



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I KARLSTAD**

Föredragande  
M. Ek Lindqvist

**DOM**  
2014-10-15  
Meddelad i  
Karlstad

Mål nr  
3401-14, 3823-14, 3824-14,  
3825-14, 3826-14, 3827-14,  
3828-14, 3829-14, 3830-14,  
3831-14, 3832-14, 3833-14,  
3834-14, 3835-14, 3836-14,  
3837-14 och 3838-14

**SÖKANDE**

FörlagEtt AB, 556737-8467  
Box 8029  
163 08 Spånga

**MOTPART**

1. Karlstads kommun
2. Arvika kommun
3. Eda kommun
4. Filipstads kommun
5. Forshaga kommun
6. Grums kommun
7. Hagfors kommun
8. Hammarö kommun
9. Kils kommun
10. Kristinehamns kommun
11. Munkfors kommun
12. Region Värmland
13. Storfors kommun
14. Sunne kommun
15. Säffle kommun
16. Torsby kommun
17. Årjängs kommun

Upphandlingen handläggs gemensamt för alla kommunerna av  
Karlstads kommun  
Upphandlingsenheten  
651 84 Karlstad

**SAKEN**

Offentlig upphandling

**AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten bifaller FörlagEtt AB:s ansökan om överprövning och  
beslutar att kategori 4 (film, spel och musik) i upphandlingen "Medier till  
folk- och skolbiblioteken i Värmland", dnr 9863-14, ska göras om.

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2014-10-16	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

Dok.Id 119049

<b>Postadress</b> Box 568 651 12 Karlstad	<b>Besöksadress</b> Rådhuset, Stora torget	<b>Telefon</b> 054-14 85 00 <b>E-post:</b> forvaltningsratten@karlstad.dom.se www.forvaltningsratten@karlstad.domstol.se	<b>Telefax</b> 054-14 85 30	<b>Expeditionstid</b> måndag – fredag 08:00-16:00
-------------------------------------------------	--------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------	---------------------------------------------------------

## BAKGRUND

Karlstads kommun har för Region Värmlands och ovan angivna kommuners (kommunerna) räkning genomfört en ramavtalsupphandling för inköp av medier benämnd "Medier till folk- och skolbiblioteken i Värmland", dnr 9863-14. Upphandlingen avsåg fem olika kategorier och anbud kunde lämnas för respektive kategori. Den genomfördes genom öppet förfarande och sista anbudsdag var den 7 juli 2014. Anbudet ska vara bindande till och med den 4 november 2014. Det mest fördelaktiga anbudet skulle antas och tilldelningsbeslut undertecknades den 4 september 2014.

FörlagEtt AB:s (FEAB) har ansökt om överprövning. Ansökan omfattar endast kategori 4 (film, spel och musik).

## PARTERNAS TALAN

**FEAB** ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen ska göras om. FEAB anför sammanfattningsvis följande.

För kategori 4 har anbudsgivarna ombetts att ange en rabatt på listpris för film, spel och musik. I övriga kategorier har kommunerna bett om ett påslag på förlagspris. Med förlagspris menas det av förlaget åsatta netto-priset exkl. moms som gäller vid försäljning av en bok från förlaget till återförsäljare eller vid viss annan försäljning direkt från förlaget. Förlagspriset är detsamma för samtliga leverantörer. När det gäller film, spel och musik så existerar det inte något förlagspris eller listpris. Samtliga filmbolag, spelleverantörer och skivbolag har separata avtal med respektive leve-

rantör. Så har det alltid varit sedan bolaget började leverera AV-media till biblioteken för drygt 30 år sedan. Det betyder att bolagets inköpspris skiljer sig åt från deras konkurrenters. En motsvarighet till bokvärdens pris-sättning med F-pris/förlagspris finns inte för film, spel eller musik vilket har belysts i liknade upphandlingar.

Följande räkneexempel utifrån vinnande anbud för kategori 4 visar att kommunerna inte får mest ekonomiskt fördelaktigt pris. Vinnande anbudsgivare har angett 25 procent på listpris. Då det inte existerar något listpris så har bolaget utgått från att det är 25 procent rabatt på leverantörens ordinarie pris. Vinnande anbudsgivares priser är normalt betydligt högre än bolagets priser, framförallt på film och spel. Bolagets nyhetspris på film är 499 kr medan vinnande anbudsgivares nyhetspris på film är 569 kr. Med vinnande anbudsgivares rabatt på 25 procent blir nyhetspriset 427 kr per film. Bolagets nyhetspris vid 20 procents rabatt blir 379 kr per film, en skillnad på 48 kr per film. Bolaget har skapat en varukorg där tio nya filmer och sju nya tv-spel valts ut. Därefter har priser från vinnande anbudsgivares webbutik jämförts med bolagets ordinariepris. Denna prisjämförelse visar att vinnande anbud inte är mest ekonomiskt fördelaktigt. Med vinnande anbud blir filmerna 420 kr dyrare och tv-spelen 131 kr dyrare.

**Kommunerna** medger bifall till ansökan och anför att det finns brister i förfrågningsunderlaget på det sätt FEAB har beskrivit.

## SKÅL FÖR AVGÖRANDET

### *Bestämmelser*

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas, se 1 kap. 9 § lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU.

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts, se 16 kap. 6 § LOU.

### *Bedömning och slutsats*

Parterna är ense om att förfrågningsunderlaget i den del är i fråga är bristfälligt på ett sådant sätt att upphandlingen bör göras om. Förvaltningsrätten finner inte skål att ha någon annan uppfattning.

Det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet skulle antas vid utvärderingen. FEAB har redogjort för att FEAB:s pris var lägre än vinnande anbudsgivares pris. FEAB får därmed anses lida skada eller riskera att lida skada på ett sådant sätt som motiverar att upphandlingen ska göras om.

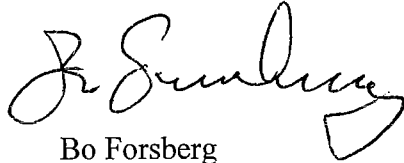
FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I KARLSTAD

DOM  
2014-10-15

3401-14, 3823-14,  
3824-14, 3825-14,  
3826-14, 3827-14,  
3828-14, 3829-14,  
3830-14, 3831-14,  
3832-14, 3833-14,  
3834-14, 3835-14,  
3836-14, 3837-14  
och 3838-14

### HUR MAN ÖVERKLAGAR

Denna dom kan överklagas. Hur man överklagar, se bilaga  
(DV 3109/1 B LOU).



Bo Forsberg



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg.

**Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.