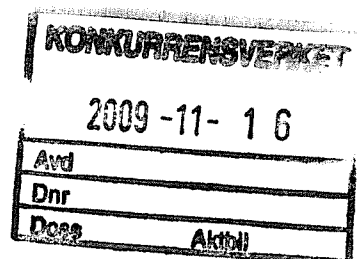




KLAGANDE

Korpbergets Behandlingscenter AB, 556284-2012
Korpberget
870 40 Lunde

Ombud: Advokat Claes Egnell
Advokatfirman Glimstedt Norrköping KB
Box 1234
600 42 Norrköping



MOTPART

Kommunförbundet Jämtlands län
Förlandsgränd 3
831 03 Östersund

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

Korpbergets Behandlingscenter AB, nedan kallat bolaget, har i en framställning till länsrätten begärt överprövning av den upphandling av HVB-hem för vuxna (2009-211) som Kommunförbundet Jämtlands län, nedan kallat Kommunförbundet, avser genomföra. Härvid yrkas i första hand att rättelse vidtas så att bolagets anbud blir föremål för utvärdering och i andra hand att upphandlingen görs om. Som grund för talan anförs att bolaget felaktigt uteslutits från utvärdering.

Länsrätten den 16 oktober 2009 beslutat att upphandlingen tills vidare inte får avslutas innan något annat förordnas.

Kommunförbundet har härefter förelagts att svara på framställningen och har anfört att under punkt 5 i anbudsformuläret framgår att i anbud ska lämnas ett dygnspris som exkluderar pris för läkare och psykolog. Där anges bl.a. följande: ”I dygnspriset för samtliga kostnader ingå, såsom: alla de kostnader som är att hänföra till behandlingen exklusive kostnad för

Dok.Id 19222

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 490	Storgatan 6	063-15 06 00	063-15 07 07	måndag – fredag
831 26 Östersund		E-post:		09:00 - 12:00
				13:00 - 15:00

behandling av läkare och psykolog/psykoterapeut...”. – Vidare framgår att leverantören ska specificera samtliga priser, däribland timpriser för läkare och psykolog. - Under punkt 6 i förfrågningsunderlaget framgår att Kommunförbundet kommer att anta de leverantörer som erbjuder de lägsta priserna. Härvid anges följande: ”Med lägst pris menas kostnaden för 15 veckors behandling, fem veckors utslussning, fem konsultationstimmar läkarbesök och psykolog, psykoterapeut vardera.” Därutöver har Kommunförbundet anfört att syftet med denna uppdelning är att samtliga leverantörers priser ska vara jämförbara med varandra. Vissa leverantörer inkluderar samtliga kostnader för läkare och psykolog i dygnspriset, medan andra inkluderar ett antal timmar per konsultationstid med läkare och psykolog i dygnspriset. – Utvärderingsmodellen tar följaktligen hänsyn till att olika leverantörer inkluderar olika mängder av tjänsterna konsultation hos läkare och psykolog i sina dygnspriser. Kommunförbundet anser därmed att modellen för prissättning är transparent och att den aktuella utvärderingsmodellen uppfyller kravet på likabehandling. – Bolaget har enligt Kommunförbundet medgett att ett timpris 0 kr lämnats för både läkare och psykolog och därmed inte exkluderat kostnaden för behandling av läkare och psykolog/psykoterapeut. Bolagets anbud uppfyller således inte de krav avseende pris som Kommunförbundet fastställt i sitt förfrågningsunderlag. Mot bakgrund av det anförda föreslår Kommunförbundet att länsrätten ska lämna bolagets ansökan om överprövning utan bifall.

DOMSKÄL

I 1 kap. 9 § LOU finns de grundläggande principerna intagna som gäller för offentlig upphandling. Där anges att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och ickediskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 2 § framgår att om en upphandlande myndighet brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap 9 § eller någon annan bestämmelse i

denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Av handlingarna i målet framgår att Kommunförbundet har, för i förbundet ingående kommuners räkning, påbörjat gemensam upphandling av dels HVB-hem för barn och ungdomar upp till 21 år (ref.nr. 2009-210), dels HVB-hem för vuxna över 21 år (ref.nr. 2009-211). Syftet är att ingå ramavtal för successiva avrop av upphandlade tjänster under avtalstiden. I ramavtalet fastställs samtliga villkor för avrop. Ramavtalen ska kunna nyttjas av beställarnas samtliga enheter.

Upphandlingen av HVB-hem för unga (ref.nr. 2009-210) omfattar tjänster med följande inriktningar:

- alkohol och/eller drogrelaterad problematik
- kriminalitet
- brister i omsorgen
- psykosociala problem

Upphandlingen av HVB-hem för vuxna (ref.nr. 2009-211) omfattar tjänster med följande inriktningar:

- alkohol och/eller drogrelaterad problematik
- anhörigbehandling
- kriminalitet
- samsjuklighet
- neuropsykiatrisk problematik

Vad gäller kvalificering och utvärdering framgår av förfrågningsunderlagen att prövning av anbud sker i två steg. Först prövas att anbuden fyller de krav som ställts på leverantören (kvalificeringskrav). Samtliga ställda krav och kommersiella villkor ska härvid vara uppfyllda. De anbud som visat

sig uppfylla dessa krav går vidare till utvärdering enligt tilldelningskriterier som angetts i kravspecifikation. Vid utvärdering antas härefter de anbud som erbjuder de lägsta priserna. Med lägst pris menas kostnaden för 15 veckors behandling, fem veckors utslussning, fem konsultationstimmar läkarbesök och psykolog/psykoterapeut vardera.

De specificerade kraven som uppställs framgår av anbudsformulär som anbudsgivarna ska ifylla och där utförliga instruktioner finns angivna. Efter anbudstidens utgång har inlämnade anbud prövats. Av upprättade beslutsprotokoll, daterade 2009-10-09, framgår vilka anbudsgivare som uppfyllt samtliga villkor och därmed kvalificerat sig för utvärdering. Av beslutsprotokollet avseende HVB-hem för unga framgår att sammanlagt 53 leverantörer lämnat anbud inom fastställd tid. Av dessa har vissa inte kvalificerat sig på grund av att tillräcklig erfarenhet saknats och andra inte uppfyllt kraven för kvalitet ur ett brukarperspektiv. Några anbudsgivare har inte uppfyllt kraven på tjänsten eftersom timpriser för läkare och/eller psykolog inte angetts, medan två anbudsgivare inte uppfyllt krav på tillgång till handledare. Av dessa anledningar har dessa anbudsgivare inte utvärderats vidare. – Vad gäller anbud avseende HVB-hem för vuxna framgår att sammanlagt 41 leverantörer lämnat anbud inom fastställd tid. Av dessa har en leverantör inte kvalificerat sig på grund av att tillräcklig erfarenhet saknas, några uppfyller inte kraven på kvalitetssystem och en leverantör uppfyller inte kravet på kvalitet ur ett brukarperspektiv. En leverantör har inte kvalificerat sig då det inte är ett HVB-hem. Ytterligare några leverantörer uppfyller inte kraven på tjänsten eftersom de inte angett efterfrågade timpriser för läkare och/eller psykolog. Till följd härav har dessa leverantörer inte utvärderats vidare.


Länsrätten finner av vad som förekommit i målet att den av Kommunförbundet tillämpade modellen för prissättning såsom den angetts i förfrågningsunderlaget uppfyller kravet på öppenhet och förutsebarhet och att den

därmed tillgodoser lagens krav på likabehandling. Vid sådant förhållande och då de av bolaget anförda omständigheterna inte är av sådant slag att det finns skäl för annan bedömning ska bolagets framställning lämnas utan bifall.

DOMSLUT

Länsrätten avslår med upphävande av det interimistiska beslutet bolagets framställning om överprövning.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1c)


Ingvor Modig