



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I STOCKHOLM**  
 Allmänna avdelningen  
 Enhet 12

**DOM**  
 2013-02-19  
 Meddelad i  
 Stockholm

Mål nr  
 26589-12

**SÖKANDE**

3M Svenska AB, 556021-9684  
 Bollstanäsvägen 3  
 191 89 Sollentuna

**MOTPART**

Stockholms läns landsting  
 Box 22550  
 104 22 Stockholm

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2013 02 20	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 321334

**Postadress**

115 76 Stockholm

**Besöksadress**

Tegeluddsvägen 1

**Telefon**

08-561 680 00

**E-post:**

forvaltningsrattenistockholm@dom.se

**Telefax**

08-561 680 01

**Expeditionstid**

måndag – fredag

09:00-15:00

**YRKANDEN M.M.**

Stockholms läns landsting (SLL) genomför genom ett öppet förfarande en upphandling avseende operationsartiklar, dnr SLL583. Upphandlingen är uppdelad på del A som omfattar separata artiklar och samt del B som innefattar set för operation. Anbud har kunnat lämnas för en produktgrupp eller separata artiklar inom en produktgrupp på sätt är angivet i förfrågningsunderlaget.

Enligt tilldelningsbeslut i avser SLL att anta annan leverantör än 3M avseende två operations set som i förfrågningsunderlaget fått benämningen position 687 respektive position 690.

**3M Svenska AB (3M)** ansöker om överprövning av upphandlingen och anför bl.a. att SLL enligt deras uppfattning är skyldig att rätta upphandlingen i del B, operations set, på så sätt att 3Ms anbud ska upptas till utvärdering. I andra hand yrkas att hela upphandlingen ska göras om.

**Till stöd för sin talan anför 3M bl.a. följande.** Under position 687 anges i utvärderingen av operations set, Instrumentbordslakan : för hög glidrisk, kravet ej uppfyllt. Rondskål 700 -800 ml: fel mått 650 ml, krav ej uppfyllt. Op-tejp ca 10x50 cm: fäster ej på underlaget, krav ej uppfyllt. Under position 690 anges i utvärdering av operations set, Instrumentbordslakan: för hög glidrisk, krav ej uppfyllt. Op-tejp ca 10x50 cm: fäster ej på underlaget, krav ej uppfyllt.

Utvärderingen är inte korrekt. Offererad produkt glider ej mot underlaget. Gällande rondskål finns inga krav varken i bilaga 1 kravspecifikation eller i B-delen (kundanpassade set) utan endast i innehållsförteckningarna bilaga 1:2: 3Ms offererade produkt är 700 ml. Skall krav på Op-tejpen enligt kravspecifikation bilaga 1 är att: "häftmassan skall häfta på alla operationsdraperingar på marknaden förekommande draperingsmaterial".

3Ms offererade produkt fäster väl mot underlaget och har dessutom blivit antagen på position 85 i del av A i denna upphandling. Således uppfyller anbudet förfrågningsunderlagets kravspecifikationer enligt LOU samt hade lägsta anbudspriset och mot tilldelningsbeslutet avseende positionerna 687 och 690. Det torde föreligga brister i uppfyllandet av lagens princip om transparens gällande förutsägbarhet och tydlighet vilket leder till ekonomisk skada under avtalsperioden för 3M eftersom tilldelningsbeslutet ej överensstämmer med utvärderingskriterierna i förfrågningsunderlaget.

**SLL bestrider bifall till ansökan på följande grund.** SLL har gjort en förnyad prövning av aktuella positioner. SLL vidhåller att Op-tejpen inte fäster på alla underlag. Den för position 85 godtagna tejp är en annan tejp än den som offererats för position 690. Instrumentbordslakan uppfyller kraven på glidrisk och rondskaalen är av rätt storlek. Däremot har vid den förnyade prövningen uppmärksammats att det i de aktuella seten offererade instrumentbordslakanet avviker från kraven på fyra andra punkter.

3M har fått tillfälle att yttra sig över vad SLL anfört.

#### **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

Regelverken om offentlig upphandling innehåller inte några närmare formregler för hur en anbudsutvärdering ska gå till eller hur en utvärderingsmodell ska vara konstruerad. Det är upphandlande myndighet som beslutar om vad som ska upphandlas och ställer de krav som anses vara nödvändiga för att syftet med upphandlingen ska uppnås. Myndigheten måste utifrån den egna verksamhetens förutsättningar och krav på hur verksamheten ska fungera ges utrymme att utforma ett förfrågningsunderlag som man uppfattar, genom konkurrensutsättning, kan tillgodose realistiska krav. Allt under förutsättning att det inte sker i strid mot LOU.

En av de grundläggande principerna för offentlig upphandling gäller kravet på transparens (öppenhet och förutsebarhet). Denna princip medför främst en skyldighet för upphandlande myndighet att skapa öppenhet, dvs. att lämna information om upphandlingen och det praktiska tillvägagångsättet vid denna. För att anbudsgivarna ska ges samma förutsättningar för anbudsgivning måste förfrågningsunderlaget vara klart och tydligt och innehålla samtliga krav på det som ska upphandlas.

Detta mål gäller två operations set, position 687 och 690 i förfrågningsunderlaget. Varje set består av ett antal olika artiklar som listats i förfrågningsunderlaget. För att ett set ska kunna godtas måste samtliga i setet ingående artiklar uppfylla kraven i underlaget. Gemensamt för de i målen aktuella seten är att de innehåller en tejp som underkänts av SLL. I sitt svaromål har SLL vidhållit sin uppfattning och 3M har avstått från att yttra sig.

Förvaltningsrätten finner sammantaget att det inte framkommit tillräckliga skäl för att göra en annan bedömning än SLL av den i målet aktuella Op-tejpen. Det är därmed inte är visat att SLL vid den aktuella upphandlingen har brutit mot bestämmelserna i LOU. Det saknas därmed skäl för ingripande enligt LOU och ansökan ska avslås.

#### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (DV 3109/1A LOU).

Madeleine Benndorf

Rådman

Peter Collert har handlagt målet.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### **Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU