



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING
 Enhet 2

DOM
 2012-12-17
 Meddelad i
 Linköping

Mål nr
 7773-12

SÖKANDE

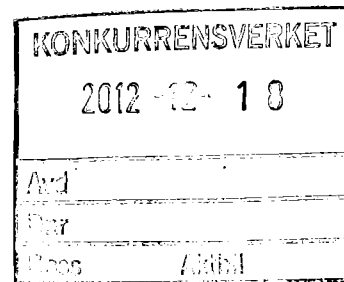
Oscar Åbergs Tryckeri AB, 556060-1014
 Box 61
 273 22 Tomelilla

MOTPART

Migrationsverket
 601 70 Norrköping

SAKEN

Överprövning av upphandling enligt lagen (2007:1091) om
 offentlig upphandling, LOU

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 106313

Postadress
 Box 406
 581 04 Linköping

Besöksadress
 Brigadgatan 3

Telefon
 013-25 10 00

E-post:
 forvaltningsratten@linkoping.dom.se

Telefax
 013-25 11 40

Expeditionstid
 måndag – fredag
 08:00-16:00

YRKANDEN M.M.

Migrationsverket genomför en upphandling av ramavtal avseende dossier-skal med tryck samt aktomslag, diarienummer 22-2012-18610. Upphandlingen har skett genom ett öppet förfarande enligt LOU.

Enligt tilldelningsbeslut den 23 november 2012 beslutades att annat anbud än Oscar Åbergs Tryckeri AB:s (tryckeriet) skulle antas.

Tryckeriet ansöker om överprövning och yrkar att rättelse ska ske på så sätt att bolagets anbud ska anses uppfylla skall-kraven i upphandlingen och att det därför ska prövas i en ny anbudsutvärdering.

Migrationsverket motsätter sig bifall till tryckeriets ansökan.

VAD PARTERNA ANFÖRT

Tryckeriet

Tryckeriet har i sin ansökan styrkt att alla krav i upphandlingen är uppfyllda. Migrationsverket menar att tryckeriet genom att utelämna cirka-uppgifter om kontraktssummor ska utestängas från möjligheten att kunna erhålla kontrakt i upphandlingen. Bolaget levererar åt offentliga myndigheter vilket innebär att uppdragssummorna finns i offentliga register varför diskvalificeringen av bolaget är orimlig med hänsyn till proportionalitetsprincipen. Migrationsverket kan inhämta de begärda uppgifterna på eget initiativ.

Migrationsverket

Migrationsverket konstaterar att tryckeriet inte har uppfyllt samtliga skakrav i upphandlingen. Enligt punkten 3.3. i förfrågningsunderlaget ska referenser från minst två liknande leveranser som utförts under de senaste tre åren anges. I förteckningen ska kontraktets värde per år och avtalstiden anges. Bolaget har i denna del hänvisat till en bilaga. Av bilagan framgår inte kontraktets värde och inte heller avtalstiden för kontraktet.

Med hänvisning till vad som ovan anförts kan Migrationsverket inte anses ha brutit mot någon grundläggande princip i 1 kap. 9 § LOU eller mot någon annan bestämmelse i nämnda lag på sådant sätt att tryckeriet lidit eller kan komma att lida skada.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Tillämpliga bestämmelser m.m.

Av 1 kap. 9 § LOU framgår att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 16 kap. 6 § besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Förfrågningsunderlaget

3.3. Teknisk Kapacitet

Leverantören ska ha teknisk kapacitet att producera och leverera efterfrågade dossierskal och aktomslag.

Bevis: Referenser från minst två liknande leveranser som utförts under de tre senaste åren ska anges. I förteckningen ska anges kontraktets värde per år, avtalstiden för kontraktet samt kundens namn.

Förvaltningsrätten gör följande bedömning.

Det aktuella ska-kravet (förfrågningsunderlagets avsnitt 3.3.) kan inte förstås på annat sätt än att det som efterfrågas är referenser från tidigare leveranser där bl.a. kontraktets värde och avtalstid ska framgå. Förfrågningsunderlaget har varit tillräckligt klart och tydligt i denna del.

Tryckeriet har med avseende på proportionalitet inte ifrågasatt kravet som sådant utan i stället gjort gällande att det varit felaktigt av Migrationsverket att upprätthålla kravet på grund av att den i förfrågningsunderlaget efterfrågade informationen funnits tillgänglig i offentliga register.

Att upprätthålla ett krav som i sig godtagits kan inte på grundval av vad tryckeriet anfört anses oförenligt med proportionalitetsprincipen. Eftersom tryckeriets anbud inte omfattar den i förfrågningsunderlagets avsnitt 3.3. efterfrågade informationen, angående referensuppdragets avtalstid och kontraktsvärde, har tryckeriet inte uppfyllt detta ska-krav. Av det anförda följer att Migrationsverket inte gjort fel i upphandlingen genom att inte pröva och utvärdera tryckeriets anbud. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1D LOU).


Anders Mellstrand

Föredragande har Niklas Lindqvist varit.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut var till förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1D LOU