



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I MALMÖ**  
Avdelning 1

**DOM**  
2016-10-04  
Meddelad i Malmö

Mål nr  
9461-16

Sida 1 (4)

**SÖKANDE**

Lokaltidningen Mediacenter Sverige AB  
Hantverkaregatan 18  
232 34 Arlööv

**MOTPART**

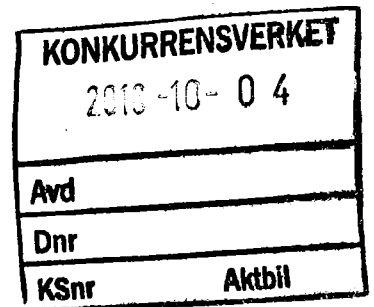
Svalövs kommun  
268 80 Svalöv

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling (LOU)

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår Lokaltidningen Mediacenter Sverige AB:s ansökan om ingripande enligt LOU.



Dok.Id 339726

**Postadress**  
Box 4522  
203 20 Malmö

**Besöksadress**  
Kalendegatan 6

**Telefon**  
040-35 35 00  
**E-post:** kansli1.fma@dom.se  
[www.forvaltningsrattenimalmo.domstol.se](http://www.forvaltningsrattenimalmo.domstol.se)

**Telefax**  
040-97 24 90

**Expeditionstid**  
måndag-fredag  
08:00-16:00

## **BAKGRUND**

Svalövs kommun genomför direktupphandling avseende annonsering i lokalt distribuerad tidning. Enligt tilldelningsbeslut den 7 september 2016 ska uppdraget tilldelas Papperstidningen. Enligt uppgift från Svalövs kommun har avtal ännu inte ingåtts i upphandlingen.

## **YRKANDEN OCH INSTÄLLNING**

**Lokaltidningen Mediacenter Sverige AB** ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att den ska rättas på så sätt att bolagets anbud ska anses uppfylla skall-kraven. Till grund för ansökan anförs i huvudsak följande. Enligt offerten framgår att 10 st. artikelhjälp/foto under perioden är inkluderat i offerten kostnadsfritt. Därför har bolaget inte specificerat någon kostnad på denna punkt då den är kostnadsfri. Övriga priser är specificerade.

**Svalövs kommun** bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande. Vid granskning av de inkomna anbuden kan det konstateras att anbudsgivaren Lokaltidningen Mediacenter Sverige AB inte uppfyllt det sista skall-kravet i förfrågningsunderlaget där det anges "Vi vill även få en prisuppgift på artikelhjälp (journalist + foto). Ange separat i anbudet en summa (exkl. moms) för 10 stycken artikelhjälp per år."

I Lokaltidningen Mediacenter Sverige AB:s offert är endast en klumpsumma för en veckovis annonsering angiven samt att Svalövs kommun även har tio stycken artikelhjälp under året. Detta innebär att kommunen inte kan avgöra vad som är annonskostnad och vad som är artikelhjälp i den angivna summan.

Lokaltidningen Mediacenter Sverige AB:s anbud har mot bakgrund härav inte utvärderats. Lokaltidningen Mediacenter Sverige AB har inte heller,

såsom förfrågningsunderlaget uppmanat anbudsgivarna att göra, angivit totalkostnad för ett års veckovis helsidesannonsering, inklusive kostnad för annonsproduktion samt totalpris för tio stycken artikelhjälp per år.

**Lokaltidningen Mediacentrum Sverige AB** invänder bl.a. följande. Av offerten framgår tydligt vad Svalövs kommun ska betala per helsida under avtalstiden. Pris 2 750 kr per helsida inklusive annonsproduktion, exklusive moms. Totalt sett för ett års veckovis helårsannonsering blir det 143 000 kr inklusive annonsproduktion, exklusive moms. Artikelhjälp (journalist plus foto) tio gånger per år samt produktion för samtliga helsidor ingår.

#### SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

En upphandlande myndighet ska enligt 1 kap. 9 § LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 4 och 6 §§ LOU framgår att förvaltningsrätten kan pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och, på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Förvaltningsrätten gör följande bedömning.

Svalövs kommun genomför aktuell upphandling i form av en direktupphandling. Vid direktupphandling av nu förevarande slag finns det inga formkrav för hur upphandlingen ska genomföras. En direktupphandling ska dock genomföras med beaktande av de grundläggande principer som gäller på upphandlingsområdet. För det fall den upphandlande myndigheten väljer att upprätta ett förfrågningsunderlag ska detta således följas.

För att konkurrens ska kunna ske på lika villkor krävs ett klart och tydligt förfrågningsunderlag. Av förfrågningsunderlaget ska det framgå vilka krav som måste uppfyllas för att anbudet ska kunna antas. Sådana krav måste upprätthållas och ett anbud som inte tillgodoser dessa krav får inte antas.

I aktuellt förfrågningsunderlag har det uppställts ett obligatoriskt krav att i anbudet ange en separat summa (exkl. moms) för 10 stycken artikelhjälp per år. Lokaltidningen Mediacenter Sverige AB har i sitt anbud angett pris enligt följande: "Svalövs kommun betalar 2 750 kr exklusive moms, inklusive produktion. Svalövs kommun har även 10 st. artikelhjälp/foto under perioden." Det aktuella kravet kan därmed inte anses uppfyllt.

Enligt förvaltningsrättens mening visar inte vad Lokaltidningen Mediacenter Sverige AB anfört i målet att Svalövs kommun vid sin prövning av bolagets anbud och vid förkastandet av detsamma tagit ovidkommande hänsyn, avvikit från förfrågningsunderlaget eller på annat sätt agerat i strid med LOU på ett sådant sätt att bolaget därigenom har lidit eller riskerat att lida skada.

Mot bakgrund av det nu anförda och då Lokaltidningen Mediacenter Sverige AB inte heller anfört någon annan omständighet som utgör grund för ingripande mot upphandlingen ska ansökan avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1B LOU)

  
Anders Mattsson

Lena Palmér har föredragit målet.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nå för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. This is essential for ensuring the integrity of the financial statements and for providing a clear audit trail. The records should be kept up-to-date and should be easily accessible to all relevant parties.

2. The second part of the document outlines the various methods used to collect and analyze data. These methods include interviews, surveys, and focus groups. Each method has its own strengths and weaknesses, and it is important to choose the most appropriate method for the specific research objectives.

3. The third part of the document describes the process of data analysis. This involves identifying patterns and trends in the data, and then interpreting these findings in the context of the research objectives. It is important to be objective and to avoid drawing conclusions that are not supported by the data.

4. The final part of the document discusses the importance of reporting the results of the research. This involves writing a clear and concise report that summarizes the findings and provides recommendations for future action. The report should be written in a way that is easy to understand and that is accessible to all relevant parties.