



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN**
Föredragande
Matilda Ståhl

DOM
2019-08-20
Meddelad i Falun

Mål nr
2932-19

SÖKANDE

Nordiska VA Teknik AB, 556621-0208

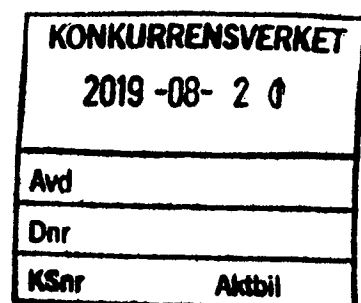
Ombud: Per Hedberg
Svalgången 1
724 81 Västerås

MOTPART

Vatten & Avfall i Malung-Sälen AB, 556864-6284
Box 25
782 21 Malung

SAKEN

Offentlig upphandling

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 258497

Postadress
Box 45
S-791 21 Falun

Besöksadress
Kullen 4

Telefon
023-383 00 00
E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se
www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se

Telefax
023-383 00 80

Expeditionstid
måndag–fredag
08:00–12:00
13:00–16:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Vatten och Avfall i Malung-Sälen AB (VAMAS) gör en upphandling av Överföringskedja Tandådalen – Sälenfjällets ARV (dnr 16/19). Upphandlingen genomförs genom ett förenklat förfarande enligt lag (2016:1145) om offentlig upphandling. Av tilldelningsbeslutet framgår att Rostfria VA-system i Storfors AB (Rostfria VA-system) antogs som leverantör samt att Nordiska VA-teknik AB (Norvatek) placerat sig på andra plats i utvärderingen.

Norvatek ansöker om överprövning och yrkar, som det får förstås, att upphandlingen ska rättas på så sätt att en ny anbudsutvärdering genomförs där anbudet från Rostfria VA-system inte beaktas. Norvatek anför i huvudsak följande. Rostfria VA-systems anbud är inte enligt gängse standard i branschen och följer ej upphandlingsdokumenten. Rostfria VA-system har inte levererat en fullständig teknisk beskrivning av offererade pumpstationer enligt de ställda kraven i upphandlingsdokumenten. Man har istället enbart kopierat texter från upphandlingsdokumenten med de generella kraven från bilaga 1–5. I anbudet framgår det inte vilka pumpstorlekar, typ, effektbehov eller kapacitet de har. Även vikten på pumparna är viktigt för dimensionering av lyftutrustningen. Det framgår inte heller några storlekar på trycktankar som varierar för varje station. Den volymen är helt avgörande för att få en lösning som motverkar tryckslagen. Vinnande anbud har därför inte levererat en fullständig beskrivning av offererade pumpstationer.

VAMAS motsätter sig Norvateks yrkande och anför i huvudsak följande. VAMAS anser att Rostfria VA-system har lämnat en fullständig beskrivning av offererade pumpstationer och att de därför inte ska förkastas. Det ställs inga krav i upphandlingsdokumenten på att beteckning och vikt på pump

måste redovisas. Rostfria VA-system visar i sitt anbud att de levererar rekommenderat fabrikat och att de även följer rekommendation av motorkabel samt övriga krav som ställts.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Utgångspunkter för förvaltningsrättens prövning

I mål om överprövning enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart och tydligt sätt ska ange vilka omständigheter denne grundar sin talan på (RÅ 2009 ref. 69). Av 20 kap. 6 § LOU följer att det förvaltningsrätten har att pröva är om det på grundval av vad Norvatek anfört är visat att VAMAS har brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta har medfört att Norvatek har lidit eller kan komma att lida skada. De grundläggande principerna framgår av 4 kap. 1 § LOU och innebär att upphandlande myndighet ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

Högsta förvaltningsdomstolen har i HFD 2013 ref. 5, uttalat att överprövningen inte tar sikte på upphandlingens materiella resultat utan endast på om den upphandlande enheten förfarit formellt korrekt och iakttagit de upphandlingsprinciper och förfaranderegler som anges i LOU. Endast om den upphandlande myndigheten tagit ovidkommande hänsyn eller påtagligt avvikit från de kriterier som angetts i upphandlingsdokumenten kan det således bli aktuellt att ingripa mot en upphandling på denna grund.

Upphandlingsdokumenten

3.1 Tekniska specifikationer

Se "Bilaga 1_Teknisk Beskrivning_APS P262,P263,P264,P265_20190515" med tillhörande handlingar som framgår av denna bilaga. Krav angivna i dessa handlingar är ska-krav.

En fullständig beskrivning av offererade pumpstationer ska bifogas anbudet. Beskrivningen ska tydligt visa att i förfrågningsunderlaget ställda krav är uppfyllda. Om bifogade handlingar är ofullständiga kommer anbudet att förkastas.

Förvaltningsrättens bedömning

Norvatek har anfört att Rostfria VA-system inte uppfyller de krav som ställs i punkt 3.1 i upphandlingsdokumenten eftersom ett antal uppgifter inte framgår av bolagets anbud. Förvaltningsrätten konstaterar att det, av den aktuella punkten, framgår att anbudsgivare ska lämna en fullständig beskrivning av offererade pumpstationer. Det framgår dock inte att anbuderna måste innehålla de punkter som Norvatek menar att Rostfria VA-systems anbud saknar för att uppfylla kraven. Enligt förvaltningsrättens bedömning har Norvatek inte visat att Rostfria VA-systems anbud inte uppfyller de krav som ställts upp i upphandlingsdokumenten. Norvatek har inte heller visat att VAMAS har tagit ovidkommande hänsyn eller påtagligt avvikit från de krav som ställts i upphandlingsdokumenten när de utvärderat Rostfria VA-systems anbud. Det föreligger därmed inte skäl för ingripande enligt LOU och ansökan om överprövning ska därför avslås.

Hur man överklagar, se bilaga (FR-05).

Eva Karlsson Helghe
rådman



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.