



**SÖKANDE**

Johanssons Bygg i Kiruna AB, 556772-4363  
Ställverksvägen 28  
981 38 Kiruna

**MOTPART**

Kirunabostäder AB, 556531-8622  
981 85 Kiruna

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2014 -02- 1 8	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 47781

**Postadress**  
Box 849  
971 26 Luleå

**Besöksadress**  
Residensgatan 17

**Telefon**  
0920-29 54 90  
**E-post:** forvaltningsrattenilulea@dom.se  
www.dom.se

**Telefax**  
0920-22 04 59

**Expeditionstid**  
måndag – fredag  
08:00-16:00

## BAKGRUND

Kirunabostäder AB har genomfört upphandling (förenklat förfarande) avseende ramavtal för byggnadstjänster. Sju anbud kom in, varav ett från Johanssons Bygg i Kiruna AB. Enligt tilldelningsbeslut den 10 januari 2014 antog Kirunabostäder AB Bygg & Måleritjänst i Kiruna AB:s, NCC Construction Sverige Aktiebolags och Sapsama AB:s anbud. Av utvärderingsrapport den 9 januari 2014 framgår att Johanssons Bygg i Kiruna AB inte gått vidare till utvärderingen på grund av att bolaget inte bifogat ett registreringsbevis från Bolagsverket till sitt anbud.

## VAD PARTERNA HAR ANFÖRT

### *Johanssons Bygg i Kiruna AB (Johanssons Bygg)*

Johanssons Bygg har ansökt om överprövning och yrkat i första hand att upphandlingen inte får avslutas förrän en rättelse skett på så sätt att Johanssons Byggs anbud kvalificeras till utvärderingen, eller i andra hand att upphandlingen ska göras om.

Till stöd för sin talan har Johanssons Bygg anfört följande. Varken i anbudsformuläret eller i upphandlingens administrativa föreskrifter finns det angivet hur registreringsbeviset ska se ut eller att det ska vara från Bolagsverket. Om Kirunabostäder AB:s avsikt var att endast godta registreringsbevis från Bolagsverket borde det framgått tydligt av förfrågningsunderlaget. Utöver registreringsbevis från Bolagsverket finns det ytterligare handlingar som betecknas som registreringsbevis, t.ex. registreringsbevis utfärdad av företaget Bisnode eller registreringsbevis från Skatteverket som Johanssons Bygg lämnat in. Genom att felaktigt utesluta bolagets anbud har Kirunabostäder AB brutit mot principerna om proportionalitet och transparens i LOU.

Till sin ansökan har Johanssons Bygg bifogat kopia på registreringsbevis från Skatteverket, Bolagsverket och Bisnode.

*Kirunabostäder AB*

Kirunabostäder AB har angett att de inte vill yttra sig i målet.

## FÖRFRÅGNINGSUNDERLAGET

### 3.1. Krav på innehåll

Anbud ska avges i full överensstämmelse med översänt förfrågningsunderlag och uppfylla samtligt ställda skallkrav. Svar ska lämnas på därför avsedd plats i det elektroniska förfrågningsunderlaget såsom svarsalternativen anges. Ofullständigt anbud riskerar att förkastas (första stycket).

### 3.4. Krav på registreringsbevis

Anbudsgivare ska vara registrerad i aktiebolags-/handelsbolagsregister eller motsvarande register, inneha giltigt F-skattebevis samt ha betalat föreskrivna socialförsäkringsavgifter och skatter. *Bifoga anbudet en kopia på aktuellt registreringsbevis.*

## SKÅLEN FÖR AVGÖRANDET

En upphandlande myndighet ska enligt 1 kap. 9 § LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i lagen och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada ska rätten enligt 16 kap. 6 § samma lag besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Som huvudregel krävs att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt anger vilka omständigheter han grundar sin talan på. Som regel kan således endast omständigheter som en part åberopat läggas till grund för förvaltningsrättens prövning i mål av aktuellt slag (se RÅ 2009 ref. 69).

Johanssons Bygg har i sin ansökan om överprövning gjort gällande att Kirunabostäder felaktigt uteslutit bolaget från upphandlingen. Enligt Johanssons Bygg framgår det inte av förfrågningsunderlaget eller dess bilagor att det efterfrågade registreringsbeviset ska vara från Bolagsverket, varför bolaget genom att lämna in ett registreringsbevis från Skatteverket uppfyllt det aktuella ska-kravet.

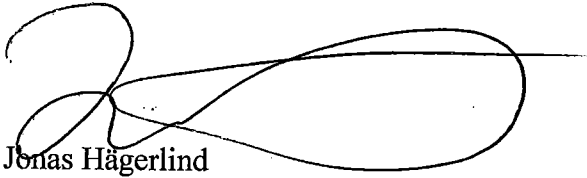
Enligt förvaltningsrättens bedömning framgår det inte av förfrågningsunderlaget att endast registreringsbevis från Bolagsverket godtas i upphandlingen. Förvaltningsrätten anser därför att kravet på registreringsbevis kan anses vara uppfyllt så länge det av inlämnat bevis går att utläsa att anbudsgivare uppfyller samtliga i förfrågningsunderlaget avsnitt 3.4 första stycket ställda obligatoriska krav. Det saknas därmed skäl att utesluta en anbudsgivare endast på grund av att det inskickade registreringsbeviset inte är utfärdad av Bolagsverket. Det är dock i målet oklart om registreringsbevis från Skatteverket eller registreringsbevis från Bolagsverket redovisar samtliga uppgifter som efterfrågats i avsnitt 3.4 första stycket förfrågningsunderlaget.

Det är inte tillräckligt att Johanssons Bygg anser sig ha lidit skada eller kunnat komma att lida skada utan de måste visa att de lidit skada eller kunnat komma att lida skada på grund av den eller de brister som har påtalats för att det skall finnas förutsättningar att ingripa mot upphandlingen. (jfr HFD 2013 ref. 53 och Kammarrätten i Stockholms dom den 18 december 2013, mål nr 5044-13).

Johanssons Bygg har inte konkretiserat på vilket sätt påstådda brister medfört att bolaget lidit eller kan komma att lida skada på sätt som anges i 16 kap. 6 § LOU. De har därmed inte heller visat visa att de lidit skada eller kunnat komma att lida skada.

Förutsättningarna för ingripande med stöd av 16 kap. 6 § LOU är därmed inte uppfyllda. Ansökan om överprövning ska avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR** se bilaga (DV 3109/1C)



Jonas Hägerlind



## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Sundsvall.

**Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Om klaganden är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet alltid ha kommit in inom tre veckor från den dag beslut meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.