



**LÄNSRÄTTEN I
SKÅNE LÄN**
Avdelning 1
Anna Klara Brage

DOM
2009 -02- 2 6
Meddelad i
Malmö

Mål nr
572-09 E

SÖKANDE

Gateas Security AB, 556650-0863
Kulinggatan 3
652 21 Karlstad

Ombud: Lars-Jacob von Knorring
Odengatan 30
113 51 Stockholm

MOTPART

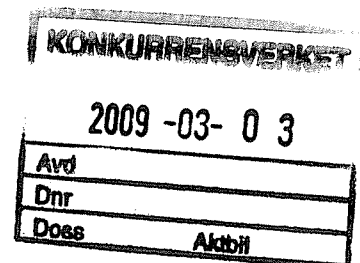
Höganäs kommun
Stadshuset
263 82 Höganäs

SAKEN

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling (LOU)

DOMSLUT

Länsrätten förordnar att Höganäs kommuns upphandling av övervakningskameror och montage m.m. på skolorna Kullagymnasiet, Bruksskolan och Tornlyckeskolan i Höganäs inte får avslutas förrän rättelse vidtagits genom ny utvärdering av anbuden utan Comtech Solutions deltagande och med uteslutande av delkriteriet ”från vilken ort tekniker utgår (avstånd)”.



Dok.Id 210640

Postadress
Box 4522
203 20 Malmö

Besöksadress
Kalendegatan 6

Telefon
040-35 35 00
E-post: lansratteniskane@dom.se

Telefax
040-97 24 90

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

YRKANDEN M.M.

Höganäs kommun genomför upphandling av övervakningskameror och montage m.m. på skolorna Kullagymnasiet, Bruksskolan och Tornlyckeskolan i Höganäs och har enligt tilldelningsbeslut den 14 januari 2009 beslutat att avtal kommer att tecknas med Comtech Solution. Upphandlingen genomförs som en förenklad upphandling.

Gateeas Security AB (Gate Security) har begärt överprövning av upphandlingen och yrkat att rättelse sker dels genom att vinnande anbudsgivare Comtech Solutions anbud förkastas, dels genom att en ny poängsammansättning av anbuderna sker vari poängen avseende resekostnad inte medräknas. Som grund för sin talan har Gate Security anfört i huvudsak följande. Beträffande den standardkamera som kommunen efterfrågar har uppställts ett krav om att kameran ska återge bild i färg och svartvitt och att ljusnivån vid färg ska vara minst 1 lux. Vinnande anbudsgivare Comtech Solution offererar en standardkamera av märket Acti ACM 7411. Denna kamera, vilken initialt också övervägdes av Gate Security, övergår till svartvit återgivning redan vid 4 lux och uppfyller således inte nyss nämnda skallkrav. Kamerans återgivning i färg ska vidmakthållas ner till minimum 1 lux. Kommunen har uttryckt att den *antagit* att ljusnivån för färgåtergivning uppfyller minimigränsen eftersom den svartvita återgivningen är bättre än ställt minimikrav. Kommunen uppger också att leverantören förklarat att kamerans prestanda är 0,5 lux i de fall växling inte sker vid 4 lux, men att tillverkaren valt en automatisk övergång till svartvita bilder vid 4 lux. Kamerans prestanda framgår klart av produktspecifikationen och utgör dess standardutförande. Vinnande anbud innehåller inte information om att offererad kamera skulle avvika från, dvs. prestera på annat sätt, än standardutförandet. Med hänsyn till det anförda skulle Comtech Solutions anbud ha förkastats. Vidare framgår det av handlingen "Utvärderingskriterier gällande upphandlingen av kameror för Höganäs kommun" under punkten 4,

”Service och underhåll”, att leverantörernas avstånd till Höganäs har beaktats vid utvärderingen och att restid har ställts i relation till reskostnad. Denna utvärderingsmodell fanns inte med i anbudsförfrågan och var således okänd för anbudsgivarna, varför förfrågningsunderlaget visar brist på förutsägbarhet. Utan att känna till modellen är det omöjligt för en anbudsgivare att eventuellt kompensera för den negativa inverkan som ett längre avstånd har på den totala kostnaden. Modellen är dessutom skönsmässig och subjektiv och utvisar ej den faktiska kostnaden. Den tar varken hänsyn till det faktiska avståndet eller till den milersättning som leverantörerna angivit i anbudet. Istället klassas leverantörerna utifrån den geografiska indelning som kommunen har uppställt. Vidare följer underhåll och service i normalfallet ett överenskommet schema och är inget som avropas på dagen varför närhetskriteriet inte ska ha någon påverkan på leverantörernas förmåga i denna del. Att periodiskt underhåll och service ska ske snarast, samt hänvisning till lokal förankring, är inte i överensstämmelse med principen om konkurrensneutralitet. Modellen är till fördel för lokala leverantörer varför den är konkurrenshämmande.

Höganäs kommun har bestritt bifall till ansökan och anfört i huvudsak följande. I förfrågningsunderlaget har beträffande ljusnivån angivits att återgivningen vid färg ska vara minimum 1 lux och vid svartvit minimum 0,2 lux. Det har inte angivits något om när övergång ska ske från färg till svartvit återgivning. Gällande kameran Acti ACM 7411 är ljusnivån för återgivningen för svartvitt 0,05 lux. Denna nivå är betydligt bättre än ställd miniminivå. Därmed har kommunen antagit att ljusnivån för färgåtergivningen också klarar minimigränsen. Dessutom har kommunen varit i kontakt med leverantören som har meddelat att kamerans prestanda för färgåtergivningsnivån är 0,5 lux om inte växlingen skulle ske vid 4 lux. Dock har man valt en automatisk övergång till svartvita bilder vid 4 lux. Kommunen ser härutöver ett flertal fördelar med kameran, bl.a. då den i grunden är en megapixelkamera som kommer att användas som en standardka-

mera. Den kan om behov i framtiden skulle uppstå användas för att få bilder med megapixelupplösning. Vidare, vad gäller det Gate Security anfört om det nämnda utvärderingskriteriet "Service- och underhållsåtagandet med pris och inställelse", anges i förfrågningsunderlaget under rubriken "Service och underhåll" att kommunen ser det som en fördel att underhåll och service sker snarast på ordinarie arbetstid och att en serviceorganisation i närheten av Höganäs av den anledningen är att föredra. Vidare anges under rubriken "Administrativa förutsättningar" att anbudena ska innehålla inställelsetid vid normalt underhållsarbete och åtgärder vid skadegörelse samt en angivelse om från vilken ort servicetekniker med flera utgår ifrån. Vid poängsättningen har bedömningen inte varit skönmässig eller subjektiv. Härutöver kan konstateras att även om utvärderingskriteriet tas bort och poängberäkningen görs om, får Gate Security lägre poäng än vinnande anbudsgivare. Comtech Solution är således det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet.

Länsrätten har genom interimistiskt beslut den 22 januari 2009 förordnat att Höganäs kommun inte får avsluta den påbörjade upphandlingen till dess annat beslutas.

DOMSKÄL

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Härvid gäller att en upphandlande myndighet inte får anta ett anbud som inte uppfyller kraven enligt förfrågningsunderlaget och inte heller göra prövningen mot andra kriterier än dem som funnits med i förfrågningsunderlaget.

Av 16 kap. 1 och 2 §§ LOU framgår att länsrätten kan pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och på

talans av en leverantör, som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan rättelse gjorts. Därvid gäller att länsrätten endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

Länsrätten gör följande bedömning.

Under rubriken **Teknisk beskrivning kamera** anges i förfrågningsunderlaget ett antal krav som offererad standardkamera ska uppfylla. Här anges beträffande ljusnivån att kameran ska klara återgivning i färg ner till 1 lux och återgivning i svartvitt ner till 0,2 lux. I produktspecifikationen avseende den kamera vinnande anbudsgivare levererat, ACM-7411, uppges att ljusnivån för återgivning i svartvitt är 0,05 lux samt att "Color mode automatically switched to B/W mode under 4 lux", dvs. att återgivningen i färg övergår till återgivning i svartvitt vid 4 lux eller mindre. Höganäs kommun har sagt sig ha antagit att den offererade kameran klarar minimigränsen avseende vid vilken ljusnivå återgivning ska kunna ske i färg eftersom lägsta ljusnivå för svartvit återgivning är betydligt lägre än minimikravet. Enligt länsrättens mening framgår dock inte annat av produktspecifikationen än att den aktuella kameran vid en ljusnivå om 4 lux eller mindre återger bilder i svartvitt. Att kamerans prestanda för färgåtergivning är 0,5 lux i de fall en automatisk övergång till svartvit återgivning vid 4 lux inte väljs, förändrar inte detta förhållande eftersom det av handlingarna i målet inte framgår annat än att den nu offererade kameran automatiskt övergår till svartvita bilder vid 4 lux. Mot bakgrund av det anförda konstaterar länsrätten att vinnande anbudsgivare Comtech Solution har levererat en standardkamera som inte uppfyller ett i förfrågningsunderlaget uppställt skall-krav. Höganäs kommun har således agerat i strid med bestämmelserna i LOU då Comtech Solutions anbud inte rätteligen har förkastats.

När det gäller Gate Securitys invändning beträffande utvärderingskriteriet ”Service- och underhållsåtagandet med pris och inställelse”, konstaterar länsrätten att utvärderingskriteriet utgör ett av fyra. Någon närmare precisering av kriteriet lämnas inte. Under rubriken **Service och underhåll** anges att ”Kommunen ser som fördel att underhåll och service sker snarast på ordinarie arbetstid. Av den anledningen är en serviceorganisation i närheten av Höganäs att föredra”. Under rubriken **Administrativa förutsättningar** anges att anbudet skall innehålla ”Inställelsetid vid normalt underhållsarbete och åtgärder vid skadegörelse. Från vilken ort servicetekniker m.fl. utgår från”. Anbudet ska vidare innehålla ”Prisuppgift per timme för underhållsarbete”. I prisuppgiften ska ingå eventuella rese- och traktamentekostnader.

Vid utvärderingen av kriteriet ”Service- och underhållsåtagandet med pris och inställelse” har bedömningen skett i tre underkriterier *pris, inställelsetid* och *från vilken ort tekniker utgår*. En sådan modell för utvärderingen kan enligt länsrättens mening inte utläsas av förfrågningsunderlaget och har således inte kunnat förutses av anbudsgivare. Det kan därför anses stå i strid med bestämmelserna i LOU att göra utvärderingen på det sätt som Gate Security anmärkt emot.

Genom de brister som länsrätten således funnit i upphandlingen har Gate Security lidit skada. Det finns därför grund för ingripande enligt LOU. Enligt länsrättens mening är rättelse en tillräckligt ingripande åtgärd. Rättelse ska därvid ske genom ny utvärdering av anbuden utan Comtech Solutions deltagande och med ett utelämnade av delkriteriet *från vilken ort tekniker utgår* (avstånd).

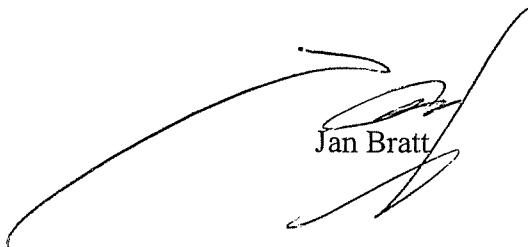
Det upplyses om att länsrätten i dom denna dag, mål nr 327-09E, beslutat att den aktuella upphandlingen ska rättas genom ny utvärdering av anbudet

med deltagande också av anbudsgivaren Alco Security AB samt med utslutande av Comtech Solution.

Särskilda upplysningar

Länsrättens interimistiska beslut av den 22 januari 2009 upphör härmed att gälla och en ny tiodagarsfrist börjar löpa. Det innebär att om upphandlingskontrakt tecknas eller föreligger efter den nya fristens utgång kan rätten till domstolsprövning upphöra. Detta gäller även om överklagande kommer in inom den i bilagan angivna besvärstiden tre veckor.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1b)



Jan Bratt

