



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ
Avdelning 1
Christian Härdgård

DOM
2010-05-31
Meddelad i
Malmö

Mål nr
7927-10 E

Sida 1 (4)

SÖKANDE

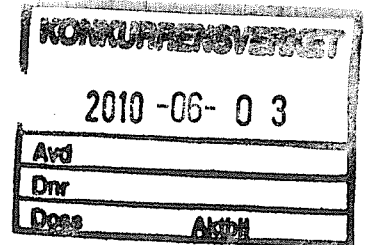
Arkitektkontor Arén AB, 556583-4172
Kontinentgatan 9 A
231 42 Trelleborg

MOTPART

Trelleborgs kommun
Rådhuset
231 83 Trelleborg

SAKEN

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling (LOU)



DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår yrkandet om ingripande enligt LOU.

Dok.Id 15042

Postadress
Box 4522
203 20 Malmö

Besöksadress
Kalendegatan 6

Telefon
040-35 35 00
E-post: forvaltningsrattenimalmo@dom.se

Telefax
040-97 24 90

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

YRKANDEN M.M.

Trelleborgs kommun har genomfört en upphandling med öppet förfarande av ramavtal avseende konsulttjänster inom landskapsarkitektur. Av tilldelningsbeslut, daterat den 30 april 2010, framgår att Arkitektkontor Arén AB inte har gått vidare till utvärdering. Som skäl för beslutet angav kommunen att företaget inte bifogat handlingen ”utbildningsbevis för uppdragsansvarig inom offererat område”, vilket uppställts som ett skall-krav i förfrågningsunderlaget.

Arkitektkontor Arén AB (nedan Arén) ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att anbudsutvärderingen ska göras om samt anför i huvudsak följande. Arén har kontaktat kommunen och frågat varför bolaget inte anses ha uppfyllt kravet på att ha bifogat handlingen ”utbildningsbevis för uppdragsansvarig inom offererat område”. Svaret som gavs var att det krävs en landskapsarkitektexamen från SLU. Detta finns inte definierat i förfrågningsunderlaget. Genom att ha tagit med nya, i förfrågningsunderlaget icke angivna villkor, har kommunen brutit mot de grundläggande principerna om transparens och likabehandling.

Trelleborgs kommun motsätter sig bifall till yrkandet och anför i huvudsak följande. En grundförutsättning för att ett anbud ska kunna antas är att samtliga skall-krav är uppfyllda, oavsett om kravet avser krav på leverantör, tjänst eller avtalsvillkor. Skall-krav är obligatoriska krav som måste upprätthållas. Ett anbud som inte tillgodoser enhetens krav måste läggas åt sidan. I förfrågningsunderlaget framgår det att utbildningsbevis för uppdragsansvarig inom offererat område ska bifogas anbudet. Arén har inte lämnat in något utbildningsbevis för landskapsarkitektur.

Förvaltningsrätten har den 12 maj 2010 beslutat att upphandlingen inte får avslutas innan något annat har beslutats.

DOMSKÄL

Relevanta bestämmelser

En upphandlande myndighet ska enligt 1 kap. 9 § LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och om proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 1 och 2 §§ LOU framgår att förvaltningsrätten kan pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och, på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan rättelse gjorts. Därvid gäller att förvaltningsrätten endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

Förvaltningsrättens bedömning

För att ett anbud ska få utvärderas krävs att det uppfyller de obligatoriska krav, ofta benämnda skall-krav, som uppställs i ett förfrågningsunderlag. I det aktuella förfrågningsunderlaget, punkten U5.2, under rubriken "Kvalificering, steg 2" anges vilka handlingar som ska bifogas anbudet. En av de angivna handlingarna är "Utbildningsbevis för uppdragsansvarige inom offererat fackområde".

Upphandlingen avser konsulttjänster inom landskapsarkitektur. Enligt förvaltningsrätten kan förfrågningsunderlaget därmed inte förstås på annat sätt än att en förutsättning för att ett anbud ska kvalificeras för utvärdering är

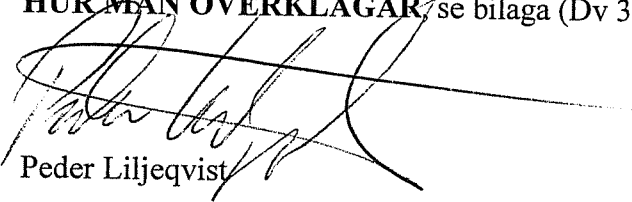
att ett utbildningsbevis för landskapsarkitektur bifogats anbudet. Enligt rätten ligger det närmast till hands att tolka begreppet "utbildningsbevis" som att det avser en examen inom det aktuella fackområdet eller i vart fall motsvarande utbildningsnivå.

En vidare tolkning av ordet "utbildningsbevis" skulle kunna innebära att det aktuella skall-kravet hade varit oproportionerligt lågt i förhållande till syftet med det. För att uppfylla skall-kravet med den utformning som det getts, bör det således inte vara tillräckligt att ha gått en kurs inom fackområdet eller att ämnet ingår som en del i en examen av annat slag. Arén har till sitt anbud fogat en kopia på en arkitektexamen, i vilken kurser i landskapsarkitektur ingår. Så som förvaltningsrätten tolkar det aktuella skall-kravet har kommunen därmed haft fog för sitt ställningstagande att Arén inte kan anses uppfylla detsamma och för sitt beslut att inte utvärdera bolagets anbud. Yrkandet om ingripande enligt LOU ska således avslås.

Särskild upplysning

Förvaltningsrättens interimistiska beslut från den 12 maj 2010 upphör i och med denna dom att gälla. Rätten erinrar om att när ett upphandlingskontrakt har tecknats kan ett överklagande av denna dom inte prövas efter det att tio dagar gått från domens meddelandedag, om inte kammarrätten dessförinnan fattar ett interimistiskt beslut om att upphandlingen inte får avslutas. Detta gäller även om domen överklagas inom den anvisade tidsfristen tre veckor.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1b)


Peder Liljeqvist



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

