

LÄNSRÄTTEN I  
NORRBOTTENS LÄN

DOM  
2009-02-23  
Meddelad i  
Luleå

Mål nr  
257-09E  
Rotel 1

**SÖKANDE**

First Rent A Car AB/Hertz, 556434-7820  
Box 12850, 112 97 Stockholm

Ombud: Kathrine Moaksen  
Nyåkersvägen 9 C, 954 41 Södra Sunderbyn

**MOTPART**

Gällivare kommun  
982 81 Gällivare

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2009-02-24	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

**YRKANDEN M.M.**

Lapplands Kommunalförbund samordnar upphandling av hyrbilar för korttidshyra, ref 2008-050, för ett antal kommuner, bl.a. Gällivare kommun. Upphandlingen genomförs som en öppen upphandling enligt LOU och avser ramavtal med successiva avrop under avtalstiden från den 1 januari 2009. Utvärdering görs av Lapplands Kommunalförbund tillsammans med upphandlande myndigheter (kommuner). Tilldelningsbeslut fattas och avtal tecknas dock upphandlande myndighet (kommun). Gällivare kommun har enligt tilldelningsbeslut daterat den 20 januari 2009 beslutat att anta Avis Biluthyrning Licensee Riksbilar AB (Avis) som leverantör.

First Rent A Car AB/Hertz (Hertz) begär om överprövning av upphandlingen för Gällivare kommun avseende –” Hyrbilar för korttidshyra”, Lapplands Kommunalförbund Referens 2008-050 samt anför bl.a. följande. Tilldelning har gått i prioriterad ordning där leverantör Avis Biluthyrning Licensee Riksbilar AB (Avis) har blivit 1:a leverantör. Enligt Lapplands Kommunalförbund uppfyller Avis ej anbudets samtliga skall-krav och bör således ej utvärderas i denna offentliga upphandling. Avis anbud innehåller löpande avtalstid, tillkommande avgifter såsom leveransavgifter, självrisk-

Dok.Id 53645

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 849	Skeppsbrogatan 41	0920-29 54 90	0920-29 54 98	måndag – fredag
971 26 Luleå		E-post: lansratteninorrboten@dom.se		09:00-12:00
		http://www.dom.se/lansratten_i_norrbottens_lan/		13:00-16:00

ker för förare under 24 år, självriskeliminering ingår inte i pris, ej fritt utkört och återhämtat 10 km inom Gällivare centralort, envägshyra ej angett rätt i fast pris eller enhetligt. I förfrågningsunderlag fastställs att anbudstid är 2 år med ett (1) års möjlighet till förlängning för beställare, pris skall innefatta fri körsträcka, tankningsavgifter, självriskeliminering, oavsett förarens ålder. Fritt levererat och fritt återhämtat inom 10 km från Gällivare centralort efter beställares instruktioner, övriga leveranser skall ske och återlämnas på uthyrningsställe.

Länsrätten har den 10 februari 2009 beslutat att Gällivare kommun inte får avsluta upphandlingen innan något annat har beslutats.

Gällivare kommun anser att Hertz begäran om överprövning skall avslås samt anför bl.a. följande. Hertz anger att Avis ej uppfyller de skall-krav som angivits i förfrågningsunderlaget. I Bilaga A-Anbudsblanketter som ingår i anbudet från Avis, är angivet av behörig företrädare för anbudsgivaren;

- att man uppfyller samtliga skall-krav
- att man accepterar och godkänner de kommersiella villkoren i detta förfrågningsunderlag.

I 9 kap. 8 § LOU anges att myndighet får begära att ett anbud förtydligas eller kompletteras om det kan ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning. På en begäran om förtydligande/komplettering av anbudsinnhållet bekräftas av Avis att man uppfyller samtliga skall-krav som angivits i förfrågningsunderlaget. Av utvärderingen framgår att Avis avgivit det ekonomiskt fördelaktigaste anbudet främst grundat på förmånlig prisbild i de fordonssegment som utgör tyngdpunkten i avtalet för Gällivare kommun. Av utvärderingen framgår också att Hertz anbud hamnar på tredje plats i den viktning som utgör grunden för tilldelningsbeslutet.

DOMSKÄL

Enligt 1 kap. 9 § lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU, skall upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar skall vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Beträffande rättelse av fel, förtydligande och komplettering anges i 9 kap. 8 § LOU följande. En upphandlande myndighet får tillåta att en anbudsgivare rättar en uppenbar felskrivning eller felräkning eller något annat uppenbart fel i anbudet. Myndigheten får begära att ett anbud förtydligas eller kompletteras om det kan ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning.

Enligt 16 kap. 1 § LOU får en leverantör som anser sig ha lidit eller kan komma att lida skada enligt 2 § i en framställning till allmän förvaltningsdomstol ansöka om åtgärder enligt den paragrafen. Av 16 kap. 2 § LOU framgår att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, skall rätten besluta att upphandlingen skall göras om eller får avslutas först sedan rättelse gjorts.

I förfrågningsunderlag avseende nu aktuell upphandling anges bl.a. följande. - 1.2 Avtalstider löper mellan 2009-01-01 och 2010-12-31. Avtalet skall därefter kunna förlängas med ytterligare ett (1) år med oförändrade villkor om beställare så önskar. Förlängningsklausul kommer ej att tillämpas per automatik. - 2. Anbudet kommer att utvärderas i tre steg enligt följande modell: 1) Kvalificering av anbudsgivare  
2) Prövning (krav på varan),  
3) Utvärdering (bedömning av angivna kriterier)

Anbud måste således kvalificeras och prövas innan de kan utvärderas. Anbud som inte klarar kvalificering eller prövning kommer således inte att utvärderas. – 2.2 Prövning kommer att ske av samtliga skallkrav i upphandlingsunderlaget för de upphandlande myndigheter som anbudsgivaren har lämnat anbud på. – 2.2.1. Specifikation – Samtliga kostnader skall ingå i anbudspris. Inga reservationer eller övriga kostnader får tillkomma till det pris som anges i anbudspris och anbudsblanketter. Fri körsträcka, tankningsavgifter, självriskeliminering, oavsett förarens ålder, skall ingå i anbudspris. Inga tankningsavgifter får tillkomma, vid återlämnande av hyrbil ska enbart drivmedelskostnad faktureras beställare om bil inte är fulltankad. – Anbudspris lämnas i anbudsblanketter, observera dock att prisuppgift måste lämnas i fast pris för år 1 och fast pris år 2. Anbud som inte har priser för både år 1 och år 2 kommer att betraktas som icke-kompleta och således förkastas. -- Gällivare kommun - Fritt levererat och fritt återhämtad inom 10 km från Gällivare centralort efter beställares instruktioner, övriga leveranser skall ske och återlämnas på uthyrningsställe.

Länsrätten gör följande bedömning.

Som anges i förfrågningsunderlaget finns för upphandlingen ett antal skallkrav bl.a. beträffande självriskreducering i angivna priser. Av handlingarna i målet framgår att Avis ursprungliga anbud, som skulle lämnas in senast den 16 december 2008, uppfyllde inte samtliga skallkrav i förfrågningsunderlaget. Gällivare kommun har i målet framlagt följande e-post meddelanden mellan kommunen och Avis. Från Gällivare kommun till Avis: Ämne: Upphandling korttidsinhyring bilar. Datum: 19 januari 2009. Har tagit del av Ert anbud avseende rubr i den upphandling som Lapplands Kommunalförbund genomför för bl.a. Gällivare kommun. Det är några oklarheter i anbudet som måste klarläggas. För att anbudet ska kunna utvärderas enligt utvärderingskriterierna måste skallkraven i förfrågnings-

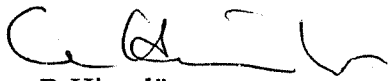
underlaget uppfyllas. I Ert anbud anges under pkt 1 Avtalspart "Vi har förstått och accepterat helt Era skall-krav och lämnar anbud på hela omfattningen". I Bilaga A är i- kryssat att samtliga kommersiella villkor accepteras. \* Under pkt 3.1 anges att självriskreducering ingår i angivna priser. I pkt.4.1 anges att ungdomssjälvrisk kan ej tecknas bort. I FFU (förfrågn. underlaget) anges att självriskeliminering ska ingå i priserna oavsett förarens ålder. \* Under pkt.2.2 anges att avtalet förlängs automatiskt om avtalet ej sägs upp senast 6 månader före avtalstidens sista giltighetsdag. FFU anger att avtalstiden är 2 år (090101-101231) och att automatisk förlängning ska ej tillämpas. För vidare bedömning av Ert anbud krävs förtydligande på ovan angivna punkter. – Avis svar till Gällivare kommun:  
Datum: 2009-01-20, Ärende: Re: Upphandling korttidsinhyrning bilar.  
Svar på frågorna nedan är som följer: 1: Det är självriskeliminering som ingår i Era priser. Det innebär att Er självrisk är 0:- vilket även gäller för ungdomssjälvrisk. Ert krav att självriskeliminering skall gälla oavsett ålder är det som gäller för vår del. 2: Ert krav på avtalsperiod och eventuell förlängning gäller. Det är Er avtalstext som gäller. Beklagat att det blev en otydlig del i detta från vår sida. Men Era skallkrav gäller och accepteras helt.

Enligt länsrättens mening har det inte utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning varit möjligt för den upphandlande myndigheten att enligt bestämmelserna i 9 kap. 8 § LOU läka de redovisade bristerna i Avis anbud genom att i efterhand tillåta Avis att ändra tidigare lämnade uppgifter. Genom att anta anbud som inte har uppfyllt samtliga skall-krav har Gällivare kommun handlat i strid med 1 kap. 9 § LOU. Hertz, som får antas ha uppfyllt samtliga skall-krav, har därigenom lidit skada. Skäl till ingripande enligt 16 kap. 2 § LOU finns därmed. Länsrätten anser att rättelse är en tillräckligt ingripande åtgärd. Rättelse skall därvid ske genom ny utvärdering av anbuden utan Avis deltagande.

DOMSLUT

Länsrätten bifaller ansökan och förordnar att Gällivare kommun får avsluta upphandlingen avseende –” Hyrbilar för korttidshyra”, Lapplands Kommunalförbund Referens 2008-050 - först sedan rättelse vidtagits bestående i att Avis Biluthyrning Licensee Riksbilar ABs (Avis) anbud utesluts och att därefter görs en ny utvärdering.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1 c)



R Hirvelä



## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut skall skriva till Kammarrätten i Sundsvall.

Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till länsrätten.

Överklagandet skall ha kommit in till länsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande skall innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud skall denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.