



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I FALUN**  
 Ann-Louice Jonsson

**DOM**  
 2017-04-19  
 Meddelad i Falun

Mål nr  
 958-17

**SÖKANDE**

Haglunds Buss i Ljusdal HB, 969680-4666  
 Härjedalsvägen 106  
 820 41 Färila

**MOTPART**

Kommunalförbundet Inköp Gävleborg  
 826 80 Söderhamn

**SAKEN**

Offentlig upphandling

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2017-04-19	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår Haglunds Buss i Ljusdal HB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 189846

**Postadress**  
 Box 45  
 S-791 21 Falun

**Besöksadress**  
 Kullen 4

**Telefon**  
 023-383 00 00  
**E-post:** [forvaltningsrattenifalun@dom.se](mailto:forvaltningsrattenifalun@dom.se)  
[www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se](http://www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se)

**Telefax**  
 023-383 00 80

**Expeditionstid**  
 måndag–fredag  
 08:00-12:00  
 13:00-16:00

## **BAKGRUND**

Kommunalförbundet Inköp Gävleborg (Inköp Gävleborg) upphandlar "Skolskjuts Ljusdal" (ärendenummer 6480) genom ett öppet förfarande enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU). Inköp Gävleborg beslutade den 20 februari 2017 att anta anbudet från Haglunds Buss i Ljusdal HB för Skolskjutspaket 2 och anbudet från Mohlins Bussar AB (Mohlins Bussar) för Skolskjutspaket 3 och 4. Inköp Gävleborg rättade den 2 mars 2017 tidigare meddelat tilldelningsbeslut såvitt det avser Skolskjutspaket 2 och beslutade istället anta anbudet från Mohlins Bussar.

## **YRKANDE M.M.**

**Haglunds Buss i Ljusdal HB** (Haglunds Buss) ansöker om överprövning och anför i korthet följande. Efter samtal med Mohlins Bussar angående kilometerantal och anbudspris fattade Inköp Gävleborg ett nytt tilldelningsbeslut. Utvärderingen baseras på Mohlins Bussars nya lämnade uppgifter utan att det första tilldelningsbeslutet överprövats. Mohlins har lämnat fel kilometerantal, vilket resulterat i ett lägre och mer fördelaktigt pris. Haglunds Buss riskerar att lida skada till följd av det nya tilldelningsbeslutet.

**Inköp Gävleborg** bestrider bifall till ansökan och framför i korthet att man uppmärksamats på att den första utvärderingen inte följt den modell som angetts i upphandlingsunderlaget.

## **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

### **Utgångspunkter för rättens prövning**

Lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU) har upphört att gälla med verkan från och med den 1 januari 2017 och har såvitt är av intresse i

detta mål ersatts av lagen (2016:1145) om offentlig upphandling. Enligt övergångsbestämmelserna till 2016 års lag ska dock 2007 års lag alltjämt tillämpas på upphandlingar som har påbörjats före ikraftträdandet.

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad Haglunds Buss anfört är visat att Inköp Gävleborg brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta har medfört att Haglunds Buss lidit eller kan komma att lida skada (16 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (1 kap. 9 § LOU).

### Förfrågningsunderlaget

Av anbudsförfrågan framgår bl.a. följande:

#### 3.3 Utvärdering – steg 3 (bedömning av angivna kriterier)

Utvärdering av nedanstående kriterier sker med hjälp av en referensgrupp som består av representanter från Beställaren.

- **Totalpris**
  - Pris skolskjuts med årlig omfattning enligt Beställarens behov
  - Pris för övriga elevrelaterade resor. Typresa och bedömd mängd.
    - o Kr/tim
    - o Kr/km
- **Miljö**

Miljö räknas ut enligt följande; Antal fordonskilometer med specifik miljöklass/Totalt antal fordonskilometer för uppdraget \* procentavdraget.  
Avdrag enligt nedan:

  - o Euro IV eller miljöklass 2005/Euro 4 => 0 % av totalpris i avdrag
  - o Euro V eller miljöklass 2008/Euro 5 => 5 % av totalpris i avdrag
  - o Euro VI eller Gasbil/Miljöklass EL/HYBRID/Euro 6 => 10 % av totalpris i avdrag

Fordon som uteslutande drivs med biodrivmedel jämnställs med Euro VI.

Utvärdering görs per skolskjutspaket enligt formeln:  
(Pris skolskjuts + Pris övriga resor \* Typresa \* mängd) – avdrag för miljö

**Observera att det justerade priset endast används i utvärderingssyfte.**

### Vad parterna anför

Haglunds Buss anför bl.a. följande. Inköp Gävleborg fattade ett nytt tilldelningsbeslut efter samtal med Mohlins Bussar angående kilometerantal och

anbudspris och den nya anbudsutvärderingen baserades på de nya uppgifter som Mohlins Bussar lämnade. Någon överprövning av det första tilldelningsbeslutet gjordes inte. Haglunds Buss har varit verksam på sträckan i över 50 år och kan området mycket väl. Enligt anbudsförfrågan punkten 1.3 ska de angivna turunderlagen vara en beskrivning av bedömt nuläge vid avtalsstart och priset för skolskjuts ska baseras på beställarens behov med årlig omfattning. Haglunds Buss har utifrån dessa kriterier beräknat kilometerantal och pris. Mohlins Bussar har inte baserat kilometerantalet utifrån beställarens behov och har därmed räknat fram ett lägre pris. Vid den första anbudsutvärderingen utvärderades antal kilometer utifrån ett värde som bedömdes vara beställarens årliga behov. Detta värde räknades inte med vid anbudsutvärderingen som föregick det nya tilldelningsbeslutet. Haglunds Buss angivna antal kilometer baseras på nuläget vid avtalsstart och inte hur trafiken sett ut under tidigare läsår.

Inköp Gävleborg anför bl.a. följande. Inköp Gävleborg fattade ett nytt tilldelningsbeslut efter att man uppmärksammats på att utvärderingen inte följde den modell som angetts i upphandlingsunderlaget. Mohlins Bussar har visat att det kilometerantal som angetts i anbudet uppfyller kravnivån i upphandlingsunderlaget, dvs. transport mellan angivna orter under ett maximalt tidsintervall. Inköp Gävleborg kan inte ta hänsyn till den omständigheten att Haglunds Buss har angett ett högre kilometerantal baserat på hur trafiken sett ut under tidigare läsår.

#### **Förvaltningsrättens bedömning**

En upphandlande myndighet har möjlighet att ändra tidigare meddelade tilldelningsbeslut och en leverantör som anser sig lida skada till följd av detta har rätt att få ett sådant beslut överprövat. Den omständigheten att Inköp Gävleborg i förevarande fall har genomfört en ny utvärdering avseende delen Skolskjutspaket 2 utan att det ursprungliga tilldelningsbeslutet överprövats, innebär i sig inget brott mot bestämmelserna i LOU.

I det rättade tilldelningsbeslutet den 2 mars 2017 anges att fel anbudsgivare har antagits för Skolskjutspaket 2 på grund av en missuppfattning gällande kilometerantal och anbudspris. Av den utredning som getts in i målet framgår emellertid inte att den anbudsutvärdering som ligger till grund för tilldelningsbeslutet den 2 mars 2017 skulle vara baserad på andra uppgifter avseende kilometerantal och pris än de som Mohlins Bussar lämnat i sitt ursprungliga anbud. Inköp Gävleborg har i förvaltningsrätten uppgett att den första utvärderingen inte skett på det sätt som angetts i upphandlingsunderlaget. Förvaltningsrätten finner sammantaget inte att Haglunds Buss har visat att Inköp Gävleborg i den nya utvärderingen har frångått vad som anges i upphandlingsunderlaget eller att Inköp Gävleborg på annat sätt har förfarit på ett sätt som inte är förenligt med de grundläggande principerna för offentlig upphandling. Ansökan ska därför avslås.

**Hur man överklagar, se bilaga (DV 3109/1 C LOU).**

  
Eva Karlsson Helghe  
rådman



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Om Ni vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska Ni skriva till Kammarrätten i Sundsvall. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.