



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I VÄXJÖ**

Föredraganden:
Susanne Philipsson

DOM
2011-12-22
Meddelad i
Växjö

Mål nr
4157-11, 4159-11, 4160-11,
4161-11, 4162-11, 4164-11,
4165-11

SÖKANDE

Hejco Yrkeskläder
Box 1104
501 11 Borås

MOTPART

1. Bromölla kommun
Box 18
295 21 Bromölla

2. Karlshamns kommun, 212000-0845
Karlshamn

3. Olofströms kommun, 212000-0811
Box 302
293 24 Olofström

4. Ronneby kommun, 212000-0837
372 80 Ronneby

5. Sölvesborg Bromölla Kommunalförbund
Ynde Byväg 22
294 92 Sölvesborg

6. Sölvesborgs kommun, 210000-0852
294 80 Sölvesborg

7. Sölvesborgshem AB
Stortorget 1
294 31 Sölvesborg

Ombud för 1-7:
Sölvesborgs kommun
Yrkeskläder Kommunledningsförvaltningen
294 80 Sölvesborg

SAKEN

Begäran om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling; LOU

KONKURRENSVERKET	
2011-12-23	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

Dok.Id 40737

Postadress
Box 42
351 03 Växjö

Besöksadress
Kungsgatan 8

Telefon
0470-56 02 00
E-post: forvaltningsrattenivaxjo@dom.se

Telefax
0470-255 02

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:30

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Hejco Yrkeskläders ansökan om överprövning.

YRKANDEN M.M.

Bromölla kommun, Karlshamns kommun, Olofströms kommun, Ronneby kommun, Sölvesborg Bromölla Kommunalförbund, Sölvesborgs kommun och Sölvesborgshem AB (De upphandlande myndigheterna) har genomfört en upphandling av arbetskläder. Av handlingarna i målet framgår att Hejco Yrkeskläder, som var anbud nummer 5, inte gick vidare till steg 3 i utvärderingen med anledning av skall-kravet i förfrågningsunderlagets punkt 6.4 – anbudspriserna skall vara fasta de första 12 månaderna dvs 2013-01-31, då Hejco Yrkeskläder i anbudsformuläret angav fasta priser för år 2012.

Hejco Yrkeskläder ansöker om överprövning av upphandlingen och anför bland annat följande. Hejco Yrkeskläder har i anbudsformuläret under punkten ”kravspecifikation” fyllt i att bolaget godkänner alla skall-krav. Förfrågningsunderlaget har inte varit transparent och de upphandlande myndigheterna har inte tydligt nog talat om att det ska vara gällande katalog för 2011 med det årets priser som ska gälla till och med 2013-01-31. Att säga att en katalog ska gälla i 25 månader är inte proportionerligt. Det är flera bolag som inte har blivit godkända på samma grund, vilket styrker den bristande transparensen.

De upphandlande myndigheterna bestrider ansökan och anför bland annat följande. I förfrågningsunderlaget punkt 6.4 står följande. ”Av anbudet skall framgå hur länge angivna anbudspriser är fasta, dock skall de första 12 månaderna vara fasta”. I anbudsformuläret finns en rad för varje kategori där man ska ange vilken grupp det gäller 1, 2 eller 3, Katalog (märke), Rabattsats i % samt att prislistan gäller till och med. Avtalsstart är 2012-02-01 och enligt punkt 6.4 skall anbudsprislistorna vara giltiga minst 12 månader från avtalsstart, det vill säga minst till och med 2013-01-31. Eftersom det är ett skall-krav att ange giltighetstiden för prislistorna och att det i anbudsmallen finns en rad att ange detta på anser de upphandlande

myndigheterna att detta måste anses som tydligt formulerat. Det gäller att noga läsa förfrågningsunderlaget och svara på de frågor som ställs. Det räcker inte att kryssa i att man godkänner samtliga skall-krav. Anledningen till att det ska anges hur länge prislistorna är giltiga är att det kan finnas någon anbudsgivare som ger längre tid än 12 månader. Det står inte någonstans i förfrågningsunderlaget att det är 2011 års katalog och priser som ska offereras. Eftersom avtalet ska gälla med start 2012-02-01 är det fullt möjligt att offerera 2012 års katalog och priser. Det är upp till var och en anbudsgivare att offerera det pris man kan stå för enligt de i förfrågningsunderlaget angivna kraven. Anledningen till att Hejco Yrkeskläders anbud inte utvärderats är att bolagets prislista är giltig 2012 ut och skall-kravet är att priserna ska gälla till 2013-01-31.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Då Bromölla kommun faller inom Förvaltningsrättens i Malmö domkrets har målet i denna del överlämnats till Förvaltningsrätten i Växjö i enlighet med 14 § lagen om allmänna förvaltningsdomstolar.

Förvaltningsrätten i Växjö har idag även meddelat dom i mål mellan AB Fanhultsvätten och Bromölla kommun, Karlshamns kommun, Olofströms kommun, Ronneby kommun, Sölvesborg Bromölla Kommunalförbund, Sölvesborgs kommun och Sölvesborgshem AB (mål nr 4053-11, 4055-11, 4056-11, 4057-11, 4058-11, 4059-11, 4065-11) samt i mål mellan Säljarna i Christianstad AB och Bromölla kommun, Karlshamns kommun, Olofströms kommun, Ronneby kommun, Sölvesborg Bromölla Kommunalförbund, Sölvesborgs kommun och Sölvesborgshem AB (mål nr 4083-11, 4084-11, 4085-11, 4086-11, 4088-11, 4089-11 och 4123-11) rörande samma upphandling.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 5 § LOU framgår att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

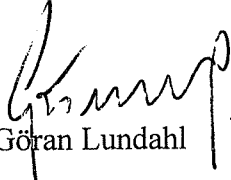
Av förfrågningsunderlaget framgår att avtalets giltighetstid är 2012-02-01 – 2015-01-31 (punkt 6.1). Det framgår vidare att det av anbudet ska framgå hur länge angivna anbudspriser är fasta, dock ska de första 12 månaderna vara fasta (punkt 6.4). Av anbudsformuläret framgår att leverantören ska ange datum som prislistan gäller till och med.

Av handlingarna i målet framgår att Hejco Yrkeskläder, som är anbud nr 5, i sitt anbud har angett att prislistorna är giltiga till och med 2012. Då det av förfrågningsunderlaget går att utläsa att avtalsstart är 2012-02-01 och att anbudspriserna de första 12 månaderna ska vara fasta får förvaltningsrätten konstatera att vad Hejco Yrkeskläder har angett i sitt anbud, att deras prislistor är giltiga till och med 2012, inte kan anses uppfylla förfrågningsunderlagets skall-krav.

Kravet i sig är okomplicerat och det kräver inte heller någon egentlig tolkning. Enligt förvaltningsrättens mening kan det inte anses föreligga sådana otydligheter i förfrågningsunderlaget och anbudsformuläret att upphandlingen bör göras om. Den omständigheten att flera anbudsgivare har gjort samma eller liknande misstag kan inte i sig innebära att kravet är otydligt. Det kan inte heller anses oproportionellt att ställa upp ett krav på fast pris

på det sätt som skett. Sammanfattningsvis finner förvaltningsrätten att vad Hejco Yrkeskläder anfört och åberopat i målet inte medför att de upphandlande myndigheterna kan anses ha brutit mot 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i nämnda lag. Ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (3109/1D - LOU)


Göran Lundahl



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1D LOU