



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I LINKÖPING**  
 Enhet 2

**DOM**  
 2014-08-06  
 Meddelad i  
 Linköping

Mål nr  
 4345-14

**SÖKANDE**

Möller Bil Sverige AB, 556298-7510  
 Box 2073  
 720 02 Västerås

**MOTPART**

Strängnäs kommun  
 645 80 Strängnäs

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2014 -08- 0 6	
<b>Avd</b>	
<b>Dnr</b>	
<b>KSnr</b>	<b>Aktbil</b>

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 174978

**Postadress**  
 Box 406  
 581 04 Linköping

**Besöksadress**  
 Brigadgatan 3

**Telefon**  
 013-25 11 00  
**E-post:**  
 forvaltningsratten@linkoping@dom.se

**Telefax**  
 013-25 11 40

**Expeditionstid**  
 måndag – fredag  
 08:00-16:00

**BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Strängnäs kommun genomför ett avrop genom förnyad konkurrensutsättning av SKL Kommentus Inköpcentrals ramavtal *Fordon 2012-2*. Genom tilldelningsbeslut den 13 juni 2014 tilldelades Bilia Personbilar AB, vars anbud var det enda som kvalificerade sig till utvärderingsfasen, kontraktet. Anbudet från Möller Bil Mälardalen AB (Möller Bil) förkastades med hänvisning till att det inte innehöll begärd svarsmall och att det inte gick att utläsa huruvida specificerade bör-krav uppfylldes.

Möller Bil begär överprövning av upphandlingen och yrkar att förvaltningsrätten förordnar att upphandlingen ska göras om. Till stöd för sin talan anför Möller Bil att bolaget uppfyller samtliga krav och utvärderingskriterier, att detta framgår av lämnad offert och svarsmall samt att bolaget har lämnat det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet för kommunen.

Strängnäs kommun anser att ansökan ska avslås och anför följande. I det e-postmeddelande i vilket förfrågningsunderlaget skickades ut framgår att anbudet måste innehålla de bifogade bilagorna *Svarsmall* och *LCC-kostnadsanalys* ifyllda. Möller Bils anbud innehöll inte det efterfrågade dokumentet *Svarsmall*, istället fanns dokumentet *Avropmall*. Denna brist utgör i sig grund för uteslutande. Avsaknaden av svarmallen innebär att Möller Bils svar saknas på frågorna om samtliga krav enligt avropsmallen uppfylls, samt om de tre tilldelningskriterierna uppfylls. Även om man skulle bortse från att anbudet inte innehåller den efterfrågade svarsmallen och letar på andra ställen i anbudet, så saknas flera uppgifter som krävs för att anbudet ska kunna utvärderas, t.ex. om energiklass för däcken. Att i utvärderingsfasen ge Möller Bil möjlighet att komplettera med uppgifter skulle ha inneburit ett brott mot principen om likabehandling. Slutligen hade Möller Bils anbud inte varit det ekonomiskt mest fördelaktiga även om det, trots nämnda brister, hade utvärderats vidare.

### SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Transparens-, förutsebarhets- och likabehandlingsprinciperna är några av de mest grundläggande principerna inom upphandlingsrätten. Av dessa följer att en anbudsgivare ska kunna utgå från att de krav som uppställs i ett förfrågningsunderlag verkligen gäller. Alla anbud och anbudsgivare ska behandlas lika. Ett anbud som inte uppfyller de föreskrivna skall-kraven får inte antas utan ska förkastas.

Det är i målet ostridigt att Möller Bil inte lämnade in bilagan *Svarsmall* tillsammans med sitt anbud i upphandlingen utan har ingett denna först tillsammans med ansökan om överprövning.

Förvaltningsrätten anser att kravet avseende ingivande av denna bilaga, mot bakgrund av hur förfrågningsunderlaget är utformat, är tydligt och att det är ett sådant skall-krav som anbudsgivaren ska ha uppfyllt vid anbudstidens utgång. Eftersom Möller Bil inte uppfyller detta krav, har kommunen haft fog för sitt beslut att förkasta bolagets anbud. Ansökan ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (3109-1D-LOU)

Mats Edsgården

Föredragande har varit Stefka Bokmark.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping.

**Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.