

LÄNSRÄTTEN I
STOCKHOLMS LÄN

DOM
2008-04-22
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
7771-08
Rotel 221

SÖKANDE

SafeTeam i Sverige AB, 556336-1681
Rökerigatan 19
121 62 Johanneshov

Ombud:

Micael Granath
samma adress som ovan

MOTPART

Järfälla kommun
177 80 Järfälla

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU

KONKURRENSVERKET	
2008 -04- 23.	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

DOMSLUT

Länsrätten avslår ansökan om ingripande enligt lagen om offentlig upphandling.

Länsrättens interimistiska beslut från den 11 april 2008 upphör i och med denna dom att gälla.

Dok.Id 326168

Postadress

115 76 Stockholm

Besöksadress

Tegeluddsvägen 1

Telefon

08-561 680 00

E-post: lansrattenistockholm@dom.se

Telefax

08-561 680 01

Expeditionstid

måndag – fredag

09:00-15:00

BAKGRUND

Järfälla kommun har genomfört en förenklad upphandling avseende installation/byte av passagesystem inom Kvarnkontoret på Vibblabyvägen 1 i Jakobsberg. Kommunen har i tilldelningsbeslut den 7 april 2008 meddelat att den avser att teckna avtal med Swesafe.

SafeTeam i Sverige AB (SafeTeam) har ansökt om överprövning och yrkat att länsrätten beslutar interimistiskt att upphandlingen inte får avslutas innan rätten förordnar annat i målet.

Länsrätten har i beslut den 11 april 2008 förordnat att Järfälla kommun tills vidare inte får avsluta upphandlingen.

YRKANDEN M.M.

SafeTeam yrkar att upphandlingen rättas på så vis att kommunen kompletterar bolagets anbud genom att skicka in blankett SKV 4820 till Skatteverket eller begär in handlingen från SafeTeam för fortsatt utvärdering av bolagets anbud. Som grund för sin ansökan anför SafeTeam följande. SafeTeams anbud har förkastats på grund av ej inlämnad blankett SKV 4820.

Blanketten efterfrågas inte i anbudsförfrågan i avsnitt AFB.31. Eftersom kommunen har möjlighet att själv begära in blankett SKV 4820 har SafeTeam tolkat avsnitt AFB.52. p. 2 att så skall ske vid utvärderingen.

Järfälla kommun yrkar att ansökan om överprövning skall avslås. Kommunen anför bl.a. följande som grund för sitt bestridande. SKV 4820 finns med som handling i AF under punkten AFB.22 13.3 *Blankett-Entreprenör-/underentreprenör- och leveranskontroll*. Denna blankett bifogades till alla anbudsgivare tillsammans med övriga handlingar. Av blanketten framgår att den skall skickas till Skatteverket som i sin tur skickar blanketten ifylld

till Järfälla kommun. Denna blankett skall alltså inte bifogas anbudet utan kommunen erhåller blanketten direkt från Skatteverket. Av SafeTeams begäran om överprövning framgår att blanketten SKV 4820 inte har skickats in till Skatteverket. Då blanketten SKV 4820 saknas har SafeTeams anbud förkastats.

SafeTeam genmäler bl.a. följande. Kommunen anger att punkten AFB 22.13.3 skulle ge stöd för att man infordrat blankett SKV 4820 vid anbuds-tillfället. SafeTeam anser att så inte är fallet eftersom nämnda punkt beskri-ver vilka handlingar som bifogats förfrågningsunderlaget. Blankett SKV 4820 är en företagsneutral standardblankett som kan insändas till Skatte-verket av vem som helst och kräver ej berört företags firmateckning. Safe-Team finner inte stöd för att kommunen i förfrågningsunderlaget kräver att anbudsgivaren skall bifoga ifyllt blankett och inte heller att anbudsgivaren skall insända blanketten till Skatteverket för vidarebefordran till Järfälla kommun vid tidpunkten för inlämnande av anbud.

DOMSKÄL

Enligt 1 kap. 9 § LOU skall upphandlande myndigheter behandla leveran-törer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upp-handlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar skall vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 1 § första stycket LOU framgår att en leverantör som anser att han lidit eller kan komma att lida skada enligt 2 § får i en framställning till allmän förvaltningsdomstol ansöka om åtgärder enligt nämnda paragraf.

Av 16 kap. 2 § första stycket LOU framgår bl.a. att om den upphandlande myndigheten har brutit mot 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i la-gen och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, skall rätten besluta att upphandlingen skall göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Enligt 10 kap. 2 § 6 får en leverantör uteslutas från att delta i en upphand-ling, om leverantören i något väsentligt hänseende har låtit bli att lämna

begärda upplysningar eller lämnat felaktiga upplysningar som begärts med stöd av denna bestämmelse.

Utredningen i målet

Förfrågningsunderlaget för upphandlingen är daterat den 20 februari 2008.

Av anbudsdiariet framgår bl.a. att upphandlingen annonserats den 20 februari 2008, att anbudsfristen gick ut den 14 mars 2008 och att tidpunkten för anbudsöppnande var den 4 april 2008.

Under AFB.22 i de administrativa föreskrifterna anges bl.a. följande.

AFB.22 Förteckning över tillhandahållet förfrågningsunderlag

Förfrågningsunderlaget består av följande handlingar:

13. Övriga handlingar

13.3 Blankett- Entreprenörs-/underentreprenörs- och leveranskontroll.

Under AFB.31 i de administrativa föreskrifterna anges bl.a. följande.

AFB.31 Anbuds form och innehåll

Anbud skall avges i överensstämmelse med översänt förfrågningsunderlag.

Till anbudet skall bifogas:

Förslag till kvalitetsplan

Redovisning av miljöledningssystem enligt AFD.3422.

Årsredovisning, samt intyg från PRV.

Förteckning och referenser rörande relevanta arbeten som är pågående eller som utförts under de tre senaste åren.

Uppgift om kvalitetsansvarig för entreprenaden.

Under AFB.52 i de administrativa föreskrifterna anges bl.a. följande.

AFB.52 Värderingsgrunder vid prövning av anbud

2. Seriositet

Här kommer kontroll att ske att skatter och avgifter är betalda, att giltigt F-skattebevis finns, årsredovisningar kommer att granskas m.m.

Av blankett SKV 4820 framgår att blankettens övre del skall fyllas i och skickas till Skatteverket.

Länsrättens bedömning

SafeTeam har som grund för sin ansökan anfört att blankett SKV 4820 inte efterfrågas i förfrågningsunderlagets avsnitt AFB.31. Bolaget har tolkat avsnitt AFB.52. p. 2 så att kommunen skall inhämta ifrågavarande blankett vid utvärderingen av lämnade anbud. SafeTeam anför att man i förfrågningsunderlaget inte finner stöd för att anbudsgivaren skall insända ifylld blankett till kommunen eller till Skatteverket vid tidpunkten för inlämnande av anbud. Järfälla kommun anför att blanketten SKV 4820 fanns med som handling under AFB.22 13.3. och att blanketten bifogades förfrågningsunderlaget tillsammans med övriga handlingar.

LOU ger inte närmare besked om hur ett förfrågningsunderlag skall vara utformat, avseende bl.a. skallkrav, utöver vad som kan sägas komma till uttryck i den allmänt hållna bestämmelsen i 1 kap. 9 §. Ett förfrågningsunderlag skall dock vara så klart och tydligt utformat att en leverantör på grundval av detta kan avgöra vad den upphandlande enheten tillmäter betydelse vid upphandlingen. Vid ett beslut om tilldelning måste det iakttas att leverantören uppfyller ställda skallkrav. Regeringsrätten uttalar i RÅ 2002 ref. 50 att även förfrågningsunderlag som inte är optimalt utformade får godtas under förutsättning att de principer som bär upp LOU och gemenskapsrätten inte träds för när.

Under AFB.22 med rubriken *Förteckning över tillhandahållet förfrågningsunderlag* i de administrativa föreskrifterna anges att förfrågningsunderlaget består av vissa angivna handlingar vilka bifogas i alla fall utom i ett här ej aktuellt angivet fall. Vid punkten 22.13.3 anges Blankett- Entreprenörs-/underentreprenörs- och leveranskontroll, vilket måste syfta på blankett SKV 4820. Under AFB.31 i de administrativa föreskrifterna anges att anbud skall avges i överensstämmelse med översänt förfrågningsunderlag. Enligt länsrättens mening måste nämnda föreskrifter

tolkas på så vis att blanketten SKV 4820 ingår i förfrågningsunderlaget. Vidare framgår av texten på blanketten att anbudsgivaren skall skicka blanketten till Skatteverket. Dessutom visar utredningen inte annat än att ifrågavarande blankett har ingått i det förfrågningsmaterial som SafeTeam fått sig tillsänt.

Det är i målet ostridigt att SafeTeam inte har skickat in blankett SKV 4820 till Skatteverket vid anbuksfristens utgång den 14 mars 2008. Blanketten var därmed inte Järfälla kommun tillhanda vid anbuksöppningen den 4 april 2008. Länsrätten kan därmed konstatera att SafeTeam inte inkommit med blankett SKV 4820 i enlighet med skallkravet i AFB.31. Bolaget har således inte uppfyllt nämnda skallkrav. Enligt länsrättens mening framgår det i målet inte annat än att Järfälla kommun har uteslutit SafeTeams anbud på grund av att begärda upplysningar inte har lämnats. Mot denna bakgrund finner länsrätten att det inte föreligger grund för åtgärd enligt 16 kap. 2 § LOU. Begäran om överprövning skall således avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1a).



Annika Sandström

chefsrådman

Föredragande har varit Febe Westberg.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut skall skriva till kammarrätten i Stockholm.

Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till länsrätten.

Överklagandet skall ha kommit in till länsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut var till länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande skall innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud skall denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.