



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I MALMÖ**  
 Avdelning 1

**DOM**  
 2016-02-23  
 Meddelad i  
 Malmö

Mål nr  
 13682-15

**SÖKANDE**

Byggverksamhet 25p AB, 556438-5572  
 Brännerigatan 6  
 263 37 Höganäs

**MOTPART**

MKB Fastighets AB, 556049-1432  
 Box 50405  
 202 14 Malmö

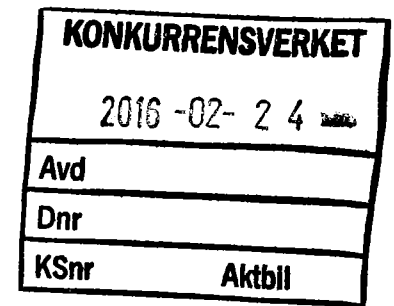
Ombud: advokaten Johan Tollgerdt och jur. kand Annika Andersson  
 Advokatfirman Lindahl KB  
 Studentgatan 6  
 211 38 Malmö

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling (LOU)

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår Byggverksamhet 25p AB:s ansökan om ingripande enligt LOU.



Dok.Id 302994

**Postadress**  
 Box 4522  
 203 20 Malmö

**Besöksadress**  
 Kalendegatan 6

**Telefon**  
 040-35 35 00

**Telefax**  
 040-97 24 90

**E-post:** kansli1.fina@dom.se  
 www.forvaltningsrattenimalmo.domstol.se

**Expeditionstid**  
 måndag – fredag  
 08:00-16:00

## BAKGRUND

MKB Fastighets AB (MKB) genomför upphandling av ramavtal för nyckelfärdiga hus av attefallstyp. Upphandlingen genomförs enligt reglerna om förenklat förfarande i LOU. Enligt tilldelningsbeslut den 18 december 2015 ska uppdraget tilldelas Tuve Bygg AB, Haraldssons Snickeri & Bygg AB och Rickard Olofsson Byggservice AB.

## YRKANDE OCH INSTÄLLNING

*Byggverksamhet 25p AB* ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att den ska rättas på så sätt anbudsutvärdering ska göras om alternativt att Byggverksamhet 25p AB tilldelas ramavtal tillsammans med övriga tre företag. Till grund för ansökan anförs i huvudsak följande. Utvärderingen har inte gått rättvist till väga. Inget av de företag som tilldelades ramavtal har byggt Attefallshus tidigare utan har lämnat referenser från andra företag som byggt dessa hus. Byggverksamhet 25p AB är det enda företag som har byggt Attefallshus i egen regi och har två stycken referensobjekt. Byggverksamhet 25p AB bör tilldelas kontrakt eftersom det enligt förfrågningsunderlaget är fyra företag som ska tilldelas ramavtal. Rickard Olofsson Byggservice AB har refererat till Enkelrum.se. Enkelrum är ett företag som heter Hevra AB som ska bygga Rickard Olofsson Byggservice AB Attefallshus. Enligt Rickard Olofsson Byggservice AB:s anbud innehar Richard Olofsson alla befattningarna som projektledare, platschef, arbetsledare osv. Endast ett CV bifogas som visar att Rickard Olofsson är utbildad snickare. Han intygar dessutom själv åberopande av annans kapacitet. Byggverksamhet 25p AB hann inte få fram CV från berörda personer i tid och blev därmed uteslutna. Det är inte rimligt att utesluta anbudet när det inte specificerats några specifika utbildningskrav och när det visar sig att Rickard Olofsson Byggservice AB, som anmält en och samma person utbildad till snickare för alla positioner, blivit tilldelade ramavtal. Rickard Olofsson Byggservice AB:s anbud

brister även vad avser tillgänglighetskravet. På ritningen ser man att det inte finns möjlighet till fri cirkeldiameter 13000 framför toalettstol som är lägsta krav från Boverket.

**MKB** bestrider bifall till ansökan och anför i huvudsak följande. MKB har genomfört upphandlingen i enlighet med LOU. Byggverksamhet 25p AB har inte lidit eller kan komma att lida skada. Byggverksamhet 25p AB har inte till sitt anbud bifogat några CV:n för offererad organisation, vilket har utgjort ett krav i upphandlingen. Kravet på att anbud ska innehålla CV för offererad organisation är proportionerligt och rimligt. Kravet syftar till att säkerställa att krav avseende att anbudsgivaren har tillräcklig teknisk förmåga, kapacitet, yrkeskunnande och tidigare erfarenhet motsvarande kontraktsarbetena uppfylls. MKB har mot bakgrund av det ovanstående rätteligen förkastat bolagets anbud. Anbudet från Rickard Olofsson Byggservice AB uppfyller samtliga i förfrågningsunderlaget ställda krav avseende såväl anbudet som anbudsgivaren. Anbudet har därmed kvalificerats till utvärdering. Förfrågningsunderlaget innehåller ingen reglering som hindrar att en och samma person anges på samtliga positioner. MKB har inte heller funnit någon annan anledning att förkasta anbudet. Endast tre anbudsgivare var kvalificerade och MKB har således varit förhindrat att tilldela fler anbudsgivare ramavtal.

**Byggverksamhet 25p AB** har genmält bl.a. följande. MKB begär en organisationsplan där det ska preciseras vem som är ombud, projekteringsledare, installationssamordnare, platschef, arbetsledare, kvalitetsansvarig och miljöansvarig. Det är ett omfattande arbete att få fram alla dokument om man som Byggverksamhet 25p AB har trott att det krävdes handlingar som visar behörighet att vara kvalitetsansvarig, miljöansvarig mm. Hade det framgått av förfrågningsunderlaget att det enda som krävdes var en snickarutbildning för alla poster hade även Byggverksamhet 25p AB hunnit få fram CV.

## SKÅLEN FÖR AVGÖRANDET

### *Tillämpliga bestämmelser*

En upphandlande myndighet ska enligt 1 kap. 9 § LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 4 och 6 §§ LOU framgår att förvaltningsrätten kan pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och, på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan rättelse gjorts.

### *Förvaltningsrättens bedömning*

Vid överprövningar enligt LOU gäller att förvaltningsrätten i princip endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

Byggverksamhet 25p AB gör gällande att MKB har brutit mot LOU genom att genomföra anbudsutvärderingen på ett orättvist sätt samt genom att felaktigt förkasta bolagets anbud.

För att konkurrens ska kunna ske på lika villkor krävs ett klart och tydligt förfrågningsunderlag. Av förfrågningsunderlaget ska det framgå vilka krav som måste uppfyllas för att anbudet ska kunna antas. Sådana krav måste upprätthållas och ett anbud som inte tillgodoser dessa krav får inte antas.

Av det av MKB tillämpade förfrågningsunderlaget framgår under AFB.52 *Prövning av anbudsgivarens lämplighet* bl.a. följande.

Teknisk förmåga, kapacitet, yrkeskunnande och tidigare erfarenhet

Anbudsgivaren ska ha tillräcklig teknisk förmåga, kapacitet, yrkeskunnande och tidigare erfarenhet för genomförande av kontraktsarbetena och för att visa att anbudsgivaren kan leverera av beställaren efterfrågade volymer.

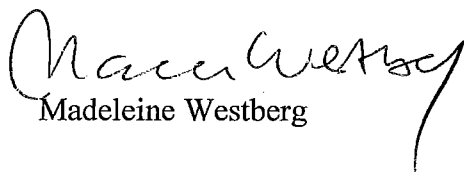
*Organisation*

Anbudsgivare ska ha för entreprenadens genomförande erforderlig personal med erforderlig utbildning, yrkeskunnande och erfarenhet. Anbudsgivare ska till sitt anbud bifoga organisationsplan av vilken minst ska framgå vem som ska vara (i) ombud, (ii) projekteringsledare, (iii) installationssamordnare, (iv) platschef/produktionschef, (v) arbetsledare, (vi) kvalitetsansvarig, och (vii) miljöansvarig till styrkande av att anbudsgivaren har erforderlig organisation för genomförande av kontraktsarbetena. Därutöver ska anbudsgivaren till sitt anbud bifoga CV för nu angivna personer av vilka ska framgå att föreslagen organisation har relevant utbildning och erfarenhet.

Det har således utgjort ett obligatoriskt krav i upphandlingen att till anbudet bifoga CV för i organisationsplanen angivna personer. Det är i målet ostridigt att Byggverksamhet 25p AB underlåtit att göra detta. Anbudet har därför förkastats av MKB. Byggverksamhet 25p AB gör gällande att det inte är rimligt att utesluta anbudet när det inte ställts några specifika utbildningskrav för de aktuella personerna i organisationen och när det visar sig att en av de antagna leverantörerna har offererat en och samma person, utbildad till snickare, för alla positioner. Förvaltningsrätten anser dock inte att vad Byggverksamhet 25p AB anfört och åberopat i detta avseende visar att MKB vid sin prövning av bolagets anbud och vid förkastandet av detsamma tagit ovidkommande hänsyn, avvikit från förfrågningsunderlaget eller på annat sätt agerat i strid med LOU på ett sådant sätt att bolaget därigenom har lidit eller riskerat att lida skada. Rätten har då gjort bedömningen att det inte kan anses oproportionerligt att förkasta ett anbud som inte har uppfyllt ett obligatoriskt krav av nu aktuellt slag samt att Byggverksamhet 25p AB inte har förmått visa att MKB vid prövningen av anbudet har agerat i strid med likabehandlingsprincipen eller transparensprincipen.

Mot bakgrund av det nu anförda och då Byggverksamhet 25p AB inte heller anförts någon annan omständighet som utgör grund för ingripande mot upphandlingen, ska ansökan avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1B LOU)

  
Madeleine Westberg

Lena Palmér har föredragit målet.