



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I MALMÖ**  
 Avdelning 1  
 Anna Aktermo

**DOM**  
**2011-10-17**  
 Meddelad i  
 Malmö

Mål nr  
 9058-11 E

**SÖKANDE**

Payoff utvärdering och analys AB, 556777-5340  
 Kunskapens väg 6  
 831 40 Östersund

**MOTPART**

Landskrona stad  
 Stadshuset  
 261 80 Landskrona

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2011-10-19	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling, LOU

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår yrkandet om ingripande enligt LOU.

Dok.Id 79101

**Postadress**  
 Box 4522  
 203 20 Malmö

**Besöksadress**  
 Kalendegatan 6

**Telefon**  
 040-35 35 00

**Telefax**  
 040-97 24 90  
**E-post:** forvaltningsrattenimalmo@dom.se

**Expeditionstid**  
 måndag – fredag  
 08:00-16:00

## BAKGRUND OCH YRKANDEN

Landskrona stad genomför, med ett förenklat förfarande, upphandling av Process- och målutvärderare till ESF projekt ”Jämlika Landskrona”. Genom tilldelningsbeslut den 13 september 2011 antogs anbudet från Oxford Research AB. Anbudet från Payoff utvärdering och analys AB (Payoff) kvalificerade sig inte till utvärderingen. Som skäl härför angavs att Payoff inte har skickat in ett ifyllt förfrågningsunderlag i sin helhet i enlighet med punkten ”Anbudets form och innehåll”.

**Payoff** ansöker om överprövning av upphandlingen och anför följande. Bolagets anbud uppfyller de formella krav som följer av förfrågningsunderlaget. I underlaget anges att inkomna anbud bör anpassas efter förfrågningsunderlaget. Bolaget har tagit fasta på denna skrivning och upprättat sitt anbud i enlighet med bör-kravet. Anbudet skrevs i form av ett missiv med bilagor. Vidare var underlaget inte anpassat för att fylla i annat än för hand eftersom det endast var tillgängligt i pdf-format. Något word-format erbjöds inte trots att det är normalt vid upphandlingar. Landskrona stad borde ha kompetens och resurser för att hantera underlag för upphandling på ett betydligt smidigare sätt. Eftersom bolagets anbud upprättats i enlighet med de formella anvisningarna i förfrågningsunderlaget skulle det ha deltagit i den fortsatta utvärderingen av anbuden.

**Landskrona stad** anser att ansökan ska avslås och anför följande. Av förfrågningsunderlaget framgår klart och tydligt att underlaget ska skrivas ut, fyllas i och skickas in i sin helhet. Det uppställda skall-kravet ger inget utrymme för misstolkning. I det anbud som insändes till staden av Payoff har bolaget kopierat alternativt skrivit av delar av förfrågningsunderlaget som bolaget ansåg vara av betydelse. Det faktum att bolaget har klippt ut text och klistrat in i annat dokument föranleder definitivt inte att skall-kravet är uppfyllt. Eftersom något ifyllt och undertecknat förfrågningsunderlag inte

inkommit i samband med anbudet kan bolaget inte anses ha uppfyllt det aktuella skall-kravet såsom det regleras i förfrågningsunderlaget. Skallkravet är vidare tänkt att kunna underlätta för Landskrona stad vid en utvärdering genom att se till att inkomna anbud ser likadana ut. För att anbudsgivarna inte ska kunna redigera i dokumentet har det därför gjorts i pdf-format.

## DOMSKÄL

### Tillämpliga bestämmelser

En upphandlande myndighet ska enligt 1 kap. 9 § LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och om proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 1 och 5 §§ LOU framgår att förvaltningsrätten kan pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och, på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan rättelse har gjorts. Därvid gäller att förvaltningsrätten endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

### Förvaltningsrättens bedömning

Upphandlande myndighet är skyldig att förkasta anbud som inte uppfyller de formella krav som uppställts i en upphandling. I nu aktuellt förfrågningsunderlag anges tydligt, under rubriken ”Anbudets form och innehåll”, att förfrågningsunderlaget ska skrivas ut, fyllas i och skickas in i sin helhet. Av handlingarna i målet framgår att Payoffs anbud inte består av ett utskrivet, ifyllt och undertecknat förfrågningsunderlag. Eftersom Payoffs anbud

därmed inte uppfyller det uppställda formkravet har Landskrona stad haft fog för att inte utvärdera bolagets anbud. Yrkandet om ingripande enligt LOU ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1B LOU)

  
Anna Wielgosz



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1B LOU