåne bestrider bifall till ansökan och anför i huvudsak följande. Vid utvärdering av punkt 2.2.2 ingår en flödesbeskrivning med delarna A-E. Frågeställningen är att anbudsgivaren ska beskriva hur process krav enligt punkter ovan kommer att uppfyllas. Adaptus svar är att den i förfrågningsunderlaget angivna flödesbeskrivning kommer att uppfyllas enligt de här ovan uppställda kraven. Region Skånes bedömning är att Adaptus svar inte innehåller någon beskrivning av hur dessa krav kommer att uppfyllas och anbudet motsvarar därmed inte de ställda kraven.

Rehabiliteringskompaniets anbud uppfyller samtliga skall-krav i förfrågningsunderlaget. De uppgifter som lämnas enligt punkt 1.2.9 är inte obligatoriska skall-krav.

DOMSKÄL

Bestämmelser m.m.

Enligt 16 kap. 4 och 6 §§ LOU kan förvaltningsrätten pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. Därvid gäller att förvaltningsrätten endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Härvid gäller att en upphandlande myndighet inte får anta ett anbud som inte uppfyller kraven enligt förfrågningsunderlaget.

Förvaltningsrättens bedömning

I punkten 2.2.2 i förfrågningsunderlaget anges under rubriken *Flödesbeskrivning* fem underrubriker: A) Beställning B) Utredning C) Ombokning av tider D) Handläggning efter sista besöket och E) Ekonomisk ersättning. Vidare anges att anbudsgivaren ska beskriva hur process krav enligt punkter ovan kommer att uppfyllas (Fritextsvar). Adaptus har i sitt anbudssvar angett att "den i förfrågningsunderlaget angivna flödesbeskrivningen, A-E, kommer att uppfyllas helt enligt de här ovan uppställda kraven". Region Skåne har bedömt att Adaptus anbud inte uppfyllt kravet avseende process då det av anbudet inte framgår en beskrivning av hur process krav kommer att uppfyllas enligt A-E.


Förfrågningsunderlaget efterfrågar att anbudsgivaren ska beskriva hur process krav enligt angivna punkter kommer att uppfyllas. Adaptus anbud saknar följaktligen en beskrivning av hur kraven kommer att uppfyllas. Enligt förvaltningsrätten har Region Skåne därmed haft skäl att förkasta Adaptus anbud på angiven grund. Vid denna förvaltningsrättens bedömning saknas det skäl att pröva Adaptus övriga invändningar om varför anbudet inte borde ha förkastats.

För att ett ingripande enligt LOU över huvud taget ska bli aktuellt krävs det att Adaptus lidit eller kan komma att lida skada. Enligt tilldelningsbeslut har Rehabiliteringskompaniet tilldelats kontraktet avseende område 4 (Östra) och område 5 (Blekinge). För det fall att förvaltningsrätten skulle komma fram till att Rehabiliteringskompaniets anbud ska förkastas kommer Adaptus anbud likväl att vara uteslutet från fortsatt deltagande i upphandlingen. Härav följer att Adaptus inte kan komma att lida skada i den mening som avses i LOU gentemot Rehabiliteringskompaniet. Förvaltningsrätten saknar därmed anledning att pröva frågan om Rehabiliteringskompaniet borde uteslutas.

Sammanfattning

Mot bakgrund av det anförda finner förvaltningsrätten att Adaptus inte förmått visa att Region Skåne har brutit mot bestämmelserna i LOU. Det finns därmed inte skäl för ingripande enligt 16 kap. 4 och 6 §§ LOU. Ansökan härom ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1B LOU)


Madeleine Westberg



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut var till förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1B LOU