



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG**  
Avdelning 2

**DOM**  
2013-09-04  
Meddelad i  
Göteborg

Mål nr  
7784-13 E  
7803-13 E  
Enhet 2:2

**SÖKANDE**

Fyrstads El AB, 556220-4403  
Långedalsvägen 38  
455 31 Munkedal

**MOTPARTER**

1. Munkedals kommun  
455 80 Munkedal

2. Tanums kommun  
457 81 Tanumshede

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, förkortad LOU

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2013-09-04	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

---

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ansökningarna.

Dok.Id 222584

<b>Postadress</b>	<b>Besöksadress</b>	<b>Telefon</b>	<b>Telefax</b>	<b>Expeditionstid</b>
Box 53197 400 15 Göteborg	Sten Sturegatan 14	031 - 732 70 00 E-post: <a href="mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se">forvaltningsrattenigoteborg@dom.se</a>	031 - 711 78 59	måndag – fredag 08:00-16:00

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG**  
Avdelning 2

**DOM**

Sida 2  
7784-13 E  
7803-13 E

**BAKGRUND**

Munkedals, Tanums, Sotenäs och Strömstads kommuner genomför en gemensam upphandling avseende skötsel och underhåll av gatubelysning. Upphandlingen sker genom öppet förfarande. Ursprungligen fattades tilldelningsbeslut den 22 mars 2013 för Munkedals kommun och den 26 mars 2013 för Tanums kommun i vilket Fyrstads El AB tilldelades kontrakt.

Munkedals och Tanums kommun har återkallat de tidigare tilldelningsbesluten och angett att förnyad utvärdering och förnyat ställningstagande kommer att ske. Vid förnyat tilldelningsbeslut den 4 respektive 5 juli 2013 tilldelades Infratek Sverige AB kontrakt för både Munkedals och Tanums kommuner.

**YRKANDEN M.M.**

Fyrstads El AB yrkar att upphandlingen ska rättas och att företaget ska inkluderas i utvärderingen av anbud. Till stöd för sin talan anger företaget i huvudsak följande. De har blivit borttagna ur anbudsförfarandet pga. att de inte lämnat tillräckliga uppgifter enligt punkt 2.4 i förfrågningsunderlaget. Företaget anser att kravet inte är relevant i första skedet av upphandlingen. Inom företaget finns den kompetens som krävs och för det här uppdraget har man, efter det första tilldelningsbeslutet, bokat in de namngivna personerna och ytterligare montörer på de kurser som krävdes i upphandlingen. Företaget har redan uppdaterat personerna med kursen Arbete på väg och har beställt kursen Skötsel av elanläggning. Det är viktigare att de uppfyller kraven då avtalet börjar gälla än vid anbudsförfarandet. Det är viktigare att ha en så sen uppdatering som möjligt som gäller hela avtalsperioden och inte en som ligger tre år bakåt i tiden. Om man gått utbildningen för 2,5 – 3 år sedan behöver man inte uppdatera sig under avtalstiden och det kan inte vara relevant.

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG**  
Avdelning 2**DOM**Sida 3  
7784-13 E  
7803-13 E

Munkedals och Tanums kommuner bestrider att yrkandena bifalls och anför i huvudsak följande. Kommunerna har gjort en andra utvärdering efter återkallande av initialt tilldelningsbeslut för att göra en korrekt bedömning av likabehandling och proportionalitet avseende kravställningen på utbildning. Kravställningen i punkt 2.4 i förfrågningsunderlaget avser klart och tydligt att krav om utbildning gäller som utvärderingskrav och måste därför gå att bedöma vid tiden för anbudsinlämnandet. I första hand bör kommunernas tilldelningsbeslut kvarstå och i andra hand bör upphandlingen göras om.

**DOMSKÅL***Tillämpliga bestämmelser m.m.*

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet beaktas (1 kap. 9 § LOU).

En upphandlande myndighet får ställa krav på en lägsta nivå för anbudssökandes och anbudsgivares ekonomiska samt tekniska och yrkesmässiga kapacitet. Dessa ska överensstämma med bestämmelserna i 7–13 §§. Omfattningen av den information som avses i 7–13 §§ samt de lägsta nivåerna för den kapacitet som krävs för ett visst kontrakt ska ha samband med kontraktsföremålet och stå i proportion till detta. De krav på kapacitet som ställs upp ska framgå av annonsen om upphandling (11 kap. 2 § LOU).

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I GÖTEBORG**  
Avdelning 2

**DOM**

Sida 4  
7784-13 E  
7803-13 E

besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts (16 kap. 6 § LOU).

Förvaltningsrättens prövning utgör en kontroll av om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen på grund av att den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna eller andra bestämmelser i LOU. Förvaltningsrätten ska endast beakta de grunder som sökanden har framfört i målet (jfr RÅ 2009 ref. 69).

*Utredningen*

Av förfrågningsunderlaget framgår bl.a. följande.

**Punkt 1.8 Anbudets form och innehåll**

Anbudet ska vara skrivet på svenska och begärd bilaga skall vara besvarade och bifogade. Anbud som inte innehåller begärd dokumentation eller i övrigt inte följer anbudsunderlaget riskerar att förkastas.

**Punkt 1.13 Prövning av anbudsgivare och formalia**

Uppfyller anbudsgivaren de krav som ställs på anbudsgivaren och tjänsten enligt kravspecifikationen går anbudet vidare till anbudsutvärdering.

**Punkt 2 Kravspecifikation**

**Punkt 2.4 Krav på entreprenör**

Entreprenören skall inneha allmän behörighet (AB eller ABL) enligt ELSÄK-FS 2007:2 och ELSÄK-FS 2010:4, personal som arbetar med skötsel av gatubelysning skall ha god vana av liknande arbetsuppgifter. Personal skall ha genomgått utbildning med godkänt resultat i gällande skötsel föreskrifter och standards, utbildning skall inte vara äldre än tre år.

[--]

I anbudet skall följande anges:

- Namn på den ni avser vara eldriftsansvarig
- Namn på behörig elinstallatör, kopia på behörighet bifogas
- Namn på de personer som skall sköta och underhålla gatubelysningsanläggningarna, kopia på intyg om genomgången utbildning i skötsel föreskrifter bifogas för dessa.

*Förvaltningsrättens bedömning*

Förvaltningsrätten noterar att Fyrstads El AB anser sig lida skada eftersom de genom det andra tilldelningsbeslutet från respektive kommun inte har tilldelats kontraktet.

Fyrstads El AB ifrågasätter inte egentligen skall-kraven enligt punkt 2.4 i förfrågningsunderlaget i förhållande till upphandlingen, utan endast det faktum att de uteslutits från utvärderingen på grund av att de inte uppfyller kravet när anbudet lämnades. Av förfrågningsunderlaget framkommer att endast de anbud som uppfyller de ställda kraven går vidare till utvärdering (punkt 1.13).

Det är i målet ostridigt att Fyrstads El AB vid avgivandet av anbudet inte uppfyllde skall-kravet avseende genomgången utbildning för viss personal i punkt 2.4. Fyrstads El AB har inte heller lämnat kopior av genomgångna utbildningar så som också anges som ett skall-krav i punkt 2.4.

Det framkommer tydligt i förfrågningsunderlaget att anbud som inte uppfyller de ställda kraven inte kommer att gå vidare till anbudsutvärdering. Förvaltningsrätten bedömer att kravet på intyg om genomgången utbildning som inte är äldre än tre år inte bryter mot principerna i 1 kap. 9 § LOU.

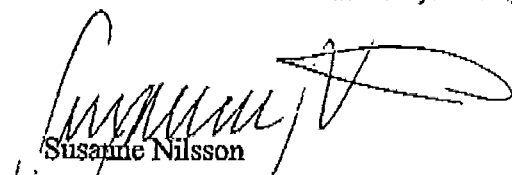
Sammanfattningsvis har Fyrstads El AB inte visat något skäl till att göra ett ingripande mot upphandlingen enligt LOU. Ansökan ska därför avslås.

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I GÖTEBORG**  
Avdelning 2

**DOM**

Sida 6  
7784-13 E  
7803-13 E

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109/1B LOU)

  
Susanne Nilsson  
Rådman

Föredragande i målet har varit föredraganden Maria Rydell.



# SVERIGES DOMSTOLAR

Bilaga

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ett överklagande måste En skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angivits när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, måndagsafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Om klaganden är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet alltid ha kommit in inom tre veckor från den dag beslut meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/ organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.