



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ
 Avdelning 1

DOM
 2015-10-15
 Meddelad i
 Malmö

Mål nr
 9389-15

SÖKANDE

Göinge Bil Lastvagnar AB, 556243-8738
 Box 24
 281 21 Hässleholm

MOTPART

Hässleholm Miljö AB
 Box 104
 281 22 Hässleholm

Ombud: advokaten Jerker Alm
 Advokatfirman Vinge KB
 Box 1064
 251 10 Helsingborg

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

KONKURRENSVERKET	
2015-10-16	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Göinge Bil Lastvagnar AB:s ansökan om ingripande enligt LOU.

BAKGRUND

Hässleholm Miljö AB (Hässleholm Miljö) genomför en upphandling av renhållningsfordon, dnr 2015-221. Upphandlingen genomförs med öppet förfarande enligt LOU. Enligt tilldelningsbeslut har Börjessons Lastbilar AB (Börjessons Lastbilar) tilldelats kontraktet. Göinge Bil Lastvagnar AB (Göinge Bil) har placerat sig på andra plats.

YRKANDE OCH INSTÄLLNING

Göinge Bil ansöker om överprövning av upphandlingen och anför som grund för sin talan bl.a. följande. Anbudet från Börjessons Lastbilar bör inte godkännas då anbudet inte uppfyller punkt 2.7 i kravspecifikationen *hytt med lågt och brett insteg och plant golv, höjd från mark till durk max 950 mm samt höjd från mark till första insteg max 450 mm*. Det framgår tydligt av Börjessons Lastbilars hemsida under produktbeskrivningen av den offererade hytten (Scania CP19 Lowentry) att bolaget inte uppfyller skallkravet. Ritningen visar att höjden från mark till durk är 1 073 mm. Golvet är således 123 mm högre än vad skallkravet anger. Dessutom framgår det tydligt av ritningen att hytten inte har plant golv utan har en förhöjning på 110 mm gentemot golvet på förarplatsen. Därmed uppfylls inte skallkravet gällande plant golv. Börjessons Lastbilars hytt uppfyller inte skallkraven och ska därmed inte tilldelas kontraktet.

Hässleholm Miljö bestrider bifall till ansökan och anför i huvudsak följande. Kravställningen i förfrågningsunderlaget innebär att Hässleholm Miljö inte har begärt särskild dokumentation rörande kravuppfyllelse utan anbudsgivaren ska i anbudsformuläret intyga kravuppfyllelsen. Börjessons Lastbilar har i sitt anbud verifierat att man uppfyller de ställda obligatoriska kraven. Enligt rättspraxis är en upphandlande myndighet inte skyldig att kontrollera om uppgifterna i ett anbud de facto är riktiga. En upphandlande

myndighet behöver inte göra egna efterforskningar om anbudsuppgifterna stämmer överens med verkliga förhållanden. Det som åligger den upphandlande myndigheten är att jämföra anbudsuppgifterna med de obligatoriska kraven i förfrågningsunderlaget. Vid utvärderingen har Hässleholm Miljö inte haft anledning att ifrågasätta bolagets uppgifter. Med anledning av Göinge Bils påstående har Hässleholm Miljö begärt klarläggande från Börjessons Lastbilar ifråga om kravuppfyllelsen. Börjessons Lastbilar har översänt handling avseende aktuellt fordon av vilken framgår att aktuellt fordon uppfyller de ställda kraven om max höjd mellan mark och golv (838 mm – krav max 950 mm) och mellan mark och första insteg (155 mm – krav max 450 mm). Nivån 155 mm avser nyttjande av s.k. nigningsfunktion vilket sänker trappsteget. Utan nigningsfunktionen aktiverad är höjden högre men fortsatt inom de föreskrivna 450 mm. Höjderna beror också på dimensionen av hjul/däck men eftersom fordonet ifråga har en nigningsfunktion uppfylls kravet fullt ut även vid nyttjande av hjul med högre dimensioner. Den relevanta golvytan är där förare och passagerare går in i fordonet och har fötterna under färd, det rör inte ytan i mitten mellan sätena. Att förkasta ett anbud på denna grund vore direkt oproportionerligt. Det obligatoriska kravet avser inte denna yta utan ytan vid sätena. Börjessons Lastbilar har lämnat ett kravuppfyllande anbud. Det har inte framkommit skäl för Hässleholm Miljö att förkasta Börjessons Lastbilars anbud.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Bestämmelser m.m.

Enligt 16 kap. 4 och 6 §§ LOU kan rätten pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och, på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. Därvid gäller att rätten endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas. Härvid gäller att en upphandlande myndighet inte får anta ett anbud som inte uppfyller kraven enligt förfrågningsunderlaget.

I kravspecifikationen anges i punkt 2.7 följande. Hytt med lågt och brett insteg och plant golv, höjd från mark till durk max 950 mm samt höjd från mark till första insteg max 450 mm. Rymlig tvåmanshytt.

Förvaltningsrättens bedömning

I förevarande upphandling kommer det anbud att antas som har lägst pris under förutsättning att samtliga obligatoriska krav är uppfyllda. I anbudsformuläret ska anbudsgivaren intyga om man uppfyller de ställda kraven. Det uppställs således inget krav på att anbudsgivaren ska bifoga dokumentation som visar att kraven de facto är uppfyllda. Hässleholm Miljö har förlitat sig på att anbudsgivarna intygat kravuppfyllelse.

Någon direkt skyldighet för en upphandlande myndighet att närmare kontrollera uppgifter i ett anbud om att ett krav är uppfyllt finns inte om omständigheterna i det enskilda fallet inte ger anledning att ifrågasätta uppgifterna. Samtidigt får den upphandlande myndigheten, i enlighet med likabehandlingsprincipen, inte efterge eller bortse från de obligatoriska krav som uppställts i förfrågningsunderlaget. Kammarrätten i Göteborg har genom dom den 18 december 2009 (mål nr 4904-09) funnit att detta gäller även om uppgifterna om brister blivit kända först i samband med överprövningsprocessen. Frågan i målet är då om Börjessons Lastbilars anbud uppfyller de ställda kraven.

Att golvet ska vara plant, att höjd från mark till durk ska vara max 950 mm och att höjd från mark till första insteg ska vara max 450 mm utgör obligatoriska krav. Göinge Bil gör gällande att Börjessons Lastbilars anbud inte uppfyller kraven och har till stöd härför, till sin ansökan, bifogat en skärmdump av en hytt från Börjessons Lastbilars hemsida. Hässleholm Miljö har därvid inhämtat ett klarläggande från Börjessons Lastbilar avseende aktuellt fordon av vilket framgår att fordonet har en höjd från mark till durk på 838 mm och en höjd från mark till första insteg på 155 mm med nigningsfunktionen aktiverad. Om nigningsfunktionen inte är aktiverad är höjden högre men likväl inom de föreskrivna 450 mm. Vidare framgår det av klarläggandet att höjd från mark till första insteg beror på dimensionen av däck. Vad gäller golvet anges *hytt med lågt och brett insteg och plant golv*. Enligt förvaltningsrätten syftar lydelsen rimligtvis på plant golv vid förarplatsen respektive passagerarplatsen. Det framgår således inte annat än att Börjessons Lastbilar uppfyller de ställda kraven. Enligt förvaltningsrätten har Göinge Bil inte förmått visa att Börjessons Lastbilars anbud inte uppfyller de ställda kraven.

Mot bakgrund härav finner förvaltningsrätten att Göinge Bil inte förmått visa att Hässleholm Miljö har brutit mot bestämmelserna i LOU. Det finns därmed inte skäl för ingripande enligt 16 kap. 4 och 6 §§ LOU. Göinge Bils ansökan härom ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1B LOU)


Madeleine Westberg

Maria Persson har föredragit målet.