



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I STOCKHOLM**

Avdelning 30

**DOM**

2020-01-16

Meddelad i Stockholm

Mål nr

24671-19

**SÖKANDE**

KGM Datadistribution AB, 556217-2444

Box 42065

126 13 Stockholm

**MOTPART**

AB Familjebostäder, 556035-0067

Ombud: Lindvall Malin

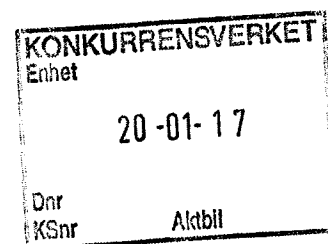
Stadsledningskontoret

Hantverkargatan 3A

105 35 Stockholm

**SAKEN**

Offentlig upphandling



**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 1184770

**Postadress**

115 76 Stockholm

**Besöksadress**

Tegeluddsvägen 1

**Telefon**

08-561 680 00

**E-post:** avd30.fst@dom.se

[www.domstol.se/forvaltningsratt](http://www.domstol.se/forvaltningsratt)

**Telefax**

-

**Expeditionstid**

måndag–fredag

08:00–16:00

**YRKANDEN M.M.**

AB Familjebostäder (Familjebostäder) genomför en upphandling av Printleverantör, inkluderande kuvertering samt e-fakturadistribution m.m. (DNR FB 2019/356-2.3.1) Upphandlingen genomförs genom ett öppet förfarande enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU). Enligt tilldelningsbeslut den 24 oktober 2019 har annat anbud än KGM Datadistribution AB:s (KGM) antagits i upphandlingen.

**KGM** ansöker om överprövning och yrkar att förvaltningsrätten beslutar att upphandlingen ska göras om och anför i huvudsak följande.

KGM:s anbud har inte kvalificerats för utvärdering eftersom bolaget inte till anbudet har bifogat personliga CV för alla bolagets anställda utvecklare, utan istället dokumenterat bolagets samlade kompetenser i bilaga "Kompetens inom företaget 191003" i upphandlingsunderlaget. En upphandlande enhet kan inte ställa krav på att personliga CV ska sändas in som underlag i en offentlig upphandling, då det strider mot den personliga integriteten enligt dataskyddsförordningen.

**Familjebostäder** bestrider ansökan om överprövning och anför i huvudsak följande. Syftet med att anbudsgivarna ska ge in CV på minst en konsult inom varje konsultkategori är att Familjebostäder vill försäkra sig om att anbudsgivaren har konsulter med den kompetens som krävs för att uppdragen som den som tilldelas kontraktet ska utföra. De krav som ställs och som ska styrkas genom CV är renodlade kompetenskrav och av det följer att det inte krävs CV med känsliga eller extra skyddsvärda personuppgifter.

## SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

### Tillämpliga regler och rättsliga utgångspunkter

Enligt 4 kap. 1 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt iaktta bl.a. principen om proportionalitet. Denna princip innebär att upphandlande myndighet inte får ställa större krav på leverantören eller leveransen än vad som är behövligt och ändamålsenligt för upphandlingen. Kraven ska stå i rimlig proportion till eftersträvat mål. I övrigt har upphandlande myndighet stor frihet att utforma upphandlingen och bestämma föremålet för denna.

Det är den upphandlande myndighet som, för det fall proportionaliteten ifrågasätts, har bevisbördan för att åtgärden är ägnad och nödvändig för att tillgodose det avsedda ändamålet liksom för att den fördel som det allmänna vinner står i rimlig proportion till den skada som åtgärden förorsakar.

En förutsättning för ingripande enligt LOU är att den upphandlande myndigheten har brutit mot någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § eller någon annan bestämmelse i *denna lag* (se 20 kap. 6 § LOU). Om uppställda krav skulle strida mot Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning), nedan kallad EU:s dataskyddsförordning, utgör det alltså ingen självständig grund för ingripande enligt LOU. Prövningen får härvid inskränka sig till om KGM gjort sannolikt att Familjebostäder överträtt proportionalitetsprincipen genom hur kravet formulerats.

### **Förvaltningsrättens bedömning**

Av upphandlingsdokumentens avsnitt 1.5 j framgår att CV gällande minst en konsult inom varje område som efterfrågas ska bifogas anbudet. Syftet med kravet är att Familjebostäder vill försäkra sig om att anbudsgivaren har konsulter med den kompetens som krävs för att utföra aktuella uppdrag. Familjebostäder har enligt förvaltningsrätten gjort sannolikt att inte mer långtgående krav har ställts än vad som är nödvändigt för upphandlingen. Enligt förvaltningsrätten kan kravet i sig inte sägas stå i strid med varken EU:s dataskyddsförordning eller proportionalitetsprincipen. KGM har, enligt förvaltningsrätten, inte gjort sannolikt att Familjebostäder brutit mot någon regel i LOU eller någon upphandlingsrättslig princip. Det saknas därför skäl för ingripande och KGM:s ansökan ska följaktligen avslås.

### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (FR-05).

Jan Nyrén  
Rådman

Johannes Dahlman har föredragit målet.



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.