



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I FALUN**  
Förvaltningsrättsnotarien  
Mikaela Johansson

**DOM**  
2015-03-09  
Meddelad i  
Falun

Mål nr  
5954-14  
Enhet 2

**SÖKANDE**

Reinertsen Sverige AB, 556391-5395

Ombud: Advokat Johan Linder Säverman  
Wistrand Advokatbyrå  
Box 7543  
103 93 Stockholm

**MOTPART**

Trafikverket  
781 89 Borlänge

**SAKEN**

Offentlig upphandling

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2015 -03- 1 0	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår Reinertsen Sverige AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 132425

<b>Postadress</b> Box 45 S-791 21 Falun	<b>Besöksadress</b> Kullen 4	<b>Telefon</b> 023-383 00 00 <b>E-post:</b> forvaltningsrattenifalun@dom.se	<b>Telefax</b> 023-383 00 80	<b>Expeditionstid</b> måndag – fredag 08:00-12:00 13:00-16:00
---	---------------------------------	---	---------------------------------	--

**YRKANDEN M.M.**

Trafikverket genomför en konsultupphandling ”För upprättande av järnvägsplan och systemhandling för Bergsåker triangelspår inom Sundsvalls kommun, Västernorrlands län” (ärendenummer TRV 2014/24545). Upphandlingen genomförs i form av ett förhandlat förfarande enligt lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (LUF). Tilldelningsbeslut meddelades den 1 december 2014 varvid Sweco Rail AB tilldelades kontrakt.

**Reinertsen Sverige AB** begär överprövning av upphandlingen. I första hand yrkar bolaget att förvaltningsrätten förordnar att rättelse ska ske genom att anbudskvalificeringen görs om. Anbudet från Reinertsen ska då tas upp till utvärdering. I andra hand yrkas att upphandlingen ska göras om. Till stöd för sin talan anför Reinertsen sammanfattningsvis följande.

Bolaget uteslöts från upphandlingen eftersom det bedömdes att kravet på referensuppdrag inte uppfylldes. Trafikverket angav i ett e-postmeddelande att Reinertsen inkommit med en förenklad detaljplan vilken inte ansågs kunna likställas med efterfrågat referensuppdrag innebärande att anbudsgivaren ska ha upprättat minst en järnvägsplan. Det angavs även att delar av planlägningsprocessen saknades. Det angivna referensuppdraget är dock en järnvägsplan och inte en detaljplan. Detta framgår även av ett intyg från entreprenören som utförde referensuppdraget.

Det referensuppdrag som Reinertsen åberopat har tidigare godtagits av Trafikverket i en annan upphandling där kravet på referensuppdrag var beskrivet på samma sätt. Den omständigheten att den aktuella referensen godkänts av Trafikverket tidigare medför att Reinertsen hade berättigade förväntningar på att referensprojektet skulle accepteras även denna gång.

Det aktuella kravet är inte formulerat på ett sådant klart och tydligt sätt att det är möjligt för leverantören att förstå vad som efterfrågas.

Specificeringen av kravet i e-postmeddelandet måste anses utgöra en väsentlig förändring i förhållande till vad som anges i förfrågningsunderlaget.

**Trafikverket** anser att Reinertsens ansökan om överprövning ska lämnas utan bifall och anför i huvudsak följande.

Reinertsen har som referensuppdrag inkommit med dels en detaljplan, dels planritningar. Bolaget benämner planritningarna som en "Reguleringsplan", vilket på svenska motsvarar en järnvägsplan. Det som bolaget inkommit med är dock inte en järnvägsplan eftersom planritningarna endast utgör en del av järnvägsplanen men kan inte, varken var för sig eller tillsammans med de av bolaget övriga inlämnade handlingar, visa att bolaget har upprättat en järnvägsplan i det åberopade referensuppdraget. Intyget från entreprenören som upprättade reguleringsplanen förändrar inte bedömningen. Vad upprättande av en järnvägsplan innebär framgår av 2 kap. lagen (1995:1649) om byggande av järnväg. Det måste således vara klart för de företag som verkar i branschen vad kravet innebär varför detta är tillräckligt klart och tydligt formulerat.

Någon väsentlig förändring av kravet har inte gjorts i och med e-postmeddelandet eftersom Trafikverket endast upplyste om att referensuppdragen inte uppfyllde vad som gäller för en järnvägsplan.

I den tidigare upphandlingen som Reinertsen hänvisar till begärdes aldrig referensuppdraget in eftersom anbudsgivaren hamnade på fjärdeplats med sitt anbud. Trafikverket har alltså aldrig godkänt aktuellt referensuppdrag.

## SKÅLEN FÖR AVGÖRANDET

### *Bestämmelser m.m.*

I mål om överprövning enligt LUF gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart och tydligt sätt anger vilka omständigheter den grundar sin talan på. Förvaltningsrätten har således att pröva om det på grundval av vad Reinertsen anfört är visat att Trafikverket brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LUF och att detta medfört att Reinertsen lidit eller kan komma att lida skada (16 kap. 6 § LUF). De grundläggande principerna innebär att upphandlande enheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (1 kap. 24 § LUF).

### *Förfrågningsunderlaget*

I förfrågningsunderlaget anges bl.a. följande.

#### AUB.31 Anbuds form och innehåll

Anbud ska vara på svenska och endast avges i digital form genom CTM. Anbudet ska vara läsbara i program från Windows-familjen alternativt vara i pdf-format.

Intyg och certifikat som efterfrågas i förfrågningsunderlaget avser svenska förhållanden. Motsvarande intyg och certifikat utfärdade av organ som är etablerade i ett EES-land godtas.

Samtliga kravfrågor ska vara besvarade i CTM.

Anbud skall innehålla:

1. Anbudssumma. Bifoga ifyllt Anbudsformulär bilaga E2 (OBS! 3 flikar ska vara ifyllda)
2. Anbudsgivaren ska ha upprättat minst en (1) järnvägsplan för liknande projekt (t ex driftplats/mötesstation) med tillhörande systemhandling. Järnvägsplan skall vara avslutad (avslutad = klar för fastställelse) under 2009 eller senare. Uppfyller anbudsgivaren kravet?

Anbud ska avges i svensk valuta (SEK). Anbudssumman anges exklusive mervärdesskatt. Reglering av anbudssumman till följd av kursändring mellan svensk och utländsk valuta medges inte. Tullar, importavgifter och varuskatter ska i förekommande fall vara inräknade i anbudet. Anbud ska undertecknas av person som är behörig att företräda anbudsgivaren och skannas in och medskickas som bifogad fil.

#### AUB.313 Kompletteringar till anbud

På begäran ska anbudsgivare inom 5 arbetsdagar inkomma med nedanstående uppgifter:

1. Intyg från behörig myndighet att anbudsgivaren fullgjort sina åligganden avseende socialförsäkringsavgifter och skatt i annat land än Sverige (avser anbudsgivare som är etablerade i andra länder).
2. Referensuppdrag enligt AUB.31. Ange uppgifter och beskrivning av relevanta referensobjekt. Ange referenser med namn, telefonnummer och e-postadress.
3. Ombudets namn och kontaktuppgifter.

Handlingarna kommer att begäras in via CTM.

*Förvaltningsrättens bedömning*

Av 2 kap. lagen (1995:1649) om byggande av järnväg framgår hur en järnvägsplan ska upprättas samt vad den ska innehålla och vilket underlag som ska finnas till planen. Reinertsen har inte visat att det åberopade referensuppdraget uppfyller samtliga kriterier för att anses vara en sådan järnvägsplan. En rimligt informerad och omsorgsfull leverantör bör också känna till lagens krav.

Trafikverket har lämnat en godtagbar förklaring till varför referensuppdraget inte har begärts in och kontrollerats av Trafikverket vid en tidigare upphandling. Redan av detta följer att Reinertsens invändning angående berättigad förväntan inte kan godtas.

Det e-postmeddelande som skickades till Reinertsen har enligt förvaltningsrättens bedömning inte utgjort en förändring av det krav som uppställts i förfrågningsunderlaget. Förfrågningsunderlaget i aktuella delar kan därmed inte anses utformat på ett sådant sätt att principen om öppenhet träds förnär.

På grund av det anförda kommer förvaltningsrätten fram till att Reinertsen inte har visat att det föreligger skäl för ingripande enligt LUF. Bolagets ansökan om överprövning ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1C LOU).



Lennart Andersson

rådman