



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I LINKÖPING**

**DOM**  
2015-09-03  
Meddelad i  
Linköping

Mål nr  
2610-15

**SÖKANDE**

Lingmerths Buss AB, 556333-5750  
Box 224  
571 23 Nässjö

**MOTPART**

Ydre kommun, 212000-0381  
Torget 6  
570 60 Österbymo

**SAKEN**

Överprövning av upphandling enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2015 -09- 0 3	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 219151

<b>Postadress</b> Box 406 581 04 Linköping	<b>Besöksadress</b> Brigadgatan 3	<b>Telefon</b> 013-25 11 00 <b>E-post:</b> forvaltningsrattenilinkoping@dom.se	<b>Telefax</b> 013-25 11 40	<b>Expeditionstid</b> måndag – fredag 08:00-16:00
--	--------------------------------------	---	--------------------------------	---

**ANSÖKAN M.M.**

Ydre kommun (kommunen) genomför en upphandling av "Särskild kollektivtrafik, skolskjutstrafik och kompletteringstrafik i Ydre kommun", dnr KS 2014/00065 (upphandlingen). Upphandlingen genomförs genom öppet förfarande och som tilldelningsgrund anges lägsta pris. Upphandlingen omfattar två delar, paket 1 och paket 2. Anbud får omfatta ett eller bägge anbudspaketen. Paket 1 avser särskild kollektivtrafik och kompletteringstrafik. Paket 2 avser skolskjutsar. Lingmerths Buss AB (Bolaget) var en av fem anbudsgivare gällande paket 2. Av tilldelningsbeslut den 10 april 2015 framgår att kommunen antagit anbud från Motorcentralen Bo Pettersson AB TaxiBoo (TaxiBoo) avseende paket 2.

Bolaget ansöker om överprövning av upphandlingen i den del som avser paket 2. Bolaget yrkar att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse gjorts på så sätt att en ny utvärdering genomförs varvid Bolagets anbud tilldelas kontraktet och att anbudet från TaxiBoo diskvalificeras.

Kommunen yrkar att ansökan avslås.

**VAD PARTERNA HAR ANFÖRT**

*Bolaget*

TaxiBoo har lämnat ett icke-komplett anbud och uppfyller därmed inte ställda skall-krav. Av kvarvarande anbudslämnare är Bolagets anbudspris lägst varför Bolaget kan komma eller riskerat att lida skada. TaxiBoo uppfyller inte skall-kraven i punkt 5.4 i förfrågningsunderlaget. I TaxiBoos anbud saknas information om var de fordon som ska användas för upphandlingen kommer att vara stationerade. Det finns bara information om förarnas stationering. Det är inte märkligt att förarna bor på dessa orter och

pendlar till en ort där fordonen är placerade. Det är ett allmänt känt fakta i branschen att benämna vart en förare är bosatt med detta uttryck, vilket inte är liktydigt med att ett yrkesmässigt använt fordon också är placerad där föraren bor. Om det skulle varit så att det var fordonen som avsågs är det osannolikt att dessa skulle vara placerade på angivna orter när merparten av körningarna avser transport till Österbymo.

Kommunen åberopar även en skrivelse där TaxiBoo bekräftar att fordonen är stationerade på de uppräknade orterna. Skrivelsen har inkommit efter Bolagets ansökan om överprövning och kan inte tillmätas något värde. Det är inte tillåtet att komplettera anbudet efter att tilldelningsbeslutet är fattat. TaxiBoo har även särbehandlats genom handlandet. Det förefaller uteslutet att begära in ett förtydligande eftersom kommunen redan fattat beslut om tilldelning. Kommunen hade redan anvisat vilket svar som förväntades.

Det saknas beskrivet vilka rutiner som gäller för fordons underhåll. TaxiBoos miljöplan, som kommunen hänvisar till, innehåller inga uppgifter angående fordonsunderhåll. Det kommunen hänvisat till gäller bl.a. rutiner för att minska bränsleförbrukningen och utsläpp av växthusgaser. Det som efterfrågats är rutiner för fordonsunderhåll. Med fordonsunderhåll menas t.ex. service- och underhåll av motor, drivlina och bromsar samt var någonstans det sker. Dokumenten som TaxiBoo inlämnat motsvarar inte skall-kraven. Att hänvisa till generella policy-dokument kan knappast vara det kommunen förväntar sig när kommunen tydligt angivit med rubriker som anbudslämnare ska kommentera med beskrivande text.

#### *Kommunen*

TaxiBoo har lämnat en sådan beskrivning att kraven i punkt 5.4 förfrågningsunderlaget är uppfyllda.

Det är uppenbart att TaxiBoo med formuleringen ”Vi har förare stationerade i Aneby, Gränna och Ödeshög. Resterande utgår från Tranås” även avsåg att fordonen finns stationerade på de angivna orterna. Detta eftersom det inte är möjligt för förare att påbörja en körning/utgå från en station utan fordon. Begreppet stationerad kan inte tolkas som den plats där förarna bor. Det är svårt att tro att det är branschpraxis att ett sådant uttryck syftar till att informera kunden om förarens boendeort eftersom det är ointressant och irrelevant för köparen. Att kommunen har gjort en korrekt tolkning av TaxiBoos skrivelse har bekräftats av TaxiBoo genom ett förtydligande. Det var först vid tidpunkten för Bolagets ansökan om överprövning som det föreföll finnas en otydlighet i TaxiBoos anbud som fordrade en begäran om förtydligande. Inga nya uppgifter har begärts in varför det inte finns risk för särbehandling.

TaxiBoo har i sitt anbud, i miljöpolicyen och i trafiksäkerhetspolicyen, lämnat uppgift om rengöringsmedel, tvättning och damsugning, kontroll av däcktryck, service, kontroll av lufttryck, checklista som kontrollfunktion, rapportering och åtgärder vid fel på fordon, besiktning, daglig säkerhetskontroll, fordonsansvarig och däckbyte. Dessa beskrivningar utgör rutiner för fordonsunderhåll samt tvätt och städ.

## SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

### *Tillämpliga bestämmelser m.m.*

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Enligt 9 kap. 8 § andra stycket LOU får myndigheten begära att en anbudsansökan eller ett anbud förtydligas eller kompletteras om det kan ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning.

Av 16 kap. 6 § LOU framgår att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

I mål om ingripande enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter han grundar sin talan och att domstolen är begränsad till de grunder som parten har åberopat (jfr RÅ 2009 ref. 69).

### *Utredningen i målet*

#### *Förfrågningsunderlaget*

### **5. Kravspecifikation**

#### **5.1 Krav på att anbud innehåller efterfrågade uppgifter**

Anbud skall innehålla de i förfrågningsunderlaget efterfrågade uppgifterna för att kunna prövas. Villkorade anbud, eller anbud med reservationer, kommer inte att utvärderas. Anbud som inte uppfyller de i förfrågningsunderlaget ställda skall-kraven kommer heller inte att utvärderas utan diskvalificeras som ej fullständiga. Det är anbudsgivarens skyldighet att tillse att efterfrågade skall-krav är uppfyllda. Efter anbudstidens utgång kan anbud förtydligas eller kompletteras endast om Ydre kommun så begär och om detta kan ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning.

[---]

#### 5.4 Organisation

Anbudsgivaren **skall** i anbudet, tydligt beskriva sin organisation och den personella kompetens som anbudsgivaren innehar så att det klart framgår hur anbudsgivaren avser att utföra uppdraget enligt gällande, i modellavtal och förfrågningsunderlag, ställda krav. Anbudsgivaren **skall** vid presentationen av organisationen beskriva följande områden mot bakgrund av den tjänst som upphandlas:

[---]

- Fordonens stationering samt rutiner för fordonsunderhåll samt tvätt och städ

[---]

#### *TaxiBoos anbud*

I TaxiBoos företagspresentation anges bl.a. följande. Vi har förare stationerade i Aneby, Gränna, Ödeshög, Resterande utgår ifrån Tranås.

Av TaxiBoos miljöplan framgår bl.a. följande. Vi använder miljöklassade rengöringsmedel[---]Vi tvättar och dammsuger bilarna dagligen för att undvika allergier [---] Vi kontrollerar kontinuerligt däcktrycket [---] Vi använder varmvatten i högtryckstvätten för att minska användandet av rengöringsprodukter [---]Serverar våra fordon regelbundet Använder enbart miljögodkända däck av högsta kvalitet och är noggranna med att ha rätt lufttryck i däcken. [---] För att vara säkra på att vi uppfyller miljökraven och vår miljöpolicy har kvalitetsansvarig tillsammans med fordonsansvarig upprättat en checklista som kontrolleras mot verksamheten kontinuerligt. Checklistan går vi tillsammans igenom punkt för punkt på våra månatliga möten.

Av TaxiBoos trafiksäkerhetspolicy framgår bl.a. följande. Fordonen skall vara i ett gott och trafiksäkert skick. [---] System och rutiner finns för rapportering och åtgärder vid fel på fordon. [---] Fordon ska hålla hög standard genom att: -Regelbunden besiktning och service utförs. - Vara utrustad med första-hjälpen utrustning. - Daglig säkerhetskontroll utförs. - Fel och brister på fordon skall utan dröjsmål rapporteras till fordonsansvarig. [---] Våra fordon skall, i händelse av skada, alltid lagas så snart detta är praktiskt möjligt. Däck skall alltid bytas i god tid innan minsta mönsterdjup uppnås.

#### *Komplettering TaxiBoo*

I en skrivelse har TaxiBoo bekräftat att vissa av bolagets fordon finns på orterna Aneby, Gränna och Ödeshög samt angett att huvuddelen av fordonen står i Tranås.

#### *Förvaltningsrättens bedömning*

Bolaget gör gällande att TaxiBoos anbud inte uppfyller kraven på att beskriva fordonens stationering samt rutiner för fordonsunderhåll, vilka återfinns i punkt 5.4 i förfrågningsunderlaget. Kommunen anser dock att TaxiBoos uppfyller dessa krav.

En upphandlande myndighet kan normalt sett inte ställa allt för långtgående krav för att en leverantör ska anses uppfylla ett skall-krav avseende en allmän redogörelse om företaget, verksamheten, arbetssättet eller dylikt (jfr Kammarrätten i Göteborgs dom den 15 december 2009 i mål nr 5932-09, Kammarrätten i Göteborgs dom den 9 juni 2010 i mål nr 1325-10 och 1326-10 samt Kammarrätten i Jönköpings dom den 24 april 2014 i mål nr 2755-13).

I förevarande fall har kommunen ställt ett krav på att anbudsgivare tydligt ska beskriva sin organisation och den personella kompetensen och sedan konkretiserat vilken typ av information som beskrivningen ska innehålla. Förvaltningsrätten konstaterar att det är ett obligatoriskt krav att beskriva de områden som räknas upp i punkt 5.4 i förfrågningsunderlaget.

Vad gäller kravet på att beskriva rutiner för fordonsunderhåll konstaterar förvaltningsrätten att det inte är närmare preciserat vilka delar en sådan beskrivning ska beröra utan att kravet får anses vara allmänt hållet. Något krav på att beskrivningen ska lämnas i ett särskilt dokument har inte heller ställts upp.

I likhet med kommunen anser förvaltningsrätten att de beskrivningar som TaxiBoo lämnat i dokumenten Miljöplan och Trafiksäkerhetspolicy rör rutiner för fordonsunderhåll. Mot bakgrund av det ovan anförda anser förvaltningsrätten att de lämnade uppgifterna är tillräckliga för att TaxiBoo ska anses uppfylla kravet på att beskriva rutiner för fordonsunderhåll.

Vad sedan gäller kravet på att beskriva fordonens stationering gör förvaltningsrätten följande bedömning. TaxiBoo har i sitt anbud beskrivit att bolaget har förare stationerade i Aneby, Gränna, Ödeshög samt att resterande utgår från Tranås. I anbudet anges således inte uttryckligen var fordonen är stationerade. På sätt kommunen framför i målet får det dock anses vara en naturlig slutsats att en förare påbörjar sitt arbete från sin stationering och att denne har tillgång till sitt fordon från denna plats. Den beskrivning som TaxiBoo har lämnat i sitt anbud får därmed enligt förvaltningsrättens mening anses vara tillräcklig för att kravet i punkt 5.4 ska vara uppfyllt. Bolaget kan därmed inte heller ha lidit eller riskerat att lida skada till följd av eventuella brister hänförliga till begäran om förtydligande.



Sammanfattningsvis finner förvaltningsrätten att Bolaget inte har visat att TaxiBoos anbud brister i uppfyllande av något av de påtalade obligatoriska kraven eller att kommunen genom sin hantering av upphandlingen på annat sätt överträtt LOU på ett sätt som medfört att Bolaget har lidit eller kan komma att lida skada. Ansökan ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109/1D-LOU)

Tomas Kjellgren

Föredragande har varit Christine Lindström.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.