



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
 Allmänna avdelningen

DOM
 2011-06-09
 Meddelad i
 Stockholm

Mål nr
 2668-11
 Enhet 13

KLAGANDE

Blå Vägen flykting- och arbetsmarknadsverksamhet ekonomisk förening
 769617-4411
 Skogängsvägen 59
 163 41 Spånga

MOTPART

Arbetsförmedlingen
 Juridiska enheten
 113 99 Stockholm

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU

KONKURRENSVERKET	
2011-06-13	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår Blå Vägen flykting- och arbetsmarknadsverksamhet ekonomisk förenings ansökan om ingripande enligt LOU.

Dok.Id 134643

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 09:00-15:00
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se		

BAKGRUND

Arbetsförmedlingen genomför, med förenklat förfarande enligt LOU, en ramavtalsupphandling av Aktiviteter inom jobb- och utvecklingsgarantin samt jobbgarantin för ungdomar 2011 (Af-2010/1748-92). Förfrågningsunderlaget omfattar 68 orter och för varje ort genomförs en upphandling. Det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet för varje upphandling avses att bli antaget. I de upphandlingar där det bedöms krävas avtal med flera leverantörer för att säkerställa leverans av uppskattade volymer kommer rangordningen rak avropsordning att tillämpas.

I tilldelningsmeddelade den 25 januari 2011 och bilagorna 1-4 redovisas bl a sammanställning, icke kvalificerade anbud, utvärdering och förteckning över samtliga vinnare. Justerat tilldelningsmeddelade den 26 januari 2011 avser upphandlingarna/orterna Malmö, Örebro och Östersund.

Av tilldelningsmeddelandet framgår bl.a. att anbud från Blå Vägen flykting- och arbetsmarknadsverksamhet ekonomisk förening (Blå Vägen) förkastats på orterna Huddinge, Solna och Stockholm på grund av att det offererats för låg volym.

YRKANDEN M.M.

Blå vägen yrkar ingripande enligt LOU och anför i huvudsak följande. Det bestrids att de offererat för låg volym. Blå Vägen har offererat 60 deltagarplatser, fördelade på tre arbetsmarknadsområden. Av förfrågningsunderlaget framgår att mindre anbud än 40 samtidiga deltagare inte får lämnas och att anbudet måste avse minst en leveransort. Blå Vägen offererade tre leveransorter och 60 samtidiga deltagare.

Arbetsförmedlingen bestrider att ingripande enligt LOU ska ske och anför i huvudsak följande. Under punkten 6.3 i förfrågningsunderlaget framgår att anbud ska lämnas på hela tjänsten och för minst en leveransort. Vidare framgår att den lägsta volym som anbud kan lämnas på är en leveransort och 40 samtidiga deltagare. I och med att varje leveransort ses som en separat upphandling, jfr punkten 1.1 i förfrågningsunderlaget, krävs minst 40 deltagare för varje leveransort/upphandling som anbud lämnas för. Blå Vägen har offererat 20 deltagare vardera för de tre leveransorterna Hudinge, Solna och Stockholm. Blå Vägens anbud har därmed inte uppnått lägsta tillåtna volym för någon av dessa leveransorter och deras anbud har rätteligen förkastats.

DOMSKÄL

De grundläggande principer som ska efterlevas vid all offentlig upphandling är principerna om icke-diskriminering, likabehandling, transparens (öppenhet och förutsebarhet), proportionalitet och ömsesidigt erkännande. Av principen om likabehandling av leverantörer följer att samtliga anbud ska vara i överensstämmelse med bestämmelserna i förfrågningsunderlaget för att säkra möjligheten till en objektiv jämförelse av anbuden. Likabehandling och icke-diskriminering förutsätter att anbudsgivare behandlas lika i alla skeden av anbudsförfarandet. Prövningen i förvaltningsrätten är en kontroll av om det på grundval av vad sökanden har framfört i målet finns anledning att vidta sådana åtgärder som anges i 16 kap. 1 § LOU. För att ett ingripande ska bli aktuellt krävs också att sökanden kan visa att han lidit skada eller kan komma att lida skada på grund av att den upphandlande myndigheten brutit mot LOU.

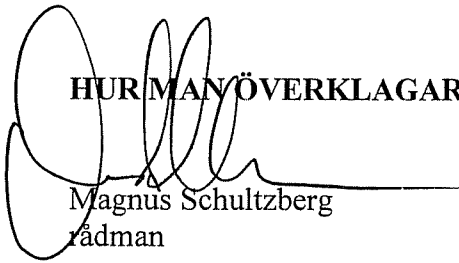
Kravet på tydlighet gäller inom rimliga gränser. Högsta förvaltningsdomstolen har i sitt avgörande RÅ 2002 ref. 50 uttalat att de skiftande förhållanden som förekommer i det ekonomiska livet gör att även förfrågnings-

underlag och utvärderingsmodeller som inte är optimalt utformade får godtas under förutsättning att de principer som bär upp lagen om offentlig upphandling och gemenskapsrätten inte träds för när.

Under punkten 1.1 i Arbetsförmedlingens förfrågningsunderlag anges bl.a. följande: "Förfrågningsunderlaget omfattar 68 separata upphandlingar. Varje upphandling avser en specifik leveransort, se bilaga 1. Anbudsgivaren lämnar anbud och anger i bilaga 1 vilken eller vilka leveransorter anbud lämnas för." I punkten 6.3 anges följande: " Anbud skall lämnas på hela tjänsten och för minst en leveransort, se bilaga 1. Arbetsförmedlingen vill, genom att teckna avtal med många leverantörer, säkerställa leverans av uppskattad volym i varje leveransort. [---] Den lägsta volym som anbud kan lämnas på är en (1) leveransort och 40 samtidiga deltagare."

Förvaltningsrätten anser att Arbetsförmedlingen genom ovanstående varit tillräckligt tydlig med sin information att minimiantalet deltagare, på varje leveransort, är 40 deltagare. En annan tolkning skulle innebära att någon kunde offerera 40 leveransorter med endast en deltagare på varje ort; det framstår som uppenbart att detta inte är vad Arbetsförmedlingen söker. Någon brist i transparens eller i annat hänseende har därför inte förelegat på denna punkt. Eftersom Blå Vägen offererat 60 deltagare fördelade på tre leveransorter, dvs. 20 deltagare per leveransort, har Arbetsförmedlingen haft rätt att förkasta deras anbud. Blå Vägens ansökan om ingripande enligt LOU ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga Dv 3109/1A LOU.



Magnus Schultzberg
rådman

Föredragande har varit David Munck.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU