



SÖKANDE

Taxi Jönköping AB, 556426-2847
Datorgatan 5
561 33 Huskvarna

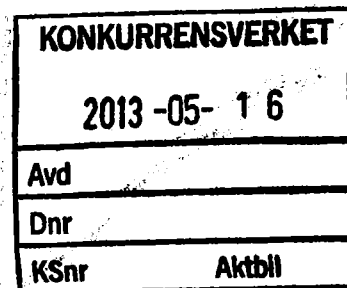
Ombud: Advokaten Madeleine Sifvert
Advokatfirman Nova AB
Box 55996
102 16 Stockholm

MOTPART

Jordbruksverket
551 82 Jönköping

SAKEN

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling (LOU)



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten beslutar att upphandlingen avseende "Taxiresor mellan Jönköping med omnejd till Landvetters flygplats och omvänt" med sista anbudsdag den 2 april 2013 ska göras om.

BAKGRUND

Jordbruksverket genomför en upphandling av taxiresor genom ett förenklat förfarande enligt LOU. Sista anbudsdag var den 2 april 2013. I förfrågningsunderlaget angavs att avtalet beräknas starta omkring den 1 juni 2013 (punkt 1.1.4). Vidare angavs under punkt 3.1.1 Krav på uppdraget bl.a. följande. Jordbruksverket samarbetar idag med eBuilder genom att använda reseportalen Travel. Via portalen hanteras profilhantering, reseräkningar samt följesedlar och resekontofakturor. Vald leverantör ska kunna

Dok.Id 99218

Postadress
Box 2201
550 02 Jönköping

Besöksadress
Hamngatan 15

Telefon
036-15 66 00

E-post:
forvaltningsrattenijonkoping@dom.se
www.forvaltningsrattenijonkoping.domstol.se

Telefax
036-15 66 55

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

leverera tjänster som erbjuder ett färdigt gränssnitt och därmed en koppling till eBuilders portal Travel eller via Amadeus GDS-system och då via resebyrå. Leverantören ska senast två veckor före avtalsstart ha en för Jordbruksverket anpassad och fungerande systemintegration via Amadeus GDS eller eBuilders portal Travel och DinersTac. Uppsättningen ska göras i samarbete med Jordbruksverket. Leverantören ska beskriva denna systemintegration och inkomma med tidplan för implementeringen. Denna ska bifogas anbudet.

Enligt tilldelningsbeslutet uppfyllde endast Nettbuss Transfer AB Taxiresor (Nettbuss) samtliga ska-krav. Taxi Jönköping AB (Taxi Jönköping) bedömdes inte uppfylla kravet på att senast två veckor före avtalsstart ha en för Jordbruksverket anpassad och fungerande systemadministration via Amadeus GDS eller eBuilders portal Travel och DinersTac.

YRKANDEN M.M.

Taxi Jönköping ansöker om överprövning och yrkar att förvaltningsrätten ska förordna att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse har skett på så sätt att även Taxi Jönköpings anbud beaktas vid anbudsutvärderingen, alternativt att förvaltningsrätten förordnar att upphandlingen ska göras om. Jordbruksverket har agerat i strid mot 1 kap. 9 § LOU och de principer som anges i lagrummet. Följande omständigheter åberopas:

- 1) Tiden mellan den tidigaste dagen för avtalstecknande (22 april) och första avtalsdagen (1 juni) är för kort för att det ska vara möjligt för anbudsgivare som inte redan har eBuilders system att hinna implementera systemet.
- 2) Anbudsgivarnas uppgifter om tidplan för implementering har inte kontrollerats av Jordbruksverket.

3) Nettbuss har i sitt anbud angett att implementeringen kommer att vara klar till avtalsstart och inte senast två veckor före avtalsstart, vilket är det ska-krav Jordbruksverket har ställt upp i förfrågningsunderlaget.

Taxi Jönköping utvecklar grunderna vad gäller 1) på i huvudsak följande sätt. Företagets system har i dagsläget ingen koppling till eBuilders portal. Enligt eBuilder tar deras arbete med implementering av det av Jordbruksverket efterfrågade och anvisade systemet upp till tre veckor efter avtal. Taxi Jönköping behöver säkert lika lång tid själva för att planera detta arbete. Detta innebär att företaget som tidigast kan ha en färdig lösning efter sommaren. Tiden mellan avtalets tecknande och första avtalsdagen är därmed så kort att det missgynnar leverantörer som liksom Taxi Jönköping inte redan har eBuilders system, eftersom de får svårt att hinna implementera systemet om de tilldelas kontraktet. Ska-kravet i förfrågningsunderlaget strider därför mot likabehandlingsprincipen.

Jordbruksverket tillstyrker Taxi Jönköpings yrkande om att den offentliga upphandlingen ska göras om, eftersom inget av anbuden kan bedömas uppfylla samtliga ska-krav.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Gällande regler

Av 15 kap. 2 § LOU framgår att för förenklade upphandlingar gäller även bl.a. 1 kap. och 16 kap. LOU.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I 16 kap. 4 § LOU anges bl.a. följande. Efter ansökan av en leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada får allmän förvaltningsdomstol överpröva en upphandling.

Av 16 kap. 6 § LOU framgår bl.a. följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Förvaltningsrättens bedömning

Vad Taxi Jönköping har anfört ger stöd för att tiden mellan det tidigaste datumet för avtalstecknande (22 april) och datumet för systemintegration (18 maj) är så kort att den är oförenlig med de allmänna principerna i 1 kap. 9 § LOU (jfr Högsta förvaltningsdomstolens dom i mål 6737-11). Den korta tidsfristen har medfört att Taxi Jönköping har lidit skada. Grund för att förordna om ingripande enligt LOU föreligger därmed. En brist av detta slag får anses ha skadat upphandlingens konkurrensuppsökande skede och upphandlingen ska därför göras om. Med anledning av den bedömningen saknas skäl att överpröva upphandlingen utifrån de övriga omständigheter som Taxi Jönköping har åberopat.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1D LOU)


Lena Schön-Barkestam