



SÖKANDE

VägSäk AB, 556741-8032
Björngårdsvägen 115
975 97 Luleå

Ombud: Advokat Bo Andersson
Advokatbyrån Balk AB
Box 111
971 04 Luleå

MOTPART

Region Norrbotten
Upphandling
971 89 Luleå

SAKEN

Offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2019-03-15	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår VägSäk AB:s ansökan om överprövning.

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Region Norrbotten har genom öppet förfarande genomfört en upphandling av ”2018 Transport av vårdens farliga avfall”.

Av tilldelningsbeslut meddelat den 14 februari 2019 framgår att Stena Recycling tilldelats kontraktet samt att Vägsäk AB:s anbud uteslöts på grund av att tillstånd för transporter enligt ADR-S saknades.

VAD PARTERNA FRAMFÖR

Vägsäk AB

Vägsäk AB yrkar i första hand att upphandlingen inte får avslutas innan en ny utvärdering av anbuden genomförs, varvid Vägsäk AB:s anbud ska beaktas. I andra hand yrkar Vägsäk AB att upphandlingen ska göras om.

Vägsäk AB framför följande. Region Norrbotten har felaktigt uteslutit Vägsäk AB:s anbud med motiveringen att företaget saknar tillstånd för transporter enligt ADR-S. Vägsäk AB har dock tillstånd enligt ADR-S.

Av punkt 3.7 i upphandlingsdokumenten framgår att anbudsgivaren ska ha trafik tillstånd och vidare att trafik tillståndet ska bifogas anbudet. Vägsäk AB tolkade det som att Region Norrbotten endast avsåg tillståndet för yrkesmässig trafik. Det krävdes vidare att anbudsgivaren har tillstånd för transporter enligt ADR-S. Det fanns dock inget krav på att det skulle bifogas anbudet och det var inte heller tydliggjort på något annat sätt att så skulle ske.

För det fall att ADR-S tillståndet anses utgöra ett trafik tillstånd och att både trafik tillståndet och ADR-S tillståndet skulle bifogats borde Region Norrbotten ha uppgett att ”Trafik tillstånden... ska bifogats anbudet.”

Vägsäk AB tolkade det som att endast trafikillståndet skulle bifogas anbudet och utgick från att Region Norrbotten själv kontrollerade att anbudsgivare innehade ADR-S tillstånd.

Om Vägsäk AB:s anbud hade prövats skulle det ha antagits. Bolaget har därmed lidit skada på grund av Region Norrbottens agerande.

Vägsäk AB bifogar beslutet om ADR-s tillstånd.

Region Norrbotten

Region Norrbotten anser att ansökan ska avslås och anför följande. Region Norrbotten har varken åsidosatt bestämmelserna i LOU eller frångått upphandlingsdokumenten.

I de administrativa föreskrifterna framgår under punkten 3.7 **Anbudsgivaren tekniska och yrkesmässiga kapacitet** att:

- Anbudsgivaren ska ha Trafikillstånd för yrkesmässig trafik som avser transport av gods enligt Yrkestrafiklagen (2012:210) samt tillstånd för transport enligt ADR-S.

Trafikillstånd för anbudsgivaren eller av anbudsgivaren anlitad underentreprenör ska bifogas anbudet.

Det får anses tydligt att trafikillstånd för både yrkesmässig trafik som avser transport av gods enligt yrkestrafiklagen samt för transporter enligt ADR-S (farligt avfall) ska bifogas anbudet. Att Region Norrbotten uppställer obligatoriskt krav att anbudsgivaren ska inneha två tillstånd men endast bifoga ett i samma punkt i upphandlingsdokumentet får anses orimligt. Region Norrbotten behöver försäkra sig om att eventuella avtalstecknande leverantör innehar ovan nämnda tillstånd.

Vid inlämnandet av anbudet bifogade inte Vägsäk AB tillstånd för transport enligt ADR-S. Region Norrbotten kan inte heller utläsa ur det dokument som Vägsäk AB har bifogat att företaget har tillstånd att transportera farligt avfall – vilket upphandlingen avser. Anbudet uppfyller således inte de obligatoriska kraven i upphandlingen och har därmed rätteligen uteslutits.

I det fall att förvaltningsrätten anser att Region Norrbotten felaktigt har förkastat Vägsäk AB:s anbud, eller att Region Norrbotten på annat sätt har brutit i sitt genomförande av upphandlingen och skäl för ingripande föreligger, måste upphandlingen göras om. Region Norrbotten kan inte anta en leverantör utan att veta att leverantören innehar tillstånden som efterfrågas i upphandlingen. Att tillåta Vägsäk AB komplettera anbudet med bilagan efter anbudstidens utgång skulle innebära en särbehandling av Vägsäk AB. Detta skulle strida mot likabehandlingsprincipen.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Frågan i målet är om Region Norrbotten haft skäl för att förkasta Vägsäk AB:s anbud.

I punkt 3.7 i de administrativa föreskrifterna anges följande.

”Anbudsgivaren ska ha Trafiktillstånd för yrkesmässig trafik som avser transport av gods enligt Yrkestrafiklagen (2012:210) samt tillstånd för transporter enligt ADR-S.

Trafiktillstånd för anbudsgivaren eller av anbudsgivaren anlitad underentreprenör ska bifogas anbudet.”

Förvaltningsrätten bedömer att det som anges ovan inte kan utläsas på annat sätt av en rimligt informerad och normalt omsorgsfull anbudsgivare än att termen ”trafiktillstånd” syftar på båda typerna av tillstånd, dvs. såväl yrkestrafiktillstånd som tillstånd till yrkesmässig transport av farligt och icke-farligt avfall.

Det är ostridigt att Vägsäk AB inte har bifogat anbudet sitt tillstånd för transport enligt ADR-S. Vägsäk AB:s anbud uppfyllde således inte kravet och uteslöts därmed rätteligen av Region Norrbotten.

Det saknas därmed grund för ingripande mot upphandlingen. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Överklagandet ska ges in till Förvaltningsrätten i Luleå men vara ställt till Kammarrätten i Sundsvall. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (FR-05).

Eva Beselin
rådman

Carola Andersson har föredragit målet.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.

