


FÖRVALTNINGSRÄTTEN DOM
I MALMÖ

Avdelning 1

Maria Persson

 2015-06-25
 Meddelad i
 Malmö

 Mål nr
 5252-15

SÖKANDE

 Schindler Hiss AB, 556202-2821
 Sisjö Kullegata 8
 421 32 Västra Frölunda

 Ombud: Hans Lundgren
 Schindler Hiss AB
 Box 547
 182 15 Danderyd

MOTPART

 Kristianstads kommun
 291 80 Kristianstad

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

KONKURRENSVERKET	
2015-06-26	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Kristianstads kommuns upphandling av ramavtal avseende entreprenad-tjänster för funktionsservice för hissar får inte avslutas förrän rättelse vidtagits på så sätt att anbudet från Schindler Hiss AB ska tas upp till fortsatt prövning.

Dok.Id 261521

Postadress
 Box 4522
 203 20 Malmö

Besöksadress
 Kalendegatan 6

Telefon
 040-35 35 00
E-post: kansli1.fma@dom.se

Telefax
 040-97 24 90

Expeditionstid
 måndag – fredag
 08:00-16:00

BAKGRUND

Kristianstads kommun genomför en upphandling av ramavtal avseende entreprenadtjänster för funktionservice för hissar, TN 2015/247. Upphandlingen genomförs med öppet förfarande enligt LOU. Enligt tilldelningsbeslut har anbudet från Schindler Hiss AB (Schindler) förkastats då ersättningen serviceavtal/år, tillkommande respektive avgående hiss samt timpriser på timersättning jour och timersättning Övertid vardagar ansetts vara onormalt låga.

YRKANDE OCH INSTÄLLNING

Schindler ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar i första hand att anbudet från bolaget ska utvärderas och i andra hand att upphandlingen ska avbrytas och göras om. Som grund för sin talan anför Schindler bl.a. följande. Efter en genomgång av samtliga anbud kan konstateras att samtliga anbudsgivare på något sätt gjort en taktisk prissättning. Detta innebär att samtliga anbudslämnare lämnat ett lågt pris på någon del för att sedan ta igen det på någon annan del av avtalet. I branschen är det mycket vanligt med just denna prissättning i offentliga upphandlingar. Ett krav i LOU gällande att förkasta anbud där priset anses onormalt lågt är att anbudslämnarna först får förklara sitt anbud, se 12 kap. 3 § LOU. Kommunen har brutit mot LOU genom att förkasta anbudet från Schindler med anledning av ett onormalt lågt pris utan att först kontakta Schindler och begära en förklaring till prissättningen.

Kristianstads kommun medger att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse gjorts och anför att kommunen inte har följt föreskriften i 12 kap. 3 § LOU om att skriftligen begära förklaring till lågt anbud innan beslut fattas att förkasta anbudsgivare.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Enligt 16 kap. 4 och 6 §§ LOU kan rätten pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och, på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. Därvid gäller att rätten endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Härvid gäller att en upphandlande myndighet inte får anta ett anbud som inte uppfyller kraven enligt förfrågningsunderlaget.

Av 12 kap. 3 § LOU följer att en upphandlande myndighet får förkasta ett anbud om den finner att priset är onormalt lågt. Anbudet får dock förkastas först sedan myndigheten skriftligen begärt en förklaring till det låga anbudet och inte fått ett tillfredsställande svar.

Förvaltningsrätten gör följande bedömning.

I förevarande fall har kommunen förkastat anbudet från Schindler på den grunden att prissättningen i vissa hänseenden ansetts vara onormalt låg. En upphandlande myndighet får således förkasta ett anbud om den finner att priset är onormalt lågt men måste först begära in en förklaring till det låga priset. Det kan konstateras att kommunen har förkastat anbudet från Schindler utan att begära in en sådan förklaring. Med hänsyn härtill har kommunen inte haft skäl att förkasta anbudet från Schindler på angiven grund. Upphandlingen ska därmed rättas på så sätt att anbudet från Schindler ska tas upp till fortsatt prövning.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1B LOU)



Ola Brändström



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.