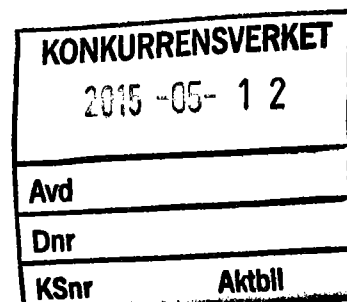




FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN
 Enhet 2
 Föredragande Ann Liljedal

DOM
 2015-05-11
 Meddelad i
 Falun

Mål nr
 395-15



SÖKANDE

Peab Anläggning AB, 556568-6721
 260 73 Förslöv

Ombud: Kay Gerken
 c/o Peab AB
 Box 808
 169 28 Solna

MOTPART

Bollnäs kommun
 821 80 Bollnäs

SAKEN

Offentlig upphandling

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Peab Anläggning AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 135339

Postadress
 Box 45
 S-791 21 Falun

Besöksadress
 Kullen 4

Telefon
 023-383 00 00
E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se

Telefax
 023-383 00 80

Expeditionstid
 måndag – fredag
 08:00-12:00
 13:00-16:00

BAKGRUND OCH YRKANDE

Bollnäs kommun genomför en upphandling avseende omläggning av dagvattenkulvert vid Mobackes genom förenklat förfarande enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU). Tilldelningsbeslut fattades 26 januari 2015 varvid L. Hammarströms Trädgårdsanläggningar AB tilldelades kontraktet.

Peab Anläggning AB (Peab) yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att Bollnäs kommun gör en ny utvärdering och att kommunen då bortser från anbudet från L. Hammarströms Trädgårdsanläggningar AB (Hammarströms). Som grund för yrkandet anförs att Hammarströms anbud inte uppfyller förfrågningsunderlagets föreskrivna krav och att Peab, som lämnat näst lägst anbudspris, lidit eller riskerat att lida skada då Bollnäs kommun i strid med LOU antagit Hammarströms anbud.

Bollnäs kommun bestrider bifall till ansökan.

SKÄLEN FÖR RÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad Peab anfört är visat att Bollnäs kommun har brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta medfört att Peab lidit eller kan komma att lida skada (16 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (1 kap. 9 § LOU).

Av förfrågningsunderlaget framgår bland annat följande.

AFB.31 Anbuds form och innehåll
/.../
Bollnäs kommun rekommenderar anbudsgivaren att koncentrera sig på den information som efterfrågas och som enligt förfrågningsunderlaget har betydelse för prövningen. Annan information bör utelämnas.

Anbudets innehåll:

- Anbudssumman i föreskriven ersättningsform.

- Prissatt mängdförteckning.
- Organisationsplan och CV för namngivna nyckelpersoner som ombud och platschef.
- Uppgift om vem som är BAS-P, BAS-U samt kvalitets- och miljöansvarig.
- Uppgift om vem som besvarar förfrågningar angående anbudet. (Namn, telefonnummer och e-postadress.)
- Översiktlig tidplan
- Referensobjekt

AFC.611 Ersättning för ÄTA-arbeten
Med ändring av AB 04 kap. 6 § 6 gäller följande.
Värdet av ÄTA-arbete ska beräknas enligt nedanstående turordning.

1. Enligt prissatt mängdförteckning
2. Enligt överenskommet fast pris
3. Enligt överenskommet à-pris
4. Enligt verifierad självkostnad

Vid reglering enligt självkostnadsprincipen ska för punkterna i AB 04 kap 6 § 9 gälla följande:

- A. Kostnader för pkt 3, arbetare, ska debiteras enligt i anbudet angivet timpris. /.../
- B. /.../
- C. Entreprenörarvode enligt punkt 8 a debiteras med i anbudet angiven procentsats av verifierade kostnader för punkterna 1, 4, 5 och 7, punkt 4 dock exklusive de allmänna hjälpmedel som angivits ovan under punkt A.
- D. Entreprenörarvode enligt punkt 8 b debiteras med i anbudet angiven procentsats av verifierade kostnader för punkterna 1, 4, 5 och 7, punkt 4 dock exklusive de allmänna hjälpmedel som angivits ovan under punkt A.

Peab anför i huvudsak följande. Hammarströms anbud uppfyller inte i förfrågningsunderlaget föreskrivna krav avseende CV på namngivna nyckelpersoner, timpris för kostnader enligt AB 04 kap 6 § 9 p. 3 samt procentsats avseende entreprenörarvode enligt AB 04 kap 6 § 9 8 a och b. Vad gäller kravet på CV har Hammarströms i anbudet angett viss mycket kortfattad information avseende vissa så kallade nyckelpersoner. Denna information är dock inte av den arten att kravet såvitt avser CV är uppfyllt. CV står för Curriculum vitae och är det latinska namnet för levnadsteckning som betyder levnadslopp. En CV utgör en sammanställning av kunskaper, erfarenheter och färdigheter. En CV utformas typiskt sett som en tidsaxel där en persons erfarenheter beskrivs under sammanfattande rubriker, t.ex. "Arbetslivserfarenhet", "Utbildning", "Språkkunskaper", "Kompetensutveckling", "Kurser", "Behörigheter" eller någon annan för aktuellt

arbete relevant rubrik. Hammarströms har när det gäller arbetsplatschef, endast angett ”utbildning till mätingenjör och BAS-U”. Detta kan inte anses vara en CV för aktuell person. Inte heller av Hammarströms i anbudet angiven information avseende ombud är tillräcklig, och inte heller strukturerad, för att CV för aktuell person ska anses ha angivits i anbudet. När det gäller frågan om timpriser och procentsatser är det vedertaget att en anbudsgivare måste uppfylla samtliga i förfrågningsunderlaget angivna obligatoriska krav avseende anbudet. Detta oavsett om aktuella krav anges i en ”AFB-kod” eller i en ”AFC-kod”. Hammarströms har inte i anbudet inkommit med timpris för kostnader enligt AB 04 kap 6 § 9 § p. 3 och inte heller med procentsatser avseende entreprenörarvode enligt AB 04 kap 6 § 9 p. 8a och b. Hammarströms anbud skulle mot denna bakgrund rätteligen ha förkastats av Bollnäs kommun.

Bollnäs kommun anför i huvudsak följande. Utvärderingen har gjorts på ett korrekt sätt då kravet på CV för angivna nyckelpersoner är uppfyllt genom att det vinnande anbudet innehåller en bilaga benämnd CV i vilket företagets VD och ombud skriver att han ”har utbildning som landskapsingenjör och auktoriserad trädgårdsanläggare, med mångårig erfarenhet av liknande entreprenader vilken förfrågan gäller”. Vidare anges att arbetsplatschefen Aras Rahim har ”utbildning till mätingenjör och BAS-U”. Det finns inte några bestämmelser på hur lång eller kort en CV får vara. Avseende timpris och procentsatser har Bollnäs kommun inte enligt AFB.31 Anbudets innehåll, begärt in något timpris eller procentsats i anbudshandlingen. AFB står för upphandlingsföreskrifter och AFC.611 som Peab hänvisar till står för Entreprenadföreskrifter vid utförandeentreprenad och har ingen koppling till skallkrav eller AFB. Bollnäs kommun har under AFB inte hänvisat till någon kod i AFC.

Förvaltningsrätten konstaterar att Bollnäs kommun i förfrågningsunderlaget ställt krav på att anbud ska innehålla CV för namngivna nyckelpersoner som ombud och platschef. Det regleras inte närmare vilken in-

formation denna CV ska innehålla, inte heller vilken omfattning den ska ha. Det är i målet ostridigt att Hammarströms till sitt anbud har fogat en bilaga som är benämnd CV. Peab anför att denna inte är tillräckligt omfattande för att kunna kallas CV. Bollnäs kommun anför att de ansett den tillfyllest.

Det står en upphandlande myndighet fritt att själv bestämma hur förfrågningsunderlaget i en upphandling ska utformas och myndigheten väljer själv vad som ska tillmätas betydelse, så länge det sker inom ramen för offentliga upphandlingars grundläggande principer om likabehandling, icke-diskriminering, transparens och proportionalitet. Detta grundar sig i att det är den upphandlande myndigheten som faktiskt ska köpa de varor eller tjänster som är föremål för upphandling. Detta innebär att den upphandlande myndigheten är den som får anses bäst lämpad att utvärdera lämnade anbud utifrån de krav som har ställts i förfrågningsunderlaget.

I förevarande fall har Bollnäs kommun ställt upp ett krav på CV. Det är inte närmare angivet vilken omfattning denna CV ska ha eller vilka specifika uppgifter Bollnäs kommun är intresserad av. Det CV Hammarströms har kommit in med är inte omfattande men Bollnäs kommun har bedömt att den information som framkommer därav är tillräcklig. Förvaltningsrätten finner inte skäl att ifrågasätta Bollnäs kommuns bedömning. Skäl för att bifalla ansökan på denna grund saknas.

Vad gäller de av Peab gjorda invändningarna om krav på timpris för kostnader och procentsatser avseende entreprenörarvode återfinns dessa i "AFC.611 Ersättning för ÄTA-arbeten", vari anges i vilken turordning värdet av ÄTA-arbete ska beräknas i fråga om ersättning. Peab anför att det är ett krav att nödvändiga uppgifter för samtliga i turordningen angivna sätt att beräkna värdet av ÄTA-arbeten, ska anges. Enligt den aktuella turordningen ska värdet av ÄTA-arbeten i första hand beräknas enligt prissatt mängdförteckning. Det finns ingen invändning i målet att Hammarströms

inte bifogat en sådan prissatt mängdförteckning till sitt anbud. Vid dessa förhållanden och då det i övrigt inte finns någon tydlig koppling mellan förfrågningsunderlaget angivna obligatoriska krav i upphandlingen och det nu aktuella kravet, som snarast är av kontraktuell karaktär, finner förvaltningsrätten att Peab inte har förmått visa att Hammarströms anbud inte uppfyller upphandlingens skall-krav. Skäl att förordna om åtgärder enligt LOU föreligger därför inte heller på denna grund. Ansökan om överprövning ska därför lämnas utan bifall.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1C LOU).

Karin Forslund Johansson
rådman



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Om Ni vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska Ni skriva till Kammarrätten i Sundsvall.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.