



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UMEÅ**

DOM
2011-12-09
Meddelad i
Umeå

Mål nr
2156-11 E
Kansli 3

SÖKANDE

Willis AB, 556426-5295
Fabriksgatan 7
412 50 Göteborg

Ombud: Irene Johansson
Willis AB
Fabriksgatan 7
412 50 Göteborg

MOTPARTER

1. Västerbottens läns landsting
901 89 Umeå

2. Försäkringsmäklarna Skeppsbron, 556402-2605
Norra Skeppsbron 5 B
903 10 Gävle

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling - LOU

KONKURRENSVERKET	
2011-12- 1 2	
Avd	
Dnr	
Doss	Akåbil

DOMSLUT

Förvaltningsrätten beslutar att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse gjorts genom ny prövning av anbudet.

Dok.Id 18296

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 193 901 05 Umeå	Nygatan 45 (Tingshuset)	090-17 74 00 E-post: forvaltningsratteniumea@dom.se	090-13 75 88	måndag – fredag 09:00-12:00 13:00-15:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Västerbottens läns landsting (Landstinget) har infordrat anbud avseende försäkringsförmedlingstjänster (dnr VLL 973-2011) och beslutat att anta det anbud som lämnats av Försäkringsmäklarna Skeppsbron AB (Skeppsbron). - Vid upphandlingen används förenklat förfarande.

Av Landstingets tilldelningsbeslut framgår bl.a. följande. Två anbud har utvärderats. Vid anbudsutvärderingen erhöll anbudet från Skeppsbron 86 poäng och anbudet från Willis 74 poäng.

Willis yrkar i ansökan om överprövning att förvaltningsrätten ska förordna att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Landstinget medger bifall till Willis ansökan.

Skeppsbron har getts möjlighet att yttra sig över ansökan men inte inkommit med något svar till förvaltningsrätten.

UTREDNINGEN

Landstingets förfrågningsunderlag

Under punkten 2.3.1 i förfrågningsunderlagets Krav på tjänst anges bl.a. följande;

Leverantören **skall** tillhandahålla ett webbaserat skadehanteringssystem.

Under punkten 2.2 Obligatoriska skall-krav i förfrågningsunderlagets Administrativa föreskrifter anges bl.a. följande;

Förfrågningsunderlaget innehåller ett antal obligatoriska skall-krav. Dessa **skall-krav** som är markerade med fetstil måste vara uppfyllda redan när

anbudet lämnas in. Var därför noga med att svara på alla skall-krav i förfrågningsunderlaget och ange att dessa accepteras.

Övriga ”skall-krav” avser de krav som en leverantör skall uppfylla under avtalstiden. Dessa krav är också obligatoriska såtillvida att det av anbudet skall framgå att leverantör accepterar att de angivna kraven utgör leverantörens åtagande i ett avtal.

Förutsättningen för att ett anbud skall kunna utvärderas är att dessa krav är uppfyllda. Kraven avser såväl krav på leverantör och anbudet som på efterfrågad tjänst.

Parternas anföranden

Willis anför bl.a. följande.

Skeppsbron har i sitt anbud angett följande; ”Skeppsbron kommer att skräddarsy ett webbaserat skadehanteringssystem utifrån Era önskemål och förutsättningar. Detta leder till att Ni inte behöver anpassa Er efter en befintlig lösning vilket oftast innebär kompromisser för att systemet skall kunna implementeras och hanteras”.

Av förfrågningsunderlaget framgår att skall-krav som i förfrågningsunderlaget är markerade med fet stil måste vara uppfyllda redan när anbudet lämnas in.

Willis anser därmed att uppställt skall-krav under punkten 2.3.1 i förfrågningsunderlagets Krav på tjänst inte är uppfyllt.

Landstinget anför bl.a. följande.

Vid fördjupad kontroll har framkommit att Skeppsbron vid tidpunkten för anbudstidens utgång inte kunde tillhandahålla ett webbaserat skadehanter-

ingssystem. Anbudet uppfyller således inte motsvarande skall-krav i punkt 2.3.1 i handlingen Krav på tjänst. Givet detta förhållande kan anbudet från Skeppsbron inte antas.

TILLÄMPLIGA BESTÄMMELSER

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iaktas (1 kap. 9 § LOU).

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts (16 kap. 5 § LOU).

DOMSKÄL

Enligt 1 kap. 9 § LOU gäller bl.a. att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vad som därvid föreskrivs är ett uttryck för bl.a. de gemenskapsrättsliga principerna om likabehandling och förutsebarhet. En av de frågor som omfattas av dessa principer är att den upphandlande myndigheten vid prövning av anbudet normalt inte får frångå förfrågningsunderlaget. I förfrågningsunderlaget uppställda skallkrav ska således normalt upprätthållas vid prövning av anbudet.

Förvaltningsrätten kan inledningsvis konstatera att det av Skeppsbrons anbud tydligt framgår att det i förfrågningsunderlaget angivna skallkravet om att tillhandahålla ett webbaserat skadehanteringssystem inte var upp-

fyllt vid anbudstidens utgång. Det har vidare inte framkommit annat än att aktuellt skall-krav är relevant för upphandlingen och att kravet är klart och tydligt utformat. Det har också klart och tydligt angetts i förfrågningsunderlaget att skall-krav markerade med fet stil måste vara uppfyllda redan när anbud lämnas in. På grund av det anförda borde anbudet från Skeppsbron rätteligen inte ha utvärderats.

Landstingets agerande har medfört att Willis lidit eller kan komma att lida skada. Det finns därför grund för att besluta om åtgärder enligt 16 kap. 5 § LOU. Förvaltningsrätten kan härvid besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. Med hänsyn till att den i målet aktuella felaktigheten hänför sig till anbudsprövningen finner rätten det tillräckligt att prövningen av anbuden görs om.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1C LOU)



Marika Pernu
Förvaltningsrättsfiskal

Målet har föredragits av Christina Röckner.

