



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I LINKÖPING**

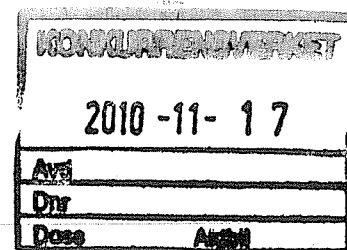
**DOM**  
2010-11-15  
Meddelad i  
Linköping

Mål nr  
7843-10  
Rotel 4

**SÖKANDE**

Hifab AB, 556537-8261  
Skolgatan 1 A  
602 25 Norrköping

Ombud: Christer Brinkman  
c/o Hifab AB  
Skolgatan 1 A  
602 25 Norrköping



**MOTPART**

Fjärde storstadsregionens kommunalförbund  
Upphandlingscenter  
601 81 Norrköping

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU).

---

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Förvaltningsrättens interimistiska beslut den 17 september 2010 upphör härmed att gälla.

Dok.Id 23223

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 406	Brigadgatan 3	013-25 10 00	013-25 11 40	måndag – fredag
581 04 Linköping		E-post: forvaltningsrattenilinkoping@dom.se		09:00-12:00 13:00-15:00

**YRKANDE M.M.**

Upphandlingscenter för 4:e Storstadsregionens kommunalförbund (Upphandlingscenter) genomför en upphandling avseende projekt- och byggleddningstjänster. Upphandlingen sker genom förenklat förfarande enligt LOU. Upphandlingscenter har den 9 september fattat ett tilldelningsbeslut där en annan leverantör än Hifab AB har antagits.

Förvaltningsrätten i Linköping har den 17 september beslutat att Upphandlingscenter inte får avsluta upphandlingen innan rätten beslutar någonting annat.

Hifab AB ansöker om överprövning av Upphandlingscenters upphandling och yrkar att förvaltningsrätten vid sin slutliga prövning förordnar att upphandlingen får avslutas först efter att rättelse skett. Rättelsen skall bestå i att Upphandlingscenter ska avbryta och göra om upphandlingen.

Upphandlingscenter bestrider bifall till Hifab AB:s talan.

**SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar skall vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 2 § LOU ska rätten, om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, besluta att upphandlingen skall göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Av de krav som ställs på likabehandling och öppenhet följer att upphandlingen måste genomföras på ett sådant sätt som är förutsebart för anbudsgivarna. Det ska framgå av förfrågningsunderlaget vilka krav som måste uppfyllas för att anbudet ska kunna antas.

*Relevanta avsnitt i förfrågningsunderlaget*

Under anbudsgivarens punkt 2.1 *Hela eller delar av leveransen* anges bl.a. att anbudsgivaren ska ange vilket eller vilka teknikområden respektive vilken eller vilka kommuner anbudet ska gälla.

*Parternas argumentation*

Hifab AB har i målet anført bl.a. följande. Bolaget har vid anbudsgivningen utgått från att de förutsättningar som angivits i upphandlingsföreskrifterna skulle gälla. Av vikt är särskilt förutsättningen att varje teknikområde omfattar samtliga deltagande kommuner. Denna förutsättning exemplifieras genom två punkter från nu aktuella föreskrifter. Dels kravet i punkten B3.3 som lyder ”Anbud på ett teknikområde ska innefatta hela det teknikområdet”. Dels kravet i punkten U3.1 som stadgar att ”endast ett och samma timpris inom varje teknikområde ska anges. Om olika timpriser förekommer inom samma teknikområde kommer anbudet att förkastas”. Upphandlingscenter har vid utvärderingen av anbudet frångått denna princip och istället utvärderat varje teknikområde och kommun var för sig. Upphandlingscenter har således vid utvärdering av anbudet inte följt de förutsättningar som angivits i de administrativa föreskrifterna, varför upphandlingen ska avbrytas och göras om.

Upphandlingscenter anför bl.a. följande. De har handlagt upphandlingen i enlighet med vad som förutskickats i förfrågningsunderlaget och därvid inte brutit mot de grundläggande principerna eller mot någon annan be-

stämmelse i LOU. – Hifab AB har missuppfattat anbudsförutsättningarna i förfrågningsunderlaget då de utgått från ”att varje teknikområde omfattar samtliga deltagande kommuner”. Av 15 anbudsgivare är det enbart Hifab AB som har dragit denna felaktiga slutsats. – Till stöd för sitt bestridande väljer Upphandlingscenter att förtydliga berörda delar av upphandlingsföreskrifterna. Innebörden av det obligatoriska kravet i punkt B3.3 är att anbudsgivaren inte får lämna anbud som endast gäller för delar av ett teknikområde. Vidare framgår av anbudsformuläret punkt 2.1 och prisbilagor klart och tydligt att det står anbudsgivaren fritt att välja vilket/vilka teknikområde/n och kommun/kommuner anbudet ska gälla.

*Förvaltningsrätten gör följande bedömning.*

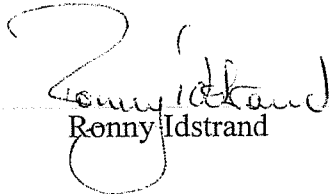
Av principerna om likabehandling, öppenhet och förutsebarhet följer att ett förfrågningsunderlag ska vara korrekt och fullständigt samt tydliggöra vilka kriterier och omständigheter som är avgörande för vilken anbudsgivare som kommer att tilldelas kontraktet.

Av utredningen framkommer ingenting annat än att det vid anbudsgivning ankommer på anbudsgivaren att ange dels teknikområde och dels kommun. Med hänsyn till hur förfrågningsunderlaget har utformats samt möjligheten för anbudsgivare att inkomma med frågor under anbudstiden, kan förfrågningsunderlaget inte anses ha sådana oklarheter och brister att anbudsgivare inte kunnat skapa sig en bild av möjligheterna att lämna ett konkurrenskraftigt anbud.

Enligt förvaltningsrättens bedömning har Upphandlingscenter följt de administrativa förutsättningarna och därmed efterlevt principerna om såväl transparens som likabehandling. Inte heller i övrigt kan förfrågningsunderlaget anses strida mot någon av de grundläggande principerna som enligt

LOU måste beaktas. Upphandlingscenter har således inte handlat i strid med LOU. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109/1d)



Ronny Idstrand  
Ronny Idstrand

Föredragande har varit Charlotte Rehbäck



## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping.

**Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut var till förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.