

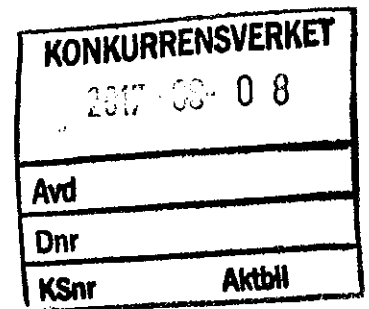


**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG**

Avd. 3

**DOM**  
2017-08-07  
Meddelad i Göteborg

Mål nr  
1834-17



**PARTER**

**Sökande**  
Callenberg Group AB, 556676-2836  
Box 306  
451 18 Uddevalla

**Motpart**  
Lysekilsbostäder AB, 556516-7870  
Kungsgatan 59  
453 33 Lysekil

**SAKEN**

Överprövning av upphandling enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, förkortad LOU

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 484185

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 53197 400 15 Göteborg	Sten Sturegatan 14	031 - 732 70 00 E-post: <a href="mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se">forvaltningsrattenigoteborg@dom.se</a> <a href="http://www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se">www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se</a>	031 - 711 78 59	måndag–fredag 08:00–16:00

## BAKGRUND

Lysekilsbostäder AB genomför en upphandling av ramavtal för hantverks-tjänster. En del av upphandlingen, kategori 3, gäller hissarbeten. Lysekilsbostäder har den 6 februari 2017 beslutat att avtal ska slutas med Schindler Hiss AB.

## YRKANDEN M.M.

Callenberg Group AB yrkar att förvaltningsrätten ska ingripa mot upphandlingen. Callenberg Group AB, som anser att upphandlingen ska göras om, anför i huvudsak följande. Av anbudsutvärderingen framgår inte hur Schindler Hiss AB kan finansiera en arbetstimme med angiven summa på 140 kr/tim. Förväntat överskott av fast kostnad för servicebesök och procentsatser ger inte säker täckning med den ersättningen. Utvärderingsunderlagets fiktiva värde på 500 timmar är ingen övre gräns. Vid ett enstaka haveri eller akut ombyggnad kan arbetsinsatsen nå 250 timmar. Det finns heller inget som hindrar beställaren att beställa ombyggnader eller moderniseringar på löpande räkning till lämnad timkostnad, vilket då rimligtvis inte kommer att täcka avtalsenlig lön, arbetsgivaravgifter etc. En upphandling ska genomföras affärsmässigt med utnyttjande av de konkurrensmöjligheter som finns. Det innebär att timkostnad för en arbetare inte bör vara orimligt låg. Utvärderingen har inte genomförts på ett affärsmässigt sätt och därmed brutit mot LOU vilket kan leda till skada för Callenberg.

Lysekilsbostäder anser att ansökan ska avslås och anför att prövning av anbudsgivare och anbud har utförts på ett korrekt sätt utifrån förutsättningarna i upphandlingen.

## SKÅLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

### Tillämpliga bestämmelser

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas (1 kap. 9 § LOU).

En upphandlande myndighet får förkasta ett anbud om den finner att priset är onormalt lågt. Anbudet får dock förkastas först sedan myndigheten skriftligen begärt en förklaring till det låga anbudet och inte fått ett tillfredsställande svar (12 kap. 3 § första stycket LOU).

Om den upphandlande myndigheten brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i den lagen och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts (16 kap. 6 § första stycket LOU).

### Förvaltningsrättens bedömning

Callenberg har gjort gällande att vinnande leverantörs anbud är onormalt lågt. Till stöd för detta åberopar Callenberg bl.a. de tre anbud som lämnats in i upphandlingen. Av dessa framgår att vinnande leverantör lämnat ett avsevärt lägre pris per timme avseende posten hissarbetare. I vad gäller posterna extra kostnad övertid vardag, extra kostnad övertid helg och fast pris servicebesök, har vinnande leverantör å andra sidan lämnat avsevärt högre priser.

Det avsevärt lägre pris som vinnande leverantör lämnat i fråga om posten hissarbetare ger stöd för Callenbergs påstående att vinnande leverantör lämnat ett onormalt lågt anbud. Anbudet kan dock inte enbart bedömas utifrån posten hissarbetare. Bedömningen av anbudet måste göra med hänsyn till samtliga poster. Det som framkommit beträffande posterna extra kostnad övertid vardag, extra kostnad övertid helg och fast pris servicebesök talar därvid emot att anbudet är onormalt lågt.

Vid en sammantagen bedömning av det Callenberg åberopat och det material som tillförts målet anser förvaltningsrätten att Callenberg inte har gjort sannolikt att vinnande leverantörs anbud är onormalt lågt. Ansökan ska därmed avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109/1 B LOU)

Mattias Almqvist  
Tf. chefsrådman

Föredragande i målet har varit förvaltningsrättsnotarien Lage Rahm.



## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens avgörande ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Adressen till förvaltningsrätten framgår av avgörandet.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av avgörandet. Om avgörandet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när det kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag som avgörandet meddelades. För offentlig part räknas tiden för överklagande alltid från den dag avgörandet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### Överklagandets innehåll

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person- eller organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Även adress och telefonnummer till arbetsplatsen ska anges, samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning.

Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-post-adress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

Om samtliga ovan nämnda person- eller adressuppgifter har lämnats tidigare i målet och fortfarande är aktuella behöver de inte uppges igen. Om någon uppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. uppgift om det avgörande som överklagas – förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för avgörandet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens avgörande som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

*Forts. nästa sida*

## Avtal före laga kraft i vissa mål

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens avgörande har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster,
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet,
- lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner,
- lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, eller
- lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan fyra förstnämnda lagarna och i 20 kapitlet i de två sistnämnda lagarna.

## Ytterligare information

Behöver ni fler upplysningar om hur man överklagar kan ni vända er till förvaltningsrätten.