



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I FALUN**  
 Föredragande  
 Matilda Ståhl

**DOM**  
 2019-07-09  
 Meddelad i Falun

Mål nr  
 2717-19

**SÖKANDE**

Wibax Aktiebolag, 556262-9674  
 Batterigatan 12  
 941 47 Piteå

**MOTPART**

Kommunalförbundet Inköp Gävleborg  
 826 80 Söderhamn

**SAKEN**

Upphandling inom försörjningssektorerna

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 255304

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 45 S-791 21 Falun	Kullen 4	023-383 00 00 E-post: <a href="mailto:forvaltningsrattenifalun@dom.se">forvaltningsrattenifalun@dom.se</a> <a href="http://www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se">www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se</a>	023-383 00 80	måndag–fredag 08:00–12:00 13:00–16:00

### BAKGRUND OCH YRKANDE M.M.

Kommunalförbundet Inköp Gävleborg (Inköp Gävleborg) gör en upphandling av ”Kemikalier frö VA-verk och badanläggningar”, ärende 7772, genom ett öppet förfarande enligt lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, LUF. Ett tilldelningsbeslut meddelades den 23 maj 2019 varvid Wibax Aktiebolag (Wibax) antogs som leverantör såvitt avser vattenreningskemikalier natronlut 25 % till Hofors vattenverk och Sätraverket. Ett nytt tilldelningsbeslut upprättades den 23 maj 2019 varvid Akzo Nobel Industrial Chemicals BV (Akzo Nobel) antogs som leverantör såvitt avser vattenreningskemikalier natronlut 25 % till Hofors vattenverk och Sätraverket. I det nya tilldelningsbeslutet anges att det ersätter det gamla.

Wibax ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse skett på så sätt att anbudet från Akzo Nobel diskvalificeras från utvärderingen såvitt avser vattenreningskemikalier natronlut 25 % till Hofors vattenverk och Sätraverket. Wibax framför bl.a. följande: Inköp Gävleborg har meddelat ett nytt tilldelningsbeslut där Akzo Nobel – i stället för, som i det tidigare beslutet, bolaget – utsetts som leverantör för de aktuella punkterna. Som förklaring har angetts att Akzo Nobels prisuppgifter avrundats automatiskt i prisformuläret, en Excel-fil som legat som bilaga 2 till anbudsformuläret. Med anledning av att Akzo Nobels priser avrundats har Akzo Nobel lämnat ett anbud som inte följer anbudsformuläret, eftersom Akzo Nobel inte använt gällande prisformulär. Vidare har Akzo Nobel tillåtit att justera priset för punkterna i efterhand vilket innebär att det givits möjlighet att ge två olika priser i upphandlingen. Akzo Nobel har haft möjlighet att kontrollera sitt anbud och borde ha kompletterat det genom att använda rätt prisformulär innan anbudstidens utgång. Genom att Akzo Nobel tillåtit en felaktig komplettering har särbehandling och konkurrensbegränsning skett. Inköp Gävleborg har handlat i strid med likabehandlingsprincipen när Akzo Nobels anbud inte förkastats. Bolaget har lidit skada eftersom dess anbud hade antagits om Akzo Nobels anbud förkastats.

Inköp Gävleborg anser att ansökan ska avslås och framför bl.a. följande: Leverantörer har antagits enligt lägsta pris. Vid första tilldelningsbeslutet antogs Wibax då avrundningen inte uppmärksammades vid utvärderings-tillfället. När det sedan inkom klagomål från Akzo Nobel ansågs pris-sättningen vara tillräckligt tydlig för att godkännas. Tilldelningsbeslutet rättades då Akzo Nobel angett lägre priser i sitt anbud. Den felaktiga av-rundningen kan illustreras på följande sätt:

1	Typ av kemikalie	Nuvarande behållare förpackningsstorlek	Uppskattad årskvantitet(kg)		Wibax	Kr/kg	Akzo Nobel Kr/kg
3	Natronlut 25%	22 m <sup>3</sup> leverans (30 m <sup>3</sup> total volym)	164 000	Tankbil o släp	Natronlut 25%	1.996	(NaOH) 25% 2
4	Natronlut 25%	30 m <sup>3</sup> leverans (60 m <sup>3</sup> total volym)	320 000		Natronlut 25%	1.946	(NaOH) 25% 2
5	Natronlut 25%	7 m <sup>3</sup> leveransstillfälle	44 000		Natronlut 25%	2.2	(NaOH) 25% 1.863
6	Natronlutpåkpack 12-12%	0.4 m <sup>3</sup> leverans (1.5 m <sup>3</sup> total volym)	15 000				
7	Natronlut 25%	7 m <sup>3</sup> leveransstillfälle	24 000		Natronlut 25%	2.34	(NaOH) 25% 1.863

1	Typ av kemikalie	Nuvarande behållare förpackningsstorlek	Uppskattad årskvantitet(kg)		Wibax	Kr/kg	Akzo Nobel Kr/kg
3	Natronlut 25%	22 m <sup>3</sup> leverans (30 m <sup>3</sup> total volym)	164 000	Tankbil o släp	Natronlut 25%	1.996	(NaOH) 25% 2
4	Natronlut 25%	30 m <sup>3</sup> leverans (60 m <sup>3</sup> total volym)	320 000		Natronlut 25%	1.946	(NaOH) 25% 2
5	Natronlut 25%	7 m <sup>3</sup> leveransstillfälle	44 000		Natronlut 25%	2.2	(NaOH) 25% 1.863
6	Natronlutpåkpack 12-12%	0.4 m <sup>3</sup> leverans (1.5 m <sup>3</sup> total volym)	15 000				
7	Natronlut 25%	7 m <sup>3</sup> leveransstillfälle	24 000		Natronlut 25%	2.34	(NaOH) 25% 1.863

Under annonseringstiden ändrades delar av prisformuläret vilket medförde uppdaterade versioner av prisbilagan. Förmodligen har Wibax och Akzo Nobel laddat ned olika versioner och därför inte haft samma problem. Detta kan vara orsaken då ännu en leverantör hade samma problem i en annan del av Excel-filen. Någonting har gjort att två celler låstes i ett format som av-rundar decimaler. Dessa två celler har förmodligen kopierats vid ändringar i prisformuläret och därför hamnat på ännu ett ställe i prisformuläret.

### SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

I mål om överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart och tydligt sätt ska ange vilka omständigheter denne grundar sin talan på (RÅ 2009 ref. 69). Detsamma gäller mål enligt LUF. Av 20 kap. 6 § LUF följer att det förvaltningsrätten har att pröva är om det på grundval av det Wibax framfört visats att Inköp Gävleborg brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LUF och att detta har medfört att Wibax lidit eller kan komma att lida skada. De grundläggande principerna framgår av 4 kap. 1 § LUF och innebär att upphandlande myndighet ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iakttä principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

Inköp Gävleborgs första tilldelningsbeslut innehåller en uppenbar felaktighet till följd av ett prisavrundningsfel i ett av myndigheten tillhandahållet prisformulär i en Excel-fil som av förbiseende inte uppmärksammats av myndigheten vid utvärderingen. Inköp Gävleborg har därefter uppmärksammat felet och efter en riktig avrundning rättat sitt tidigare tilldelningsbeslut genom ett nytt tilldelningsbeslut. Wibax har inte visat att Inköp Gävleborg härigenom eller på något annat sätt brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LUF så att det medfört att bolaget lidit eller kan komma att lida skada. Ansökan ska följaktligen avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (FR-05).

Elin Ruthström  
rådman



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.