



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I JÖNKÖPING**

DOM
2019-09-12
Meddelad i Jönköping

Mål nr
2590-19

SÖKANDE

LabTeam Scandinavia AB, 556814-8802
Vasatorpsvägen 1
254 57 Helsingborg

KONKURRENSVERKET	
2019-09-13	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

MOTPART

RISE Research Institutes of Sweden AB, 556464-6874
Box 857
501 15 Borås

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

BAKGRUND

RISE Research Institutes of Sweden AB (RISE) har inlett ett öppet upphandlingsförfarande som gäller laboratorieprodukter (ref. nr 18/49). Upphandlingen avser ett ramavtal och är uppdelad i fyra delområden: Förbrukningsartiklar och laboratorieutensilier, Instrument, Apparater och Övrig laboratorieutrustning. Avsikten är att avtal ska tecknas med flera leverantörer per delområde och planerad avtalsstart är den 1 juni 2019.

I upphandlingsdokumentet anges bl.a. följande.

2.7.2 Kvalitetsledningssystem

Anbudsgivaren ska ha ett certifierat kvalitetsledningssystem enligt ISO 9001 eller motsvarande standard alternativt vidtagit åtgärder som är likvärdiga med de som efterfrågats. Anbudsgivaren ska till anbudet bifoga intyg som styrker att kravet uppfylls.

Dok.Id 301805

Postadress
Box 2201
550 02 Jönköping

Besöksadress
Hamngatan 15

Telefon
036-15 66 00
E-post: forvaltningsrattenijonkoping@dom.se
www.forvaltningsrattenijonkoping.domstol.se

Telefax

-

Expeditionstid
måndag–fredag
08:00–16:00

hur RISE kan dra en egen slutsats om LabTeams kvalitetsledningssystem utan att ha sett det. LabTeams kvalitetsledningssystem är helt och hållet certifierbart mot ISO 9001. RISE har inte specificerat några exakta punkter eller delar som de vill ha med i beskrivningen eller intyget. Det anges bara att ett intyg ska ges in och att en beskrivning av likvärdiga kvalitetsledningsåtgärder ska lämnas. Det framgår inte att ett certifierat kvalitetsledningssystem ska bifogas. Alla anbudsgivare ska ges samma förutsättningar och behandlas likvärdigt. RISE kan därför inte i efterhand hitta på nya krav som inte ställts i upphandlingsdokumentet och utesluta leverantörer baserat på dessa efterhandskonstruktioner. Det är anmärkningsvärt att hela 27 anbud har bedömts som ej kvalificerade på grund av att de inte uppfyller kravet på kvalitetsledningssystem.

RISE

Kravet i punkt 2.7.2 i upphandlingsdokumentet ska läsas som att anbudsgivaren antingen ska presentera ett intyg som visar att dennes verksamhet är certifierad i enlighet med ISO 9001 eller motsvarande standard eller så ska anbudsgivaren bifoga en beskrivning av de kvalitetsledningsåtgärder som den har vidtagit och som kan bedömas som likvärdiga med de åtgärder som skulle vidtas för att erhålla en certifiering enligt ISO 9001.

Eftersom LabTeam inte kan visa upp en certifiering enligt ISO 9001 eller motsvarande ska man istället till anbudet bifoga en beskrivning av utförda likvärdiga kvalitetsledningsåtgärder.

Den av LabTeam bifogade kvalitetspolicyen beskriver inte tillräckligt hur kvalitetsledningssystemet fungerar utan den är mest att se som en policy som övergripande beskriver en ambition. Den anger inte hur bolaget konkret arbetar med de aktuella kvalitetsfrågorna eller att man faktiskt verkligen arbetar med de aktuella kvalitetsfrågorna. RISE anser därmed att kravet på kvalitetsledningssystem inte uppfylls av LabTeam.

Förvaltningsrättens bedömning

Inledningsvis konstateras att det i mål om ingripande enligt LOU som huvudprincip gäller att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter han grundar sin talan och att domstolens prövning är begränsad till de grunder som parten har åberopat (se RÅ 2009 ref. 69).

I likhet med RISE anser förvaltningsrätten att kravet i punkt 2.7.2 innebär att anbudsgivaren antingen ska bifoga ett intyg som visar att denne har ett kvalitetsledningssystem som är certifierat enligt ISO 9001 eller motsvarande standard eller en beskrivning som visar att bolaget vidtagit åtgärder som leder till en likvärdig kvalitetssäkring.

Med intyg eller bevis avses i detta sammanhang ett intyg som utfärdats av ett oberoende organ och som visar att systemet är certifierat enligt ISO 9001 eller motsvarande standard (jfr 15 kap 14 § LOU). Den kvalitetspolicy som LabTeam upprättat och bifogat till anbudet är således inte ett sådant intyg eller bevis som avses i upphandlingsdokumentet. Bolagets egen uppgift om att dess kvalitetsledningssystem är certifierbart mot ISO 9001 kan inte jämföras med innehav av certifiering.

Avgörande för frågan om LabTeams anbud uppfyller kravet i punkt 2.7.2 är därmed om den kvalitetspolicy som bifogats anbudet på ett tillräckligt sätt beskriver vilka åtgärder bolaget vidtagit för att uppnå en likvärdig kvalitetssäkring. Kvalitetspolicyen är kortfattad och innehåller övergripande målsättningar avseende bland annat kundorientering, effektivitet, kompetensnivå och uppföljning av kvalitetsarbetet. I slutet av dokumentet anges att det befintliga kvalitetsledningssystemet ska arbeta mot att vara integrerat, enhetligt och certifierbart mot ISO 9001. Förvaltningsrätten bedömer att kvalitetspolicyen inte kan anses uppfylla kravet på en beskrivning av likvärdiga



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.