



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I GÖTEBORG**  
 Avdelning 1

**DOM**  
 2011-02-02  
 Meddelad i  
 Göteborg

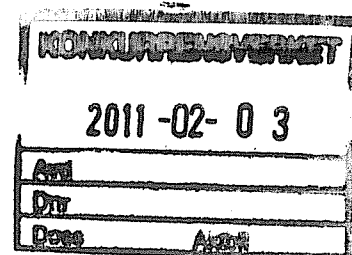
Mål nr  
 21387-10 E  
 Enhet 1:2

**SÖKANDE**

Congrex Sweden AB, 556261-0971  
 Box 5619  
 114 86 Stockholm

**MOTPART**

Göteborg & Co Träffpunkt AB, 556428-0369  
 Box 29  
 401 20 Göteborg

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

## BAKGRUND

Göteborg & Co Träffpunkt AB (Göteborg & Co) har genomfört en upphandling gällande "Kongressbyrå för Kvalitetsmässan 2011 samt option till förlängning av avtalet att omfatta samma arbete för Kvalitetsmässan 2013", dnr 0119/10. Upphandlingen har genomförts genom ett förenklat förfarande. Av tilldelningsbeslut den 14 december 2010 framgår att MCI Scandinavia AB vunnit upphandlingen.

## YRKANDEN M.M.

Congrex Sweden AB (bolaget) ansöker om överprövning och yrkar, som det får förstås, att förvaltningsrätten ska besluta att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse vidtagits innebärande att Göteborg & Co ska förkasta MCI Scandinavia AB:s anbud alternativt att förvaltningsrätten ska besluta att upphandlingen ska göras om. Bolaget anför bl.a. följande. Kvalitetsmässan 2011 beräknas få 4 000 deltagare. MCI Scandinavia AB har endast redovisat två tidigare uppdrag av motsvarande eller större omfattning, inte redovisat något uppdrag som projektledaren Pia Sandström Wicklund har genomfört med 4 000 deltagare eller fler, märkt sitt anbud med "Anbud dnr 0119/10" och inte "Anbud Kongressbyrå dnr 0119/10" och uppfyller enligt en riskupplysning den 20 december 2010 inte kravet på riskklass 3 hos UC AB. MCI Scandinavia AB har därmed inte uppfyllt fyra av de s.k. skall-krav som uppställs i förfrågningsunderlaget för den aktuella upphandlingen.

Göteborg & Co bestrider ansökan om överprövning och anför bl.a. följande. Bolaget har tolkat "liknande uppdrag" att avse 4 000 deltagare eller fler. Med den tolkningen hade inte heller bolaget uppfyllt kraven på erfarenhet av liknande uppdrag. Kvalitetsmässan har inte vid något tidigare tillfälle samlat 4 000 deltagare eller fler. Göteborg & Co anser att liknande

uppdrag är konferenser/arrangemang där deltagarantalet uppgått till mer än 1 000 deltagare eftersom det vid detta antal krävs en arbetsprocess och ett bokningssystem. MCI Scandinavia AB har angett rätt diarienummer och därmed är det tydligt vilken upphandling som avses. När Göteborg & Co gjorde kreditupplysning den 13 december 2010 uppnådde MCI Scandinavia AB riskklass 3. Göteborg & Co har kontaktat MCI Scandinavia AB med anledning av att bolaget anförde att MCI Scandinavia AB endast uppnår riskklass 2. En skuld som förfallit till betalning men som numera har reglerats har medfört att MCI Scandinavia AB hamnat i riskklass 2. Enligt UC AB tar det tre månader innan MCI Scandinavia AB återigen kan uppnå riskklass 3. MCI Scandinavia AB:s förklaring är fullt godtagbar. Det är mycket lätt att "halka ner" en riskklass, något som även inträffade för bolaget i september 2010.

## DOMSKÄL

### *Tillämpliga bestämmelser*

Av 16 kap. 5 § LOU framgår att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i lagen och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

### *Handlingarna i målet*

I ifrågasatt förfrågningsunderlag anges bl.a. följande. Kvalitetsmässan äger rum vartannat år. År 2009 var antalet delegater 3 800, varav ca 500

aktivt medverkade i olika seminarier. Därutöver anordnades en fackmessa med 170 utställande organisationer som hade ca 7 200 besökare utöver delegaterna. Samtidigt som Kvalitetsmässan arrangerades den första upplagan av PolitikerDagarna. Totalt samlades 650 politiker från hela Sverige. Upphandlingen avser tjänsten som Kongressbyrå för kvalitetsmässan 2011 samt option till förlängning av avtalet att omfatta samma arbete för Kvalitetsmässan 2013. I upphandlingen ska Kvalitetsmässan och PolitikerDagarna ses som ett arrangemang. Uppskattat antal delegater är 4 000. Anbudet ska innehålla en redovisning av tidigare erfarenheter av liknande uppdrag, samt angivna referenspersoner hos minst tre uppdragsgivare avseende liknande uppdrag. Med liknande uppdrag avses kongresser av motsvarande eller större omfattning. Anbudet ska också innehålla en redovisning av projektledarens tidigare erfarenheter med angivande av referenspersoner. Anbud och eventuella anbudskompletteringar ska märkas "Anbud Kongressbyrå" samt med det diarienummer som angivits på de utskickade förfrågningsunderlagen. Anbudsgivaren ska uppnå minst riskklass 3 hos UC eller likvärdigt. Om anbudsgivaren inte uppnår minst riskklass 3 kan anbudsgivaren genom en tredjepart (revisor) lämna en förklaring till varför.

För att upptas till vidare prövning ska anbudet med namn och bilagda referenser ange projektledare med erfarenhet från kongresser av motsvarande eller större omfattning.

I MCI Scandinavia AB:s anbud märkt Anbud dnr 0119/10 har som referensuppdrag nämnts Skolforum 2005 med 5 900 delegater, Vårdstämman 2005 och 2007 med 3 600 respektive 4 000 delegater och matematikbiennalen 2008 och 2010 med 3 000 respektive 3 500 delegater. För projektledaren har nämnts att hon har 20 års erfarenhet av projektledning av kongresser varav ett flertal för Kvalitetsmässan bl.a. 1987, som var den första, och vid ett flertal andra fram till 2000, matematikbiennalen 1984, 1988 och 2000 med fler än 3 500 delegater, ett flertal andra nationella och interna-

tionella delegater samt Global Health, Svenska Läkaresällskapets jubileumskonferens i november 2008 med 2 000 personer.


*Förvaltningsrättens bedömning*

Förvaltningsrättens prövning utgör en kontroll av om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen på grund av att den upphandlande myndigheten har brutit mot principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i lagen. Regeringsrätten har i avgörandet RÅ 2002 ref 50 uttalat att ett förfrågningsunderlag ska vara så klart och tydligt utformat att en leverantör på grundval av detta kan avgöra vad den upphandlande enheten tillmäter betydelse vid upphandlingen och att en utvärderingsmodell ska vara så utformad att den är ägnad att leda till ett rättvisande resultat, dvs. att det anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt antas. Detta följer också av gemenskapsrättens krav på likabehandling, förutsebarhet och transparens. Regeringsrätten har också uttalat att de skiftande förhållanden som förekommer i det ekonomiska livet gör att även förfrågningsunderlag och utvärderingsmodeller som inte är optimalt utformade får godtas under förutsättning att de principer som bär upp lagen om offentlig upphandling och gemenskapsrätten inte träds för när.

I det aktuella förfrågningsunderlaget har Göteborg & Co som s.k. skallkrav bl.a. angett att en redovisning av tidigare erfarenheter av liknande uppdrag ska lämnas. Enligt förfrågningsunderlaget avses med liknande uppdrag kongresser av motsvarande eller större omfattning. Även om det är något oklart vad som avses med ”motsvarande eller större omfattning” kan formuleringen enligt förvaltningsrättens mening inte tolkas på så sätt att endast uppdrag som innefattat arrangemang med fler än 4 000 deltagare avses, varför det av denna orsak inte finns skäl att ingripa mot upphandlingen. Det finns inte heller någon anledning att ingripa mot upphandlingen p.g.a. att anbud märkts Anbud dnr 0119/10 och inte Anbud Kongressbyrå dnr 0119/10. Såvitt avser det uppställda skall-kravet att anbudsgivaren ska

uppnå minst riskklass 3 hos UC AB eller lämna en förklaring till varför denne inte gör det, noterar förvaltningsrätten att MCI Scandinavia AB vid Göteborg & Co:s prövning av dess anbud uppnådde riskklass 3 och att man också har lämnat en för Göteborg & Co godtagbar förklaring till att riskklassen senare sänkts, vilken bekräftats av UC AB. Vid en samlad bedömning av omständigheterna i målet anser förvaltningsrätten inte att det som bolaget anfört innebär att Göteborg & Co har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU. Skäl att ingripa mot upphandlingen saknas och bolagets ansökan om överprövning ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109/1B LOU)



Lars-Peter Holmberg

Föredragande har varit förvaltningsrättsnotarien Charlotta Allerdahl

---