



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**
Allmänna avdelningen

DOM
2012-07-16
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
12322-12
Enhet 12

SÖKANDE

AJ E-Print AB, 556294-8942
Oxtorgsgatan 9
111 57 Stockholm

MOTPART

Tullverket
Box 12854
112 98 Stockholm

SAKEN

Överprövning av upphandling enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU

KONKURRENSVERKET	
2012 -07- 1 7	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår AJ E-Print AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 255384

Postadress
115 76 Stockholm

Besöksadress
Tegeluddsvägen 1

Telefon
08-561 680 00

E-post:
forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Telefax
08-561 680 01

Expeditionstid
måndag – fredag
09:00-15:00

BAKGRUND, YRKANDEN M.M.

Tullverket har gjort ett avrop från ett ramavtal avseende tryckeritjänster. Verket använde sig av förnyad konkurrensutsättning med frivilligt iakttagande av avtalsspärr. Till leverantör antogs ett annat bolag än AJ E-Print AB.

AJ E-Print AB ansöker om överprövning och uppger bl.a. följande. Det underlag som har legat till grund för lämnande av priser på önskade produkter har till viss del varit svårtolkat. Tullverket har begärt pris per sida inklusive dubbelsidigt tryck, bokbinderi och distribution. AJ E-Print AB har lämnat ett sådant pris och även haft kontakt per telefon där bolaget förtydligat sitt pris. Det är svårt att förstå något annat än att det pris som AJ E-Print AB har lämnat och förtydligat både muntligt och per e-post, skulle kunna avse något annat än ett pris för ett blad med tryck på båda sidor. AJ E-Print AB förstår inte hur man skulle kunna ha ett dubbelsidigt tryck på bara en sida. Den korrekta terminologin i upphandlingsunderlaget borde ha varit "pris per blad/ark inklusive dubbelsidigt tryck, bokbinderi samt distribution". Mot den bakgrunden har AJ E-Print AB lämnat det lägsta priset och ska följaktligen antas som leverantör.

Tullverket bestrider bifall till AJ E-Print AB:s ansökan och uppger bl.a. följande. Vid granskning av avropssvaren noterades att den vinnande leverantörens prisuppgift var påfallande låg i förhållande till övriga leverantörers, varför Tullverket begärde ett förtydligande för att säkerställa att uppgiften var korrekt uppfattad. En begäran om förtydligande ställdes även till AJ E-Print AB, som hade det näst lägsta priset, och vars prisuppgift också ansågs vara påfallande låg. Vinnande leverantör bekräftade att Tullverket hade uppfattat prisuppgiften korrekt. AJ E-Print AB hävdade däremot att verket hade uppfattat bolagets lämnade prisuppgift felaktigt då uppgiften avsåg ett helt ark, d.v.s. två stycken sidor, och att AJ E-Print AB därför

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
Allmänna avdelningen

DOM

hade lämnat det lägsta priset. Tullverket anser att vad AJ E-Print AB anför är märkligt då följande tydligt anges i förutsättningarna för lämnat pris: "Totalt pris per sida inklusive dubbelsidigt tryck, bokbinderi och distribution". Tullverket gjorde därför bedömningen att det inte fanns några skäl att ompröva tilldelningsbeslutet.

De ovan angivna förutsättningarna för lämnat pris går inte att misstolka. Med orden "totalt" och "inklusive" klargörs att lämnat pris inte ska innehålla tillägg för dubbelsidigt tryck, bokbinderi och distribution. Med orden "per sida" anges tydligt att priset ska avse en (1) sida. Begreppet "ark" nämns överhuvudtaget inte i avropsförfrågan eller i kravspecifikationen. Även AJ E-Print AB:s avropssvar visar tydligt att bolagets pris avser pris per sida.

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser

Upphandlande myndigheter ska enligt 1 kap. 9 § LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 16 kap. 6 § samma lag besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Förvaltningsrättens bedömning

Av handlingarna i målet framgår att AJ E-Print AB har lämnat ett anbud på ett visst belopp. Anbudet är "[t]otalt pris per sida inklusive dubbelsidigt tryck, bokbinderi och distribution". I ett senare e-postmeddelande har AJ

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**

DOM

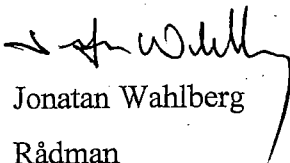
Allmänna avdelningen

E-Print AB angett att det pris som bolaget har lämnat gäller per ark och att priset per sida då blir hälften av detta.

Formuleringen i kravspecifikationen till avropet – att det pris som en anbudsgivare ska lämna ska vara "[t]otalt pris per sida inklusive dubbelsidigt tryck, bokbinderi och distribution" – kan möjligen uppfattas som motsägelsefull eftersom ett blad/ark normalt består av två sidor. Även förfrågningsunderlag som inte är optimalt utformade får dock godtas under förutsättning att de principer som bär upp lagen om offentlig upphandling och gemenskapsrätten inte träds för när (se Högsta förvaltningsdomstolens avgörande RÅ 2002 ref. 50). I detta fall har AJ E-Print AB inte visat att Tullverket har brutit mot någon sådan princip. Detta särskilt mot bakgrund av att alla rimligt informerade och normalt omsorgsfulla anbudsgivare bör kunna tolka innebörden av den nyss angivna texten på samma sätt. AJ E-Print AB har dessutom såvitt framgår först efter det att tilldelningsbeslutet fattats förtydligat att det pris bolaget har lämnat avser pris per ark. Uppgiften har alltså lämnats för sent.

Vid ovan förhållanden och då AJ E-Print AB inte heller i övrigt har påvisat att Tullverket har brutit mot de krav som anges i LOU, ska bolagets ansökan om överprövning avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1a LOU)


Jonatan Wahlberg
Rådman

Föredragande har varit Håkan Jöngren



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Om Ni vill överklaga förvaltningsrättens dom/beslut ska Ni skriva till Kammarrätten. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Tala om varför Ni anser att domen/beslutet ska ändras och vilken ändring Ni vill ha. Sänd även med sådant som Ni anser ha betydelse och som Ni inte tidigare gett in.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. För offentlig part räknas dock treveckorstiden från den dag dom/domen/beslutet meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Tala om vilken dom eller vilket beslut Ni överklagar genom att anteckna förvaltningsrättens namn och målnummer.

Underteckna skrivelsen, gör namnförtydligande samt uppge personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Adress och telefonnummer till Er arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där Ni kan nås för delgivning. Har Ni redan tidigare lämnat dessa uppgifter i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver Ni inte uppge dem igen.

Om Ni anlitar ombud kan ombudet i stället underteckna skrivelsen. Ombudet ska sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av förvaltningsrättens dom/beslut.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten