



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I JÖNKÖPING**
Enhet 1
Ann-Louise Mårtensson

DOM
2012-04-25
Meddelad i
Jönköping

Mål nr
1130-12 E
Domare 1:2

SÖKANDE

Gjensidige Forsikring, 516407-0384
Box 3031
103 61 Stockholm

Ombud: Pär Gustafsson
Gjensidige Försäkring
Otto Mönsteds Plads 11
DK-1563 KV Köpenhamn V
Danmark

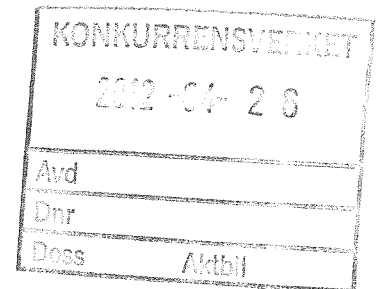
MOTPART

Jönköpings läns landsting
Box 1024
551 11 Jönköping

Ombud: Advokaten Thomas Svedberg
Gärde Wesslau Advokatbyrå
Box 684
551 19 Jönköping

SAKEN

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling (LOU)

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Jönköpings läns landsting har genomfört en upphandling av försäkrings-
skydd. Landstinget har i tilldelningsbeslut den 23 februari 2012 meddelat
att avtal kommer att ingås med Länsförsäkringar Mäklarservice Aktiebo-
lag.

Dok.Id 66526

Postadress
Box 2201
550 02 Jönköping

Besöksadress
Hamngatan 15

Telefon
036-15 66 00

E-post:
forvaltningsrattenijonkoping@dom.se

Telefax
036-15 66 55

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

Gjensidige Forsikring ansöker om överprövning. Till stöd för ansökan anförs bl.a. följande. Bolaget anser att det har blivit felaktigt uteslutet i upphandlingen. I förfrågningsunderlaget finns följande skrivning under punkt 4.1.1 Kvalificering och utvärdering;

Anbudsprövning av inkomna anbud sker i denna upphandling i två steg:

1. Kvalificering av anbudsgivare och anbud
2. Utvärdering av anbud

Vidare angavs att de anbudsgivare som uppfyller kraven i kvalificeringsfasen kommer att gå vidare till utvärderingsfasen. De mail från landstinget som bolaget fick bekräftar att bolagets anbud har gått vidare till steg 2, utvärderingsfasen. Det betyder att bolagets anbud uppfyller kraven i kvalificeringsfasen.

Landstinget bestrider bifall till ansökan om överprövning och anför bl.a. följande. Grund saknas för ingripande enligt LOU. Av utvärderingsrapporten, daterad den 23 februari 2012, framgår att fyra anbudsgivare har lämnat anbud inom anbudstiden; Trygg-Hansa Försäkringsaktiebolag (ett svenskt bolag), Gjensidige (ett danskt bolag), Länsförsäkringar Mäklarservice Aktiebolag (ett svenskt bolag) och Protector Forsikring ASA (ett norskt bolag). Av utvärderingsrapporten framgår vidare att Gjensidige Forsikring inte har uppfyllt det obligatoriska kravet avseende bevis motsvarande SKV 4820 för utländska anbudsgivare och att deras anbud därmed har blivit förkastat. – Av punkten 3.3.1 i förfrågningsunderlaget framgår att landstinget i samband med anbudsöppningen begär in uppgifter från Skatteverket motsvarande blankett SKV 4820 "Begäran om upplysning vid offentlig upphandling". En svensk anbudsgivare behöver därför inte bifoga en sådan blankett. Av förfrågningsunderlaget framgår dock uttryckligen att en utländsk anbudsgivare ska bifoga ett sådant motsvarande bevis. Något sådant bevis har inte lämnats in av bolaget. Det aktuella kravet är ett s.k. ska-krav, som ovillkorligen måste uppfyllas för att ett anbud ska utvärderas. Samtliga ska-krav måste som huvudregel uppfyllas och konsekvensen av att inte

uppfylla ett ska-krav är att anbudet ska förkastas. Anledningen till att landstinget har ställt frågor till bolaget hänförliga till den s.k. utvärderingsfasen är att denna utvärdering gjorts parallellt med kontrollen av om anbudet uppfyllt samtliga obligatoriska och formella krav under den s.k. kvalificeringsfasen. Detta innebär dock inte att bolagets anbud per automatik ska anses uppfylla kraven i kvalificeringsfasen. Inte heller finns det något i LOU eller i det aktuella förfrågningsunderlaget som hindrar landstinget från att göra en sådan parallell prövning.

Bolaget tillägger bl.a. följande. Gjensidige Forsikring ASA är ett norskt bolag med filialer i Sverige och Danmark. Den svenska filialen med svenskt organisationsnummer är en svensk verksamhet dvs. det är en svensk anbudsgivare. Det finns i anbudet en faktaruta med bolagets svenska adressuppgifter samt deras svenska organisationsnummer.

Landstinget tillägger bl.a. följande. Landstinget har i den aktuella upphandlingen använt sig av elektronisk anbudsgivning via upphandlingssystemet TendSign. Anbudsgivare som önskat delta i upphandlingen har registrerat sig på TendSigns webbplats och därefter lämnat in ett elektroniskt anbud. Av de uppgifter som finns registrerade i TendSign framgår det tydligt att det är bolagets danska filial som är anbudsgivare. Den omständigheten att bolaget bland en stor mängd annan information har bifogat ett registreringsbevis avseende den svenska filialen och använt sig av samma filials brevpapper vid ingivandet av sitt anbud förändrar inte det faktum att man som anbudsgivare angett den danska filialen.

DOMSKÄL

Upphandlingen påbörjades före den 1 november 2011, varför bestämmelserna i LOU i dess lydelse före den 1 november 2011 ska tillämpas i målet.

I 1 kap. 9 § LOU anges att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I 16 kap. 1 § LOU anges att en leverantör som anser sig ha lidit skada eller kan komma att lida skada får i en framställning till allmän förvaltningsdomstol få ansöka om åtgärder enligt bl.a. 5 § (ansökan om överprövning). I 5 § samma kapitel anges att om den upphandlande myndigheten har brutit mot någon bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

I förfrågningsunderlaget anges följande.

3.3. Ekonomisk och finansiell ställning

3.3.1. SKV 4820

Anbudsgivaren ska vara fri från skulder för svenska skatter och/eller socialförsäkringsavgifter hos Skatteverket och Kronofogdemyndigheten.

Anbudsgivaren ska vara registrerad för betalning av mervärdesskatt och inneha F-skattsedel.

Landstinget begär i samband med anbudsöppningen in uppgifter från Skatteverket motsvarande blankett SKV4820 "Begäran om upplysning vid offentlig upphandling". Svensk anbudsgivare behöver därför ej bifoga sådan. För utländsk anbudsgivare gäller att motsvarande bevis ska bifogas anbudet. Detta bevis ska inte vara äldre än tre månader räknat från sista anbudsdag.

Förvaltningsrätten gör följande bedömning.

En upphandling enligt LOU ska kännetecknas av förutsebarhet och öppenhet. För att anbudsgivarna ska ges samma förutsättningar för anbudsgivning måste förfrågningsunderlaget vara tydligt och innehålla samtliga krav

på det som ska upphandlas. Ett anbud som inte uppfyller samtliga ska-krav får inte antas.

Fråga i målet är om det finns förutsättningar att utesluta bolaget på grund av att bolaget till anbudet inte har bifogat blankett SKV 4820. Om detta innebär att bolaget har brutit mot uppställt ska-krav i punkt 3.1.1. är beroende av om anbudet har lämnats av utländskt bolag.

Av utredningen i målet framgår att företaget Gjensidige Forsikring ASA är ett norskt företag med filialer i Danmark och Sverige. Förvaltningsrätten konstaterar att en filial, till skillnad från ett dotterbolag, inte är en separat juridisk person utan en del av det utländska företaget. Det förhållandet att filialen vid registreringen av Bolagsverket i Sverige tilldelas ett eget organisationsnummer föranleder ingen annan bedömning. I aktuellt mål är det således det norska företaget som är att betrakta som anbudsgivare. Anbudsgivaren är därför utländsk.

Det är i målet ostridigt att bolaget till anbudet inte har bifogat någon blankett SKV 4820. Bolaget har därmed inte uppfyllt ska-kravet i punkt 3.3.1 förfrågningsunderlaget. Landstinget har således haft fog för att förkasta bolagets anbud. Det förhållandet att landstinget har valt att påbörja utvärderingsfasen och parallellt med kvalificeringsfasen gett Gjensidige Forsikring möjlighet till justering av lämnat anbud avseende två punkter föranleder ingen annan bedömning. Ansökan om överprövning ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1D LOU).

Lena Schön-Barkestam
Lena Schön-Barkestam

