



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING**
Enhet 2

DOM
2013-08-01
Meddelad i
Linköping

Mål nr
4565-13

SÖKANDE

Björn Hägglunds Maskiner AB, 556745-4508
Högsta 29
755 93 Uppsala

MOTPART

SEVAB Strängnäs Energi AB, 556527-5764
Box 32
645 21 Strängnäs

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena
vatten, energi, transporter och posttjänster, LUF

KONKURRENSVERKET	
2013 -08- 0 2	
Awd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 129856

Postadress
Box 406
581 04 Linköping

Besöksadress
Brigadgatan 3

Telefon
013-25 11 00

E-post:
forvaltningsrattenilinkoping@dom.se

Telefax
013-25 11 40

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

BAKGRUND M.M.

SEVAB Strängnäs Energi AB (SEVAB) genomför en förenklad upphandling gällande utförandeentreprenad avseende Maskintjänster VA (upphandlingen). Av tilldelningsbeslut meddelat den 17 juni 2013 framgår att sex anbud kommit in under anbudstiden varav fyra anbud kvalificerades för utvärdering. Genom tilldelningsbeslut fick Björn Hägglunds Maskiner AB (Hägglunds Maskiner) meddelande om att SEVAB valt att inte ta med dess anbud till utvärderingsfasen eftersom det inte uppfyllde ställda krav i förfrågningsunderlaget.

Hägglunds Maskiner ansöker om överprövning och yrkar i första hand att dess anbud ska utvärderas och i andra hand att upphandlingen ska göras om.

SEVAB motsätter sig bifall till Hägglunds Maskiners ansökan.

VAD PARTERNA ANFÖRT

Hägglunds Maskiner

Skälen till uteslutning är att svarsbilagan gällande referenser och prisbilagan avseende position Grävmaskin 16–22 ton inklusive förare, å-priser 16.00–06.30, inte har varit komplett ifyllda samt att svarsbilagan gällande belopp på ansvarsförsäkring har innehållit ett skrivfel.

Förfrågningsunderlaget anger inte något krav på antalet referenser. Brukligt i branschen gällande anbudsförfarande är att lämna en till två referenser. Den summa som inte har fyllts i på svarsbilagan ska vara 0 kr. Förfrågningsunderlaget anger ingen speciell nivå gällande beloppet för ansvarsförsäkring. Tre nollor har fallit bort från försäkringsbeloppet. Korrekt belopp har angivits i inlämnad handling ”Maskintjänster EL 2013”.

SEVAB

Hägglunds Maskiner var ett av de två anbud som inte befanns vara kvalificerade för utvärdering på grund av att det inte uppfyllde ställda krav enligt punkterna AFB.31 samt AFC.54 i förfrågningsunderlaget.

Enligt punkt AFB.31 i förfrågningsunderlaget skulle anbudet innehålla komplett ifylld å-prislista och komplett ifylld svarsbilaga. Under prövningsfasen uppmärksammades att Hägglunds Maskiner endast hade lämnat två referenser i svarsbilagan trots att tre referenser efterfrågades. Vidare saknades å-pris för en viss position i å-prislistan trots att listan skulle vara komplett ifylld. När endast två av tre referenser och å-pris saknades ansågs anbudet inte vara kvalificerat för utvärdering. I avsaknad av å-pris kunde inte heller anbudet utvärderas mot övriga anbud.

Enligt punkt AFC.54 i förfrågningsunderlaget skulle anbudsgivaren ha försäkring enligt AB 04 5 kap. 22 §. Då det angivna beloppet i svarsbilagan på 35 789 kr inte uppfyllde det ställda kravet ansågs anbudet inte kvalificerat för utvärdering.

UTREDNINGEN I MÅLET

I punkt AFB.31 *Anbudsform och innehåll* avseende de administrativa föreskrifterna i förfrågningsunderlaget anges bl.a. följande.

Anbud ska innehålla komplett ifylld å-prislista (bilaga 1). Å-priser ska anges i SEK. Anbud med förändringar av enheter i å-prislistan kommer att förkastas.

Anbud ska innehålla komplett ifylld svarsbilaga (bilaga 2). Notera att gällande försäkring ska anges med aktuellt försäkringsbolag, försäkringsnummer och belopp på försäkringen.

I punkt AFC.54 *Försäkringar* avseende entreprenadföreskrifter vid utförandeentreprenad i förfrågningsunderlaget anges följande. Enligt AB 04 5 kap. 22 §.

Av AB 04 5 kap. 22 § framgår bl.a. följande. Försäkringsbeloppet ska lägst vara 200 prisbasbelopp. Med prisbasbelopp förstås prisbasbelopp vid tiden för avtalets ingående.

Hägglunds Maskiner har i svarsbilagan till förfrågningsunderlaget fyllt i två av de tre raderna avseende referenser från liknande uppdrag. Den tredje raden har lämnats tom. På svarsbilagan under fältet för ansvarsförsäkring har Hägglunds Maskiner lämnat uppgift om ansvarsförsäkring bolag, nr och belopp med 35 789 kr. På å-prisbilagan till förfrågningsunderlaget saknas å-pris för tiden 16:00 - 06.30 avseende "Grävmaskin 16 – 22 ton inkl. förare".

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Enligt 16 kap. 6 § LUF ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts, om den upphandlande enheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 24 § eller någon annan bestämmelse i LUF och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

I 1 kap. 24 § LUF anges att upphandlande enheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Hägglunds Maskiner har gjort gällande att dess anbud har förkastats på felaktiga grunder. SEVAB har invänt att bolaget inte har uppfyllt skalkraven i punkterna AFB.31 och AFC.54 i förfrågningsunderlaget.

SEVAB har vid upprättandet av förfrågningsunderlaget haft stor frihet att utforma det på ett sådant sätt att det framstår som ändamålsenligt i förhål-

lande till upphandlingsobjektet. SEVAB har i punkt AFB.31 i förfrågningsunderlaget uppställt flera krav på anbudets utformning såsom bl.a. att å-prislista och svarsbilaga ska fogas till anbudet och vara komplett ifyllda. Av samma punkt framgår även att bl.a. belopp på försäkringen ska anges på svarsbilagan. Enligt förvaltningsrättens mening innebär kraven att svarsbilagan och å-prislistan ska vara komplett ifyllda att det är obligatoriskt för anbudsgivare att ange å-pris för samtliga objekt och att lämna tre referenser samt att ange ett försäkringsbelopp. Förvaltningsrätten anser även att kravet i AFC.54 i förfrågningsunderlaget, dvs. att en anbudsgivare ska ha försäkring i enlighet med AB 04 5 kap. 22 §, utgör ett skall-krav.

Förfrågningsunderlaget innehåller således ett antal krav som måste vara uppfyllda för att ett anbud ska kunna utvärderas. Om dessa obligatoriska krav inte är uppfyllda gäller som huvudprincip att ett anbud ska förkastas för att den grundläggande principen om likabehandling inte ska trädas för när.


När det gäller försäkringsbeloppet kan förvaltningsrätten konstatera att Hägglunds Maskiner har angett ett belopp på 35 789 kr på svarsbilagan i enlighet med AFB.31 i förfrågningsunderlaget. Förvaltningsrätten kan emellertid konstatera att försäkringsbeloppet enligt AB 04 5 kap. 22 § är betydligt högre än det angivna beloppet. Hägglunds Maskiner har invänt att det är fråga om en felskrivning och att tre nollor har fallit bort. Förvaltningsrätten finner att Hägglunds Maskiners felskrivning har medfört att skall-kravet i AFC.54 i förfrågningsunderlaget inte kan anses uppfyllt. Detta gäller oavsett vad som eventuellt kan återfinnas i andra delar av Hägglunds Maskiners anbud eller i tidigare handlingar som har lämnats till den upphandlande enheten.

Såvitt framgår har Hägglunds Maskiner på den bifogade svarsbilagan endast lämnat uppgift om två referenser trots att det funnits tre markerade fält

för referenser. Vidare har ett fält på den bifogade á-prisbilagan inte fyllts i. Eftersom bilagorna saknar dessa uppgifter kan de inte anses vara komplett ifyllda. Förvaltningsrätten anser därför att anbudet inte uppfyller de skallkrav som uppställts i punkt AFB.31 i förfrågningsunderlaget.

Förvaltningsrätten finner sammanfattningsvis att Hägglunds Maskiners anbud inte har uppfyllt de skallkrav som uppställts i punkterna AFB.31 och AFC.54 i förfrågningsunderlaget. Det var därför riktigt av SEVAB att utesluta Hägglunds Maskiners anbud från utvärdering. Ansökan om överprövning ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1D LOU).



Frida Nordholm

Föredragande har varit Joakim Lundegård.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.